

德阳市第八届人民代表大会常务委员会 举行第十八次会议

德阳市第八届人大常委会第十八次会议于2019年1月4日在德阳召开，会议议程共六项。

一、审议关于德阳市第八届人民代表大会专门委员会设置调整的议案

二、审议德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于德阳市第八届人民代表大会部分代表的代表资格审查报告（草案）

三、审议《德阳市人民代表大会常务委员会关于接受王有才辞去德阳市第八届人民代表大会常务委员会秘书长职务的决定（草案）》的议案

四、审议任免案

五、审议《德阳市第八届人民代表大会第四次会议计划预算委员会名单（草案）》的议案

六、补选四川省第十三届人民代表大会代表
市人大常委会主任陈彬主持会议，市人大常委会副主任成剑、刘龙春、杨庆龙、蒲正，雍兴文和委员共33人出席了会议。

市人大常委会副秘书长，市人大常委会有关办事机构负责人列席了会议。

德阳市第八届人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于德阳市第八届 人民代表大会部分代表的代表资格审查报告

2019年1月4日德阳市第八届人民代表大会常务委员会
第十八次会议通过

德阳市人大常委会代表资格审查委员会副主任委员 王志

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会的委托，向常委会作关于德阳市第八届人民代表大会部分代表的代表资格审查报告。

一、代表选举情况

根据工作需要和缺额情况，有关选举单位依法组织了选举代表工作。德阳军分区召开军人代表大会，广汉市按照德阳市人大常委会选举工作办公室安排，召开代表大会以无记名投票方式差额选举了德阳市第八届人民代表大会代表。

选举结果分别是：德阳军分区召开军人代表大会，选举段彬、温泉为德阳市第八届人民代表大会代表；广汉市十八届人大四次会议选举刘会英、许安林、黄俊林、杜习瑛、吴善明、张映琪、曾俊明、刘海中、唐俊为德阳市第八

届人民代表大会代表。

二、代表出缺情况

由绵竹市选出的德阳市第八届人民代表大会代表冯军提出辞去代表职务，绵竹市第十八届人民代表大会常务委员会第二十三次会议决定接受其辞职。由什邡市选出的德阳市第八届人民代表大会代表季涛调离德阳。根据代表法的规定，冯军、季涛的德阳市第八届人民代表大会代表资格终止。

三、代表资格审查情况

根据《中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法》《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的规定，德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会于2019年1月4日召开会议，对当选代表的代表资格进行审查后认为：当选代表符合宪

法、法律规定的基本条件，选举单位的选举符合法定程序，段彬、温泉、刘会英、许安林、黄俊林、杜习瑛、吴善明、张映琪、曾俊明、刘海中、唐俊的德阳市第八届人民代表大会的代表资格有效。冯军、季涛的德阳市第八届人民代表大会代表资格终止。

现提请德阳市人民代表大会常务委员会审议决定并予以公告。

本次代表资格变动后，德阳市第八届人民代表大会实有代表383名，缺额5名。

以上报告，请予审议。

德阳市第八届人民代表大会常务委员会公告

第14号

军队选举段彬、温泉为德阳市第八届人民代表大会代表，广汉市选举刘会英、许安林、黄俊林、杜习瑛、吴善明、张映琪、曾俊明、刘海中、唐俊为德阳市第八届人民代表大会代表。德阳市第八届人民代表大会常务委员会第十八次会议同意代表资格审查委员会的审查报告，确认段彬、温泉、刘会英、许安林、黄俊林、杜习瑛、吴善明、张映琪、曾俊明、刘海中、唐俊的代表资格有效。

什邡市选出的德阳市第八届人民代表大会代表季涛调离德阳，根据代表法的规定，季涛的德阳市第八届人民代表大会代表资格终止。绵竹市

人大常委会决定接受冯军辞去德阳市第八届人民代表大会代表职务，根据代表法、组织法的规定，冯军的德阳市第八届人民代表大会代表资格终止，其德阳市第八届人民代表大会常务委员会委员职务相应终止，报德阳市人民代表大会备案。

德阳市第八届人民代表大会现有代表383名。

特此公告。

德阳市人民代表大会常务委员会

2019年1月4日

德阳市第八届人民代表大会常务委员会 关于接受王有才辞去德阳市第八届人民代表大会 常务委员会秘书长职务的决定

2019年1月4日德阳市第八届人民代表大会常务委员会
第十八次会议通过

德阳市第八届人民代表大会常务委员会第十八次会议决定：接受王有才辞去德阳市第八届人民代表大会常务委员会秘书长职务，报德阳市第八届人民代表大会备案。

德阳市人民代表大会常务委员会任免名单

2019年1月4日德阳市第八届人民代表大会常务委员会
第十八次会议通过

任命：

王有才为德阳市第八届人民代表大会农业与农村委员会副主任委员。

市八届人大常委会第十八次会议 请假人员名单

李芳芳（北京挂职）

王有才（事假）

于亮奎（出差）

郑 蕾（陪同省总工会领导）

冯 军

彭家琪（病假）

德阳市第八届人民代表大会常务委员会 举行第十九次会议

德阳市第八届人大常委会第十八次会议于2019年1月10日在德阳召开，会议议程只有一项。

审议任免案。

市人大常委会主任陈彬主持会议，市人大常委会副主任成剑、刘龙春、杨庆龙、蒲正、雍兴

文、李芳芳，秘书长朱伟和委员共40人出席了会议。

市人民政府副市长廖凯，市人大常委会副秘书长，市人大常委会有关办事工作机构负责人列席了会议。

德阳市人民代表大会常务委员会任免名单

2019年1月10日德阳市第八届人民代表大会常务委员会
第十九次会议通过

决定免去：

朱伟的德阳市发展和改革委员会主任职务；

许安林的德阳市水务局局长职务；

张映琪的德阳市质量技术监督局局长职务。

市八届人大常委会第十九次会议 请假人员名单

彭家琪（病假）

德阳市第八届人民代表大会 第四次会议议程

2019年1月7日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议预备会议通过

- 一、听取和审查德阳市人民政府工作报告
- 二、审查和批准德阳市2018年国民经济和社会发展规划执行情况及2019年计划草案的报告
- 三、审查德阳市2018年财政预算执行情况及2019年财政预算草案的报告，批准2018年市级财政预算执行情况的报告和2019年市级财政预算
- 四、听取和审查德阳市人民代表大会常务委员会工作报告
- 五、听取和审查德阳市中级人民法院工作报告
- 六、听取和审查德阳市人民检察院工作报告
- 七、选举事项
- 八、审议关于德阳市第八届人民代表大会专门委员会设置调整的议案并决定其组成人员

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 关于政府工作报告的决议

2019年1月10日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第四次会议听取和审查了代理市长何礼所作的《政府工作报告》。会议充分肯定市政府2018年工作，同意报告提出的2019年经济社会发展目标任务和工作部署，决定批准这个报告。

会议认为，过去的一年，全市上下在中共德阳市委的坚强领导下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻党的十九大精神，认真落实省委十一届三次、四次全会和市委八届七次、八次全会决策部署，创新实干，开拓奋进，顺利完成市八届人大三次会议确定的主要目标任务。

会议指出，2019年是建国70周年，是全面

建成小康社会关键之年，也是倾力打拼全省经济副中心城市的强基之年。要坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，围绕打造“四张名片”，全面实施“七项行动”，着力打好三大攻坚战，持续深化市场化改革、扩大高水平开放，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济社会持续健康发展，加快建设全省经济副中心城市。

会议号召，全市人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，凝心聚力，抢抓机遇，将实干进行到底，将改革开放进行到底，奋力打拼全省经济副中心城市，以优异的成绩迎接新中国成立70周年！

政府工作报告

2019年1月8日在德阳市第八届人民代表大会第四次会议上

德阳市人民政府市长 何礼

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

2018年工作回顾

过去的一年，我们深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻党的十九大精神，认真落实省委十一届三次全会和市委八届七次全会决策部署，扎实开展“大学习、大讨论、大调研”活动，在中共德阳市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，与全市人民一道，创新实干，开拓奋进，顺利完成市八届人大第三次会议确定的主要目标任务，为建设全省经济副中心城市打下了良好基础。

经济发展迈上新台阶。地区生产总值跨入“2000亿俱乐部”，达到2213.9亿元、增长9%。全社会固定资产投资同口径增长12.4%，一般公共预算收入同口径增长10.1%，规上工业增加值增长10.8%，服务业增加值增长10%，社会消费品零售总额增长12.5%，进出口总额增长21.9%、

增速提高32.4个百分点，城乡居民人均可支配收入分别增长8.2%、9%。项目建设成效显著，237个省市重点项目完成投资514亿元。招商引资实现历史性突破，引进京东西南智能运营结算中心、深兰科技西南总部2个百亿项目，新签约项目投资额达1159亿元、居全省第二。罗江在全省县级经济排位中上升9位。高规格召开民营经济健康发展大会，出台促进民营经济健康发展26条意见，减税47亿元、降费1.8亿元，民营经济增加值增长9.2%，7家民营企业入围全省百强。

高质量发展迈出新步伐。产业结构持续优化，三次产业结构为11.0:48.4:40.6。工业转型步伐加快。规上工业增加值增速创四年新高，利润总额增长20.3%。战略性新兴产业利润总额增长25.8%。完成工业投资445.4亿元、增长9.6%。规上企业单位增加值能耗下降9%左右，提前三年完成省定“十三五”目标。入围省大企业大集团百强企业3户，国机重装挂牌成立。获批筹建国家发电设备机械零部件产品质量监督检验中心（四川）。现代服务业发展加快。旅游业增长35%，德阳文旅产品荣获“2018中国特色旅游商品大赛”三项金奖，中江挂面荣获“2018中华品牌商标博览会”金奖。电子商务实现交易额532

亿元、居全省第四。金融机构本外币贷款余额1459.4亿元、增长11.4%，新引进商业银行3家，挂牌开业农商银行3家，天府（四川）股权交易中心挂牌企业数居全省第二。农业现代化水平稳步提升。综合机械化水平达73%，良种覆盖率达96%，水稻单产创历史新高，粮食总产量194.9万吨。成立乡村振兴农民大学，培育新型职业农民2500余人。获批国家农业科技园区1个、中国美丽休闲乡村1个、国家级农业产业化龙头企业1家、国家级农民专业合作社示范社9家。“蜀道”获全省优质品牌。建成亚洲最大雪茄烟原料生产基地。创新能力持续增强。高新技术产业实现主营业务收入1050亿元，R&D占GDP比重达2.69%。“华龙一号”核电机组成功研制，获国家首台（套）重大技术装备保险补偿2.98亿元、占全省93%。获中国专利优秀奖5项、省科技进步奖13项。新增中国驰名商标1件。新增省级重点实验室1个、企业技术中心13个、科技成果转化示范区2个。德阳经开区获批国家高端装备制造业标准化试点，绵竹经开区获批省级高新区。什邡获批国家首批创新型县，旌阳、中江被确定为国家知识产权强县工程试点县。新增创新创业载体12家，入孵企业850家。

区域发展取得新进展。成德同城化取得阶段性重大成效。签订成德眉资同城化发展合作协议，启动编制“成德同城化空间发展规划”，市域铁路规划纳入“成都平原城市群轨道交通规划”。成德动车实现公交化营运。天府大道北延线开工建设，成都经济区环线德阳段加快建设，中金快速通道全线通车。成都农交所德阳所实现交易额11.7亿元。成德工业园实现工业产值110亿元、增长50.7%。成德共建铁路物流港、军民融合航空产业园、三星堆与金沙联合申遗、自贸区协同改革先行区创建等工作有序推进。实现医保直接结算、户籍网上迁移一站式办结。德绵一体化正式启动，签署一体化发展合作协议。城乡

发展提质加速。全市常住人口城镇化率达52.35%，中心城区入选省级“城市双修”试点市。实施城建项目160个，开工建设柳梢堰湿地公园，拆除违法建筑3.8万平方米，新（改）建公厕155座。主城区到罗江区公交开通运营。基础设施建设加快，实施重点交通项目21个，德罗、德中等项目开工建设，新（改）建农村公路410公里，八角水库枢纽工程竣工蓄水，华强沟水库、石泉水库加快建设。“百镇建设行动”有序推进，创建省级特色小城镇1个。

改革开放增添新动能。全面深化改革稳步推进，完成国家级改革试点11项、省级6项，改革规划任务完成率达94.6%，4个案例入选《四川改革试点典型案例集》，罗江农联改革、“四位一体”投资建设新模式在全省推广。全面创新改革试验任务基本完成，7条经验在全国全省推广，实施重大军民融合项目23个，新增军工资质企业8家。供给侧结构性改革深入推进，钢铁落后产能全部退出，新增直购电、直供气企业372户，降低企业生产成本近4亿元。重点领域改革扎实推进，国资国企整合重组改革深入实施，“三供一业”分离移交改革走在全省前列，全面完成农村土地确权颁证，旌阳、什邡入选全国农村集体产权制度改革试点县，在全国首创闲置农房使用权流转“三书”模式。全域开放取得新进展。广泛开展友城交流合作，与苏州结为友好城市。三星堆古蜀文明展走进意大利、墨西哥，德阳杂技团《吴哥王朝》在柬埔寨正式开演。成功举办第八届中国月季展、第二届中国绿色产业博览会、第十五届中国医药博览会、中国全地形车锦标赛（罗江站）。140余家企业进入“一带一路”沿线国家和地区。与成都国际铁路港、广西防城港和钦州港签署战略合作协议。德阳国际铁路物流港一期建成投运，成功开行“蓉欧+”东盟国际测试班列，启动建设保税物流中心（B型）。

生态文明建设呈现新气象。狠抓中央和省环保督察反馈问题整改，全面办结中央环保督察“回头看”交办群众信访件186件。污染防治“十大攻坚战”扎实推进，空气质量优良率达78.6%、较基准年提高5.6个百分点，PM2.5浓度较基准年下降21.9%，整治“散乱污”企业1491家。土壤污染治理修复试点项目实施加快，完成磷石膏堆场整治20个、基本实现磷石膏“产消平衡”。落实河（湖）长制，实施重点流域治理项目230个、投资63.5亿元，国、省考核断面水质优良比例提高28.6个百分点。整治黑臭水体46公里，全面完成禁养区畜禽养殖场关闭（搬迁）工作，完成县级饮用水水源地保护区和68个行政村环境问题综合整治，罗江被列为全国农村人居环境试点县。环保基础设施不断完善，全面启动城乡生活污水处理厂建设、建成投运38个，柳沙堰、绵远河等城市污水处理厂提标扩能加快，生活垃圾焚烧发电项目竣工试运行，城市生活垃圾无害化处置率达100%。新增森林面积9702亩、森林覆盖率达24.8%，大熊猫国家公园生态复绿5.3万平方米。节能减排财政政策综合示范城市通过国家验收，累计获国省奖励15.9亿元、为建市以来最大单项财政奖励。

民生福祉获得新改善。全力推进脱贫攻坚。投入财政专项扶贫资金2.13亿元，改造建档立卡贫困户危房2681户、土坯房5023户，“五改三建”3.27万户，全市减贫1.31万人。成立省扶贫基金会德阳分会，募集款物2.32亿元。设立贫困村产业扶持基金，支持中江307个市级贫困村集体经济发展。对口帮扶藏区彝区工作成效显著，实施年度项目197个、投入财政资金7446.8万元，派驻干部人才848人。全面完成十项民生工程和20件民生实事。城镇新增就业4.53万人，城镇登记失业率3.71%。各类社会保险参保率达95%，城乡居民医疗保险政策范围内住院费报销比例达76.6%。城镇职工养老待遇实现“十四连

增”，建立70周岁以上老人意外伤害保险制度。启动市儿童福利院建设。改造农村危房5079户、农村土坯房3万户、城镇棚户区7853套。

社会事业得到新发展。蝉联国家卫生城市，启动新一轮全国文明城市创建。教育事业加快发展。开工建设幼儿园9所、小学5所，改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件28所，消除大班额93个，启动高中阶段学校考试招生制度改革，学前教育科研成果获国家二等奖。西南财大天府学院罗江校区、德阳天立学校、德阳城市轨道交通职业学院、德阳科贸职业学院建成招生。医药卫生体制改革纵深推进，县域内就诊率居全省首位，电子健康卡市（州）首发，“健康德阳APP”正式上线，罗江医共体模式成为全省经验，什邡、绵竹率先达到血吸虫病消除标准，旌阳被评为全国中医药先进县。文化事业繁荣发展，“三馆一站”全部免费开放，成功举办第四届中国青年志愿服务项目大赛暨志愿服务交流会、“一带一路”川菜川剧国际文化周、“百馆联动”等活动，成功创建全省首批“高清四川·智慧广电”示范市，《向阳公社摘牌记》获国家纪录片最佳作品奖。全民健身活动蓬勃开展，第13届省运会获金牌19枚，绵竹获全国群众体育活动先进县，新建农村体育中心户30个、全民健身苑14片。社会治理扎实推进，有效防控化解金融、政府债务、信访稳定、食品药品、非洲猪瘟疫情等重点领域风险，职业健康示范园区建设项目获全省第一。落实安全生产责任制，事故起数下降21.8%、死亡人数下降18.7%，未发生较大以上生产安全事故。扫黑除恶专项斗争扎实推进，高水平承办省级抗震救灾综合演练，成功应对“7·11”特大暴雨洪灾。大力支持国防和军队建设，双拥共建巩固发展，“德阳舰”正式入列。

政府自身建设展现新作为。依法行政扎实推进，认真执行人大及其常委会决议决定，自觉接

受政协民主监督，办理人大代表建议178件、政协提案281件，邀请人大代表、政协委员36人次旁听市政府常务会，首部地方性实体法规《德阳市城市管理条例》开始实施，配合完成《德阳市物业管理条例》立法，提请审议《德阳市绵竹年画保护和发展条例》，制定首部政府规章《德阳市生活垃圾分类管理办法》，“法律七进”深入开展，办理行政复议91件。深化“放管服”改革，在全省率先实现“三十七证合一”，“最多跑一次”事项率达93.6%，企业开办审批时间压缩至3个工作日，重点投资建设工程项目审批压缩至92个工作日。建立重点工作月度调度会制度。积极回应群众关切，办理市长信箱3168件、办理率达100%。严格落实全面从严治党新要求，深入落实党风廉政建设“一岗双责”，坚决执行中央八项规定精神、省市十项规定及其实施细则，开播《德阳政事廉连问》，营造良好政治生态和干事创业氛围。

统计调查、审计、档案、民族宗教、住房公积金、人防、保密、地方志、气象、老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、对台、哲学社会科学、红十字会等工作取得新成绩。

各位代表！成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导、科学决策的结果，是全市上下团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志和各界朋友，向驻德解放军、武警官兵、政法干警，向在各个岗位上辛勤工作的全市人民和在德投资者、创业者、建设者，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，全市经济社会发展仍然存在不少问题和薄弱环节：发展质量不高，现代产业体系有待加快构建，传

统产业转型升级任务较重，战略性新兴产业培育不够充分，现代服务业发展还有很大空间。发展动力不足，县域经济综合竞争力亟待增强，城市经济需加快发展，民营经济有待做强做大，重大产业项目引育还需持续突破。发展环境不优，资源环境约束趋紧，污染防治任务艰巨，营商环境有待提升，干部开拓创新、抢抓机遇、狠抓落实的能力有待进一步增强。民生领域还有不少短板，文化、教育、医疗、社保等公共服务与群众期盼仍有差距等等。对此，我们将高度重视，坚持问题导向、目标导向、实效导向，以逆水行舟、爬坡过坎的决心攻坚克难，以勇于担当、敢于负责的精神实干苦干，以务实创新、管用见效的举措加快发展，用干部的奋斗指数换取德阳高质量发展指数，用工作的辛苦指数增添群众的幸福指数！

2019年工作安排

2019年是建国70周年，是全面建成小康社会关键之年，也是倾力打拼全省经济副中心城市的强基之年。省委十一届三次全会将德阳确立为区域中心城市，赋予“打造世界级重大装备制造基地”“推动成德同城化突破”等十大战略任务，市委八届七次全会为德阳高质量发展描绘了宏伟蓝图，我们要把思想行动统一到省委市委决策部署上来，咬定目标、坚定信心，砥砺奋进、狠抓落实，在全省高质量发展中保持领先、实现跨越。

今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，全面落实省委十一届三次、四次全会和市委八届七次、八次全会部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发

展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，围绕打造“四张名片”，全面实施“七大行动”，着力打好三大攻坚战，持续深化市场化改革、扩大高水平开放，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济社会持续健康发展，加快建设全省经济副中心城市。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%，全社会固定资产投资增长12%，一般公共预算收入同口径增长8.7%，规上工业增加值增长10%，服务业增加值增长10%，社会消费品零售总额增长11.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%和9%，环境保护和节能减排达到国家和省的要求。

围绕上述目标，重点抓好以下九方面工作：

一、着力抓好创新引领，促进经济高质量发展

充分发挥实体经济对稳增长的支撑作用，坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动、深度融合，确保全市经济高质量发展稳中有进、稳中向好。

加快建设先进制造业强市。工业要继续扛大旗、挑大梁。围绕打造世界级重大装备制造基地，加快构建“5+5+1”现代产业体系。提质振兴“五大主导产业”，加快设备换芯、生产换线、产品换代，着力延链、强链、补链，做强做大产业集群，装备制造业产值突破1400亿元、增长13%。培育壮大“五大新兴产业”，支持中国民航飞行学院建设世界一流特色大学，加快建设什邡军民融合通用航空机场，着力引进重大项目，力争通用航空产业实现突破性进展；打造石墨烯、铝空动力、中国锂都（德阿产业园）等专业园区，不断壮大新材料、新能源、轨道交通、节能环保产业，战略性新兴产业总产值突破1000亿元、占工业比重提高2个百分点。大力发展数字经济，推动新一代互联网等信息基础设施建

设，培育大数据、云计算、物联网、工业互联网、人工智能等新兴产业，电子信息产业增长25%，建成智能制造试点示范项目6个。全面推进园区改革创新，落实“六个统筹”，加快德阳经开区东区（成德工业园）、德阳高新区北区（罗江园区）规划建设，奋力打造德阳经开区、德阳高新区“双千亿”园区，建设“五百亿”园区6个，新增省级高新区2家。大力培育骨干企业，培育引进“双百企业”2户，新增上市企业1户、行业单项冠军企业1户、瞪羚企业3户，净增规上工业企业50户。狠抓工业项目，实施重点工业项目181个、完成投资85亿元，开工建设深兰科技西南总部等53个项目，加快建设聚亿重工透平压缩机生产线等42个项目，竣工投产华磷科技磷石膏综合利用等60个项目，促进亿达产业园等一批重大项目落地。

加快建设现代服务业强市。大力发展现代服务业，着力构建现代服务业新体系，打造区域总部、商贸、物流、金融中心，服务业占GDP比重提高2个百分点。深入实施服务业“三百工程”，编制现代服务业集聚区规划，建设15个服务业集聚区、6个智慧商圈、10条特色街区，加快京东西南智能运营结算中心、北城世贸城等30个重大项目建设，新增限上商贸企业和规上服务企业100家。提质发展生产性服务业，争创省级服务业和制造业双轮驱动发展试点，重点发展现代物流、电子商务、科技服务等产业。创新发展生活性服务业，深化与成都在医疗健康、教育培训等领域合作，大力发展分享经济、数字创意、智能家居等新业态新模式。加快发展现代金融业，扩大直接融资规模和比重，人民币存贷款余额增长9%、存贷比提高2个百分点，新引进金融机构3家。鼓励支持建筑企业向房地产、设计、营销等上下游产业链拓展，实现建筑业产值474亿元、增长15%。挖掘消费潜力，实施消费提质计划，改善消费环境，创建“放心舒心消费

城市”，扩大绿色消费、品质消费、信息消费、假日消费，办好惠民购物全川行等节会活动。

全力争创国家创新型城市。新增国家高新技术企业10家，高新技术产业主营业务收入增长12%以上，R&D占GDP比重达到2.8%。提升企业自主创新能力，发挥国机重装、东电、东汽、宏华等企业在转型升级、创新引领中的带动作用，推动大中小企业联合创新、协同发展，完成国家50MW重型燃机等一批重点科技攻关。完善产学研协同创新体系，加快建设成德绵国家科技成果转化示范区，打造德阳（西门子）智能制造创新中心等10个创新平台，促进装备制造业等5个技术创新联盟发展，新增重大科技成果转化项目30个以上。实施“双创”升级行动，大力开展“德创英才引育计划”“德阳工匠培育计划”，引进培育高层次人才100人、专业孵化机构10个、创新创业团队10个。深化国家知识产权示范城市建设，抓好科技与金融结合试点，全面推行专利商标质押融资，建立重装产业知识产权运营服务平台、专利培育示范中心，新增国家授权发明专利420件。

打好防范化解重大风险攻坚战。牢固树立防风险底线思维，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。打好金融风险防控攻坚战，加强金融生态环境建设，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动，不良贷款率控制在警戒线5%以内。防范化解政府债务风险，有序化解存量债务，严禁违法违规举债、担保等行为，隐性债务“只减不增”，确保政府债务总体可控。防范化解企业投资债务风险，支持市场化法治化债转股和兼并重组，引导企业有效规避投资风险。防范化解房地产领域风险，完善住房市场体系和保障体系，促进房地产业平稳健康发展。

做好稳增长工作、促进全市经济高质量发展，要在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，通盘考虑、突出重点、抓住关键。要加强全

市统筹，建立重大项目“资金池”“土地池”，全力推动重大项目“月调度、季拉练”，强化环境容量、水、能源、物流等要素保障，加强项目储备和建设，精心谋划一批补短板项目，严格考核项目投资完成率和工程进度。

二、着力抓好营商环境，促进民营经济健康发展

坚定落实“两个毫不动摇、三个没有变”，着力破解“三门三山”，切实做到政策落实到位、减税降费兑现到位、帮扶企业服务到位，为民营经济发展营造更好环境。

支持民营企业发展壮大。全面落实国省市营经济发展政策，支持引导民营企业做强做大，民营经济增加值达1300亿元、占GDP比重提高到57%，新增省级百强民营企业2户、民营经济市场主体1万户。实行本土民营企业新增投资享受招商引资同等政策，大力支持产业联盟、行业商（协）会发展。促进中小民营企业向“专精特新”发展，支持领军型民营企业跨行业、跨地区、跨所有制发展，鼓励企业上市融资、发行债券、兼并重组。大力开展“春风行动”，切实解决一批民营企业难点、堵点、痛点问题。关心民营企业成长，实施民营企业培育计划、德商返乡兴业计划，建立民营企业家旁听市政府常务会、季度恳谈会制度，真正把民营企业家当“自己人”。

降低民营企业经营成本。切实减费降税。进一步减少政府涉企行政事业性收费和政府定价的经营服务性收费，落实民营企业社会保险阶段性降费率、失业保险稳岗补贴等政策。降低要素成本。实施先租后让弹性供地政策，保障好民营企业重点投资项目用地需求。全面落实工业企业用能普惠政策，扩大直供气用户范围，为规上民营企业配备专属用电秘书，新增直购电企业43户。降低进出口环节成本，加大东盟国际班列、蓉欧快铁支持力度，推行国际贸易“单一窗口”应

用。降低融资成本。健全政银企融资对接机制，启动建设综合金融服务平台，用好再贷款、再贴现、降准资金和应急转贷资金。扩大应收账款质押融资、“园保贷”“助保贷”规模，打造装备制造、医药等供应链金融，引导金融机构加大对民营企业贷款投放，防止盲目抽贷断贷，民营企业贷款增速达15%以上。完善企业全生命周期创业投资体系，建立民营企业发展基金和纾困基金。

开展营商环境提升年活动。以增强微观主体活力为重点，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境。建立民营企业参与营商环境政策制定和评价机制，完善民营企业问题快速处置响应机制。全面实施市场准入负面清单制度，破除在产权保护、要素配置等方面歧视性限制和隐性障碍。持续深化“放管服”改革，推行审批服务“无差别全科受理”“最多跑一次”“全程网办”，优化全程代办机制，进一步理顺市区两级审批权限，推行企业办事“不出园区”，实现“当天开业、百天开工”。完善综合监管机制，建立监管对象追溯体系，推进“双随机、一公开”。加强行业自律，加快全社会信用体系建设。构建亲清新型政商关系，营造民营经济健康发展的法治环境、市场环境、社会环境。

三、着力抓好协调发展，构建区域发展新格局

落实“一干多支”发展战略，加快成德同城化、德绵一体化，强化市级统筹、市县联动，进一步增强县域经济综合实力。

推进成德同城化率先突破。细化落实成德眉资同城化合作协议，实施好75项重点合作项目和重点工作。强化规划编制协同，共同编制“成德同城化五年发展规划”“成都大都市圈规划”和专项规划，构建“1+N”规划体系。打造环成都经济圈通勤最佳城市，实施交通加密成网计划，加快构建“7高8快9轨”交通体系。提前建成成都经济区环线德简段，开工建设成德绵高速

扩容线、成南高速扩容线、天府国际机场快速通道等重大项目，加快建设成都经济区环线德都段，规划建设德阳经开区至成德工业园的工业大道。重点推进天府大道北延线建设，完成投资30%，同步编制“天府大道北延线城市总体规划”，打造“百里中轴”经济带。编制“城市综合轨道交通体系规划”，力争开工建设对接成都的城际轨道新线，推动建设成彭什绵轨道交通。建成投运德阳城市候机楼。深化成德边界产业合作，推动成德工业园与淮州新城协同发展，促进成德产业集群成链发展，共同打造龙泉山现代产业走廊、环龙门山旅游示范带。与成都一体打造“三星堆·金沙”世界级文旅品牌，实现平台共享、联合运营。健全成德两地市场协同机制，推进企业、产品市场准入互信互认。抢抓成都北改、中优机遇，承接专业市场、批发市场、物流园区转移，融入成都国际消费城市建设。加快公共服务共享，开展成德大数据联盟合作，持续推进成德公交、医保、社保“一卡通”。

加快德绵一体化进程。落实德绵一体化发展合作协议。加快基础设施建设，开工建设德绵遂高速公路，积极推进成德绵大道、德罗干道北延线、德阳到绵阳机场快通等项目，推动德绵动车公交化，开通罗江金山至绵阳高新区跨市公交。深化产业合作，支持德绵边界产业合作，推动金山军民融合产业园融入绵阳军民融合创新驱动核心示范区。建立协同创新联席会议制度，推动教育、卫生、医疗等一体化合作，放宽两地公积金异地购房使用政策，探索“不迁户口、不转关系、来去自由”人才共享政策。

提升中心城市功能品质。坚持精准规划。加快编制国土空间规划和各类专项规划，力争用两年时间实现多规合一、全域覆盖。规划设计文化、商务、行政、市民中心并适时启动建设，提高中心城市“首位度”和辐射带动力。大力发展城市经济，优化城市功能布局，拓展城市发展空

间，加快“两区一谷一城”建设，重点建设北部“旌北新区”，着力打造以高铁经济、现代金融、高端商务、文化创意为主的高铁门户新城；优化提升南部“旌南新区”，着力打造以总部经济、科技研发、商务会展、高端制造为主的产城融合新区；加快建设东部“天府生态智谷”，着力打造以国际教育、医疗康养、文化旅游、智慧产业为主的高端产业生态新区；高标准规划建设西部“天府旌城”，着力打造以天府大道北延线为城市中轴、以石亭江人工湿地为生态本底、以现代产业为支撑的公园城市新区。支持罗江区加快发展，着力打造德阳北部新城。坚持精致建设。争创全省公园城市试点，实施城市“引水、增绿、置景”计划，开工建设锦绣天府公园、高铁景观中轴带、青衣江桥以北旌湖两岸景观带，建成柳梢堰湿地公园和8个“邮票公园”。实施旧城提质增能计划，改造北光、文庙等老旧小区和一批老旧市场，开工建设渭河路农贸市场、餐厨垃圾处理厂，新（改）建公共厕所381个；抓好海绵城市试点，提升城市防洪能力；启动二重、工农村片区等老工业区城市记忆项目规划建设。坚持精细化管理。全面施行《德阳市城市管理条例》《德阳市物业管理条例》，推进生活垃圾分类全国示范市建设。优化城市综合交通体系，实施缓堵保畅工程，规划建设德阳绕城高速公路环线，开工建设青衣江东路延长线、金沙江路提升改造等项目，开通南北大站公交、实现半小时通达，综合治理泰山路、岷江桥等堵点，打通断头路8条，增设城市主干道“安全岛”。推进城乡公交一体化。加强智慧交通、智慧城管等智慧城市建设。全面开展城市推广，提升城市知晓度、美誉度。

提高县域经济综合竞争力。牢固树立全市“一盘棋”思想，进一步厘清市、县（市、区）、乡镇（街道）权责划分，统筹推进县域经济竞合发展、错位发展、特色发展。编制全域德阳城乡

空间体系功能区规划、区域发展专项规划。实施县域经济提质升位行动，推进“小县优城”提升计划，制定县域经济工作方案和考核激励办法，鼓励争创全省县域经济发展强县、先进县和进步县。坚持“一县一园、一主两辅”产业布局，加大重大产业项目引进，实现具有龙头带动作用的特别重大项目新突破，力求“一项兴一业、一业定乾坤”。开工建设德什、德绵等干道，加快建设德罗、德中等干道，构建“三环多轴”市域一体化交通体系，打造市域“半小时”通勤圈。积极推进广汉撤市设区。扎实开展“百镇建设行动”，新增省级以上特色小城镇1个。

四、着力抓好开放拓展，打造内陆改革开放高地

改革开放是发展的动力之本、活力之源。实现经济繁荣、人民富裕，必须用好改革开放这个“法宝”，向改革要“红利”、向开放借“东风”。

狠抓重大改革突破。打好全面深化改革攻坚战，持续深化行政体制、投融资体制、商事制度、社会治理、民生保障等重点领域改革，着力破解高质量发展中的瓶颈制约因素，全面完成280项改革任务。巩固提升全面创新改革成果，持续加强创新平台搭建、重大科技攻关、创新人才支撑、科技成果转化，不断深化军转民、民参军领域重点改革，加快建设“三园四基地”军民融合产业园，创建国家军民融合创新示范区，军民融合产业产值突破900亿元。深化国资国企改革，全面完成“三供一业”分离移交，持续推进市属国有企业“人资分离”改革，加快发展混合所有制经济，支持市产投、市建投做强做大。制定退出办法，加快处置“僵尸企业”。全面实施预算绩效管理，继续推动市县财政改革两年攻坚计划。

打造内陆开放门户。深入实施“四向拓展、全域开放”，积极融入“一带一路”建设和长江经济带发展，推动更多德阳品牌、产品、技术

“走出去”。实施“自贸进园区专项行动”，建设中国（四川）自贸试验区协同改革先行区，创建国家开放口岸。推进综合保税区、保税物流中心（B型）建设。加快建设海峡两岸产业合作区德阳产业园。强化南向开放大通道建设，探索与钦州港、防城港共建内陆“无水港”。办好首届中国装备智造国际博览会、第二届四川国际航空航天展览会等重大活动，积极参加中国国际进口博览会、“万企出国门”“千企行丝路”等系列活动。

突出抓好招商引资招才引智。实施产业项目招引攻坚行动，瞄准京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，加大龙头企业、龙头项目、核心团队的招引力度，力争高端装备、通用航空、新一代信息技术、现代物流、新材料、电子商务等重点产业取得新突破，引进100亿元以上特别重大项目、30亿元以上重大项目14个以上，到位市外资金770亿元。完善“市统筹、县落地”招商工作机制，增加考核权重，强化激励约束机制，实行“月通报、季拉练”，设立投资促进服务中心，建立专业化招商队伍和市县两级信息共享平台，构建“130”立体招商网络。积极参加中外知名企业四川行、西部国际投资大会、科博会等活动。

五、着力抓好乡村振兴，建设西部现代农业先行示范市

高标准编制全市乡村振兴战略规划，统筹实施好乡村“五个振兴”，争当全省乡村振兴排头兵。

坚决打好脱贫攻坚战。始终把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，聚焦“两不愁、三保障”，聚焦5200户9709人脱贫目标，大力实施中江县脱贫攻坚，其他区（市）全面脱贫。着力产业扶贫，用好贫困村产业扶持基金，推广股权合作、订单帮扶、生产托管、土地入股等模式，新建农业产业园区20个。着力就业扶贫，确保有劳动能力和就业意愿

的贫困家庭至少1人实现就业。着力教育扶贫，抓好“控辍保学”责任和教育资助政策落实，实现无一个贫困学生因贫辍学。着力医疗扶贫，深入开展健康扶贫“五大行动”，落实“十免四补助”，确保贫困人口县域内住院个人支付比例控制在10%以内。着力社保扶贫，建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以慈善帮扶为辅助的保障体系。着力住房改善，继续实施贫困户“五改三建”，易地扶贫搬迁9270人。着力饮水安全，解决2000户建档立卡贫困户饮水安全问题。着力“回头看”“回头帮”，做好已脱贫退出的贫困人口、市级贫困村的巩固提升工作。抓好对口帮扶藏区彝区工作，实施年度项目188个，落实财政帮扶资金7970万元。

推动农业高质量发展。规划建设350公里外环现代农业产业带和150公里内环都市休闲农业产业带，各县（市、区）打造具有全省影响力的乡村振兴精品项目1-2个。构建“2531”现代农业产业体系，探索“特色小镇+农业园区+专合社”模式，争创国家级现代农业产业园区1个、省级2-3个。强化农业科技支撑，组建市农科院，建立农业院士工作站1-2个，依托乡村振兴农民大学培养新型职业农民2000人，开展农业大师评比活动。实施品牌兴农战略，做优“蜀道”品牌，新增“三品一标”农产品20个，农业企业自主品牌50个。大力推进农产品精深加工，提升农产品附加值。加强农产品质量安全监管，增加优质绿色农产品供给，落实粮食安全行政首长负责制，筑牢非洲猪瘟防控屏障，实施农业综合执法改革，净化农资市场环境，建设园区农产品质量检测平台，确保全市农产品抽检合格率达98%以上。培育壮大农业新型经营主体，规范发展农民专业合作社100家、家庭农场50家。

切实改善农村人居环境。实施农村人居环境整治三年行动，开展“千村示范、万村整治”工程，建设一批“美丽四川·宜居乡村”达标村和

“四川最美古村落”，争创省级乡村振兴先进县1个、乡镇2个以上、示范村15个以上，推进有条件的乡镇、行政村撤并整合。建立健全村镇规划建设管理机构，建立乡村规划师制度，实施村容村貌提升“六化”工程，抓好农村垃圾、污水、厕所“三大革命”和彩钢棚整治，生活污水、垃圾治理率分别达50%、95%，卫生厕所普及率达80%，新（改）建农村公路400公里，打通一批农村断头路。打造精品亮点，启动建设成德同城化乡村振兴先行示范区，加快建设成德乡村振兴示范走廊。

加快推进农业农村改革。大力推行农村“三变”改革，加强农村“三资”管理，全面开展农村集体资产股份合作制改革，完成村集体经济组织登记颁证90%以上。推进农村承包地、宅基地“三权分置”改革，大力推广闲置农房使用权流转“三书”模式，增加农民财产性收入。依托成都农交所德阳所，建立健全市县乡村四级农村产权流转交易市场体系、市县两级农村担保体系和农资产品交易中心。强化乡村振兴考评激励和投入保障，设立乡村振兴发展基金，组建市农投公司，创建农村抵贷收储联盟，创新经济林木、集体资产抵押融资模式。

六、着力抓好文化提升，全力打造古蜀文化名城

深度挖掘、传承和利用古蜀文化资源，弘扬文化精髓、塑造城市精神、开发文化精品，切实推动文化繁荣兴盛。

打造古蜀文化产业带。做优做强古蜀文化、三国文化、德孝文化等品牌，高标准建设三星堆文化产业园，打造绵竹“年文化”产业园、白马关三国文化产业园等省级文化园区。实施三星堆古蜀文明传承创新工程，与金沙遗址联合申报世界文化遗产，协同打造“三星堆-金沙-大熊猫基地-九寨沟”精品旅游线。支持三星堆遗址创建国家5A级景区，办好三星堆戏剧季、面具节、

大祭祀等活动，打造世界级古蜀文化IP。

大力发展文旅产业。促进“文化+”“旅游+”融合发展，加快构建“一城两带、一环三廊”全域旅游发展格局。举办全市文化和旅游发展大会，实施文化街区、文化园区、特色小镇等重点工程，开工建设雪茄小镇、冰雪小镇、中国挂面第一村等项目。支持绵竹创建国家全域旅游示范区、各地争创天府旅游名县。大力发展乡村旅游，积极培育精品民宿、田园综合体、森林康养、旅游小镇等新产业新业态。优化提升旅游环境，加大违法违规行为整治力度。实现旅游总收入460亿元、增长20%。

提升公共文化服务水平。培育和践行社会主义核心价值观，加强新时代精神文明建设，以全国文明城市创建为引领，围绕“提升突破，争先晋位”，实施创城“五大工程”，加快构建崇德向善的文明环境，群众满意度测评达90%以上。加快科技馆、规划馆、会展中心、大数据“智慧之心”等的规划建设，支持什邡、绵竹创建省级公共文化服务示范县。加强对古蜀文化、民俗文化、“三线建设”文化等的提炼、转化，挖掘脱贫攻坚、高质量发展等时代题材，创作更多精品力作。推进公共文化服务标准化建设，健全市县乡村四级公共文化服务网络。

七、着力抓好生态优先，增强可持续发展承载力

严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，坚决打好污染防治“十大攻坚战”，建设人与自然和谐共生的美丽幸福家园，让德阳山水“颜值”更高、大地“气质”更佳。

精准发力整治环境突出问题。结合中央环保督察“回头看”反馈问题，以钉钉子精神全面抓好问题整改，完成28项中央反馈问题整改、213项省督问题整改。实行最严格的环保制度，完成全国第二次污染源普查工作。实施大气污染防治“五大工程”，完成企业清洁生产审核22家，空

气质量优良率达76.9%，PM2.5浓度较基准年下降14.8%。建设土壤风险管控区和先行示范区，巩固提升磷石膏治理成果，狠抓新市工业园等重点区域环境问题综合整治，全面完成农业用地土壤环境质量状况调查。深化“环保+公检法”执法模式，建立企业环境信用评价和环境污染“红黑名单”制度。增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案。

聚焦聚力治理流域水环境。深入落实河（湖）长制，大力推进沱江生态廊道建设，国、省考核断面水质优良比例达到71.4%。积极申报城市黑臭水体治理示范市，完成中心城区穿城堰等4条黑臭水体整治任务，建立黑臭水体防治长效机制。加快建设华强沟水库、旌东水厂，开工建设西郊水厂4万吨扩能、周家坝湿地公园、广汉三星湖，做好高景关水库和绵远河上游梯级蓄水保水工程前期工作。开展乡镇饮用水水源地和农家乐环境问题排查整治。加强污水处理设施建设，完成柳沙堰、绵远河污水处理厂提标扩能，加快石亭江、天元污水处理厂提标扩能，推进城乡污水处理设施BOT项目，市区、县城和建制镇污水处理率分别达95%、85%、50%。建立健全污染防治联防联控机制，完善跨流域、跨区域环境应急联动机制。

持续用力推进绿色低碳循环发展。实施大规模绿化行动，做好国家森林城市复查迎检工作，抓好天然林保护二期建设、大熊猫国家公园体制试点，森林覆盖率达24.9%。巩固节能减排示范市成果，健全排污权、碳排放权等市场化交易机制。落实国家重点用能单位“百千万”行动，推进国家级园区循环化改造示范试点，争创国家资源循环化利用示范基地、国家生态工业示范园区。建设中江沼源循环农业产业园。推动餐厨垃圾和污泥无害化处置，建设并推广生物质垃圾焚烧发电一体化示范项目，提升危险废物、固体废物、医疗废物处置能力。

八、着力抓好民生提质，增强群众获得感幸福感

民生是为政之本，我们将念之再三、铭之肺腑，兜底线、保基本、优品质，既量力而行、又尽力而为，不断满足人民群众对美好生活的向往。

切实提高社会保障水平。实施好30件民生实事，民生支出占一般公共预算支出65%以上。把稳就业摆在突出位置，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业，城镇新增就业4.5万人，城镇登记失业率控制在4%以内。实施全民参保计划，推行城镇职工大病保险制度，各项社会保险综合参保率达96%。落实社会救助、社会福利等制度，关心关爱留守儿童，加快建设市儿童福利院和精神病人社会福利院，推进养老服务体系建设和提升“日间照料中心”服务能力和水平，深化“量体裁衣”式残疾人服务，建设“德善之城”。加强农民工服务保障，做好维护权益、搭建平台等工作，春节期间全覆盖走访慰问返乡农民工，把政策和服务送上门。改造农村危房5786户、农村土坯房3.76万户、城镇棚户区6464套。

全面推进社会事业发展。优先发展教育事业，实施“名师名校”工程，新（续）建幼儿园12所（其中中心城区公办5所）、中小学7所，改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件16所，消除大班额55个，打造名优普通高中3-5所，做好高考综合改革工作；推动职业教育国际化，支持职业院校争创国省示范特色院校及专业，加快建设成都外国语学校（北区）、德阳巴川公学、电子科大成都学院什邡校区。深化“健康德阳”建设，实施“名医名院”工程，推进国家级医养结合和安宁疗护试点，促进并规范社会办医，加快市医院城北院区、市妇女儿童专科医院等项目建设，推动6家医疗机构达三级医院标准。积极申办第15届省运会和重大体育赛事，打造群众体育“六个身边”工程。加强国防动员、国防后

备力量建设。做好第三次全国国土调查和第四次全国经济普查。

大力提升社会治理现代化水平。争创全国综治“长安杯”，建设更高水平的“平安德阳”。深入实施“主动警务战略”，创新“公调对接”“访调对接”矛盾纠纷调处新机制，推进综治中心、雪亮工程建设。深入开展扫黑除恶专项斗争，实施“两打三控”专项行动。坚持和发扬新时代“枫桥经验”，落实“四级三三制”调解制度，加强重点人群服务管理。依法管理民族宗教事务。探索创新基层社会治理方式途径，推进基层社会治理现代化。扎实抓好食品药品安全，加强抽检监测和执法力度。深入推进应急管理机构改革，提高防灾减灾救灾和安全生产保障能力，狠抓重点行业领域专项整治，坚决遏制重特大事故发生，构建新时代应急救援体系。

各位代表，办好民生事，须先听民声。从今年起，每年聚焦群众“急难愁盼”民生难题，通过电视、报刊、网络等媒体，面向社会公开征集“十大民生焦点实事”，公开实施进度，公开办理结果，扎扎实实办上几件群众最关心最急切的实事，让发展实绩更有温度，民生答卷更有厚度！

九、着力抓好政府建设，增强政府现代化治理能力

打铁必须自身硬。牢固树立“四个意识”，坚决践行“两个维护”，全面落实市委《关于进一步解放思想改进作风狠抓落实的决定》，全面提升政府服务能力和水平。

着力建设法治政府。大力弘扬宪法精神，加强依法行政，把政府各项工作全面纳入法治轨道。认真执行市人大及其常委会决议决定，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协的民主监督，办好人大代表建议、政协委员提案。主动接受民主党派、人民群众和社会舆论监督。完善权力清单、责任清单和负面清单。做好地方性法规起草和政府规章制定。推进公共法

律服务体系建设，深化“七五”普法。高质量完成机构改革任务。

着力建设创新政府。弘扬“敢为人先”精神，破除固步自封、墨守成规观念，鼓励创造性贯彻落实，激励干部勇于攻坚克难、敢于担当促发展、善作善为谋实绩。发挥“头雁”效应，建立“五见”和“五个一”工作机制，扑下身子抓落实。推进新型智库建设，切实提高科学决策水平。积极运用新技术推动政府管理创新。完善正向激励机制，深化容错纠错防错、澄清保护、关心关爱机制，让改革创新者轻装上阵、实干争先。

着力建设效能政府。扎实开展“落实攻坚年”活动。力戒形式主义、官僚主义，重点治理表面文章、过度留痕、文山会海、督查检查过多过滥等现象，切实解决好表态多、调门高，行动少、落实差等突出问题。推进“互联网+政务服务”，市县两级政务服务事项网上可办率达到100%。强化行政绩效考核，综合运用信息化督查、第三方评估等方式，提高执行力和工作效能。

着力建设廉洁政府。坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，深入落实中央八项规定精神、省市十项规定及其实施细则，持之以恒正风肃纪，营造风清气正的经济社会发展环境。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，把权力关进制度的笼子，加强公共权力、公共资金、公共资源等的监管，强化重点领域审计和监督，管住关键事、管到关键处、管好关键人。

各位代表，新时代是奋斗者的时代，精彩德阳需你我齐心协力，魅力德阳靠大家同舟共济！让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结依靠全市人民，以永不懈怠的精神状态和一往无前的坚定决心，凝心聚力，抢抓机遇，将实干进行到底，将改革开放进行到底，奋力打拼全省经济副中心城市，以优异的成绩迎接新中国成立70周年！

名词解释

R&D：研究与发展，指在科学技术领域，为增加知识总量（包括人类文化和社会知识的总量），以及运用这些知识去创造新的应用进行的系统的创造性的活动，包括基础研究、应用研究、试验发展三类活动。

“四位一体”投资建设新模式：以“基础设施建设+产业导入+新城开发+成本回收”的模式进行开发建设。

“三供一业”：国有企业职工家属区供水、供电、供热（供气）及物业管理。

闲置农房使用权流转“三书”模式：采取“律师法律审查意见书+公证书+交易鉴证书”的方式，促进农村闲置农房使用权流转。

“五改三建”：改厕、改厨、改水、改圈、改路，建家、建园、建房。

“三馆一站”：博物馆、公共图书馆、文化馆以及乡镇综合文化站。

“百馆联动”：由川陕甘渝黔毗邻地区的文化馆（群众艺术馆）联合发起的区域性公共文化服务品牌，每年由成员单位轮流举办，目前已举办6届。

“四张名片”：装备智造之都、改革开放高地、古蜀文化名城、美丽幸福家园。

“5+5+1”现代产业体系：改造提升装备制造、食品饮料、新型化工、生物医药、绿色建材“五大主导产业”，集群发展通用航空、轨道交通、新材料、新能源、节能环保“五大新兴产业”，大力培育云计算、物联网、人工智能等数字经济。

“六个统筹”：统筹实施全市工业园区产业规

划、招商引资、项目建设、土地资源配资、基础设施建设、服务体系等6项建设，进一步调整产业空间结构、优化园区产业布局。

“双百企业”：产值过100亿、行业100强。

瞪羚企业：“瞪羚”是一种善于跳跃和奔跑的羚羊，业界通常将成长性好、具有跳跃式发展态势的企业比喻为“瞪羚企业”，目前专指创业后跨过死亡谷，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

服务业“三百工程”：建设100个重大项目，培育100户重点企业，培育100个重点品牌。

“资金池”“土地池”：加强市级统筹，将全市用地指标和资金实行统筹调剂使用，统筹建立3000-5000亩的“土地池”，每年从全市土地出让金中安排5%统筹建立产业基金“资金池”，支持重大项目，确保项目引得来、落得下、投得快、见效好。

“三门三山”：“三门”即卷帘门、玻璃门、旋转门，比喻市场准入门槛高；“三山”即市场的冰山、融资的高山、转型的火山。

国际贸易“单一窗口”应用：贸易和运输企业通过一个统一的平台来办理涉及海关、检验检疫、海事、出入境边检、港务等多个监管部门的事务，提高监管效率，降低通关成本。

“园保贷”：2015年省经信委、省财政厅联合各产业园区在全省范围内开展的政策性信贷产品，由省级财政和试点产业园区安排补偿金，园区企业缴纳互保金，对园区企业提供融资支持。

“助保贷”：由地方政府和银行共同筛选企业组成“中小微企业池”，由政府提供的风险补偿

资金和企业缴纳的助保金共同组成“助保金池”作为风险缓释方式的信贷业务。

“无差别全科受理”：行政服务中心任何一个窗口都能够代表政府受理全部办事事项，完善“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”政务服务模式，做到政务办事“只进一扇门”“最多跑一次”，实现“一窗通办”。

“双随机、一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

“1+N”规划体系：“1”即成德同城发展“十四五”规划，“N”即若干专项规划。

“7高8快9轨”：“7高”，即成都二绕、成都三绕、成绵高速复线、成绵高速、成绵高速扩容线、成巴高速、成南高速；“8快”，即成德大道、天府大道北延线、G108、旌江干线、德阳至天府国际机场快通（庐山南路延长线）、成新彭什快通、龙泉山旅游公路、中金简快通；“9轨”，即成绵乐城际铁路、成兰铁路、宝成铁路、成都经金堂至德阳市域铁路（S2）、成都经金堂至中江城际铁路、成彭快铁北延线、新都至广汉市域铁路（S10）、成都经广汉至德阳市域铁路（S11）、成华区经新都青白江至德阳市域铁路（S12）。

城市候机楼：指建立在机场周边城市的候机楼。旅客在城市候机楼，通过与机场实时相连的值机系统和航班查询系统，可以享受到购票、办理登机牌、行李托运、机场班车接送等全流程服务。

“两区一谷一城”：“旌北新区”是指成绵高速以西、黄河路以北、成都经济区环线高速以南、一环路北延线以东，包括高铁组团、孝感组团和黄河片区部分地区在内的区域。“旌南新区”是指林山路以西、宝成铁路以东、嘉陵江路以南、洛小路以北，包括八角组团、南湖组团、广汉市小汉镇部分地区在内的区域。“天府生态智

谷”是指成绵高速以东、华强沟水库以南、嘉陵江东路以北、龙泉山旅游公路以西，包括锦绣天府国际健康谷起步区在内的区域。“天府旌城”是指宝成铁路以西、成德大道以东、东海路以南、南湖路以北，以天府西湖为中心，包括天元片区、广汉市兴隆镇和金轮镇部分地区在内的区域。

“邮票公园”：也称口袋公园、袖珍公园，指城市中的各种小型绿地、小公园、街心花园、社区小型运动场所等。

“一项兴一业、一业定乾坤”：按照“引进一个项目带动一个产业”目标，通过招引一批投资规模大、产业结构优、带动效应强的好项目，促进传统产业转型升级和新兴产业发展壮大，从而加快构建现代产业体系，提升城市经济实力，推动经济高质量发展。

“三园四基地”：“三园”，一是四川军民融合创新产业园，重点发展核电装备及核技术应用、新型高端装备制造业、新能源产业，建设军工核心聚集区；二是四川军民融合航空产业园，重点发展航空航天飞行器零部件制造、无人机研发制造产业，打造国内一流的通航产业基地；三是四川德阳（金山）军民融合产业园，构建集科技成果孵化器、加速器、产业园区和配套服务区于一体，以玄武岩纤维等新材料为主、电子信息和装备制造为辅的军民融合产业体系。“四基地”是指旌阳、广汉、绵竹、中江各地根据自身产业优势，打造军民融合基地。

“四向拓展、全域开放”：省委十一届三次全会提出，要大力实施全面开放合作战略，深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部开发开放等国家战略，突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向，加快形成“四向拓展、全域开放”的立体全面开放新态势。

“130”立体招商网络：在发达地区建立1个以中介组织、商协会、驻外机构为主体的招商网

络，选取30家专业性较强的驻外机构、中介、商协会组织，建立常态化工作互通交流机制。

健康扶贫“五大行动”：贫困人群医疗救助扶持行动、贫困地区医疗能力提升行动、贫困地区卫生人才培植行动、贫困人群公共卫生保障行动、贫困地区生育秩序整治行动。

“十免四补助”：“十免”，即免收一般诊疗费、免收院内会诊费、免费开展白内障复明手术项目、免费艾滋病抗病毒药物和抗结核一线药物治疗、免费提供基本公共卫生服务、免费提供妇幼健康服务和计划生育基本技术服务、免费提供巡回医疗服务、免费药物治疗包虫病患者、免费提供基本医保个人缴费、免费实施贫困孕产妇住院分娩服务；“四补助”，即对手术治疗包虫病患者按2.5万元/人给予补助、对0-6岁贫困残疾儿童进行手术、康复训练和辅具适配按3万元/人给予补助、对符合治疗救助条件的晚期血吸虫病人按5000元/人·年给予补助、对贫困人口大骨节病患者按700元/人·年给予对症治疗。

“2531”现代农业产业体系：壮大优质粮油、生猪2个主导产业规模，发展中药材、花卉水果、蔬菜、食用菌、蚕桑5大特色产业，建设3个农产品加工园区和1个国家级农产品交易市场。

“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

村容村貌提升“六化”工程：《“美丽四川·宜居乡村”推进方案（2018—2020年）》中提出“实施村容村貌提升‘六化’工程”，包括：积极推动家园美化、加快实施道路硬化、大力开展村庄绿化、分批实施照明亮化、集中开展环境净化、保护利用乡土文化。

农村“三变”改革：资源变资产、资金变股金、农民变股东。

农村“三资”管理：农村集体资金、农村集体资产和农村集体资源管理。

农村承包地、宅基地“三权分置”改革：农村承包地“三权分置”，即农村的土地集体所有权、农户的承包权、土地的经营权“三权分置”，坚持农村集体土地所有权的根本地位、严格保护承包权、加快放活土地的经营权。农村宅基地“三权分置”，即宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权，适度放活宅基地使用权。

“一城两带、一环三廊”：“一城”，即以三星堆古蜀文化旅游区、文庙新天地及环旌湖都市休闲区、锦绣天府国际健康谷为核心的旅游一体化发展主城区；“两带”，即沿龙门山山地养生度假产业带、沿龙泉山山地户外运动休闲产业带；“一环”，即特色生态文化旅游精品大环线；“三廊”，即两汉三国秦蜀古道旅游黄金走廊、大九寨环线西线旅游黄金走廊、成德遂渝旅游黄金走廊。

文化IP：具有较大影响力的文化产品或文化形象。《2018中国文化IP产业发展报告》指出，从消费者角度看，文化IP代表着某一类标签、文化现象，可以引起用户兴趣和追捧，并转化为消费行为；从运营商角度看，文化IP代表着某一个品牌、无形资产，可以通过商业化运营、产业化融合，转化为消费品，实现价值变现。

创城“五大工程”：社会主义核心价值观建设工程、城市品质提升工程、城市环境建设工程、市民群众参与工程、城乡统筹发展工程。

污染防治“十大攻坚战”：大气污染防治攻坚战、水污染防治攻坚战、涉磷污染防治攻坚战、黑臭水体治理攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战、绿色生态体系构建攻坚战、环保督察问题整改攻坚战。

大气污染防治“五大工程”：减排、压煤、抑尘、治车、控秸。

国家重点用能单位“百千万”行动：分别对“百家”“千家”“万家”重点用能单位进行目标责任评价考核，其中“百家”“千家”即报经国家发改委审核并确定的2015年综合能源消费量300万吨、50万吨标准煤以上的重点用能单位，“万家”即报经国家发改委审核并确定的2015年综合能源消费量50万吨标准煤以下的重点用能单位。

群众体育“六个身边”工程：群众身边的健身设施、健身活动、健身赛事、健身组织、健身指导、健身文化工程。

“公调对接”：指公安机关接处警与人民调解对接，进行矛盾纠纷调解的工作机制。

“访调对接”：指信访部门与人民调解对接，对符合调解的信访案件进行矛盾纠纷调解的工作机制。

“两打三控”：严打制毒犯罪、严打贩毒犯罪；严控制毒物品、严控高危吸毒人员、严控贩毒通道。

“四级三三制”调解制度：县（市、区）、镇（乡）、村（社区）、组四级，分别调解三次。人民调解“三三制”，即第一阶段发挥村民调解小组地熟、人熟、情况熟的优势，开展“随手调”，

调解三次仍不成功，上报村人民调解委员会；第二阶段由村人民调解委员会主导开展调解工作，调解三次仍不成功，上报镇大调解协调中心；第三阶段由镇大调解协调中心协调相关职能部门和社会资源参与调解，经三次调解仍不成功，移交县级人民调解部门。

“十大民生焦点实事”：为深入贯彻落实市委八届七次全会作出的实施民生提质行动的决策部署，市政府坚持问需于民、问计于民，面向社会公开征集群众急难愁盼的实事，在广泛听取市民意见建议的基础上，组织有关部门认真研究，确定了2019年德阳市十大民生焦点实事，包括社会保障、创业就业、百姓安居、便捷出行、教育卫生、平安建设、扶贫解困、文体惠民、生态环境、便民服务等10大类50个项目。全程公开实施进度、办理结果，接受“两代表、一委员”监督，确保每个项目都让群众看得见、摸得着、感受得到。

“五见”和“五个一”工作机制：“五见”，即见目标、见重点、见路径、见督考、见成效；“五个一”，即一周一安排、一月一小考、一季一通报、半年一小结、全年一考评。

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 关于德阳市2018年国民经济和社会发展规划 执行情况及2019年计划的决议

2019年1月10日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第四次会议审查了市人民政府提出的《关于德阳市2018年国民经济和社会发展规划执行情况及2019年计划草案的报告》，同意德阳市第八届人民代表大会第

四次会议计划预算委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于德阳市2018年国民经济和社会发展规划执行情况及2019年计划草案的报告》，批准2019年国民经济和社会发展规划。

关于德阳市2018年国民经济和社会发展规划 执行情况及2019年计划草案报告（书面）

2019年1月8日在德阳市第八届人民代表大会第四次会议上
德阳市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2018年国民经济和社会发展规划执行情况及2019年计划（草案）提请会议审议，并请市政协委员提出意见。

一、2018年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，全市认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大、省委十一届三次全会、市委八届七次全会精神，坚持“稳中求进”工作总基调，坚持供给侧结构性改革主线，统筹推进“稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险”各项工作，突出抓区域协调发展、产业转型升级、项目投资攻坚、深化改革开放等重点工作，推动全市高质量发展取得积极成效。经济实现平稳较快发展，主要指标高于全国、全省平均水平，好于去年同期、年初预期，地区生产总值晋级“2000亿俱乐部”，完成2213.9亿元，增长9%、超年初预期0.5个百分点，三次产业结构由去年的11.6：48.1：40.3优化为11：48.4：40.6。各项社会事业全面进步，人民生活水平稳步提高。

（一）三次产业协同发力，全市经济持续向好

工业经济快速增长。规模以上工业增加值增速达10.8%，超预期目标1.3个百分点。传统优势行业贡献突出，机械行业增速达14.2%；部分战略性新兴产业快速增长，高端装备制造增长33.1%。企业产能有效释放，工业用电量81亿千瓦时、增长14.4%，天然气供给量14.5亿立方米、增长5.8%。企业生产经营状况有所改善，1376户规模以上工业企业实现主营业务收入3400亿元、增长14%，利润总额230亿元、增长20%。园区建设水平再上台阶，德阳经开区获批国家高端装备制造业标准化试点，绵竹经开区成功升级省级高新区，德阿生态产业园即将获批省级经开区。

第三产业加快发展。服务业增加值达899.5亿元、增长10%，总量和增速均居全省前列。电子商务、现代物流等新兴先导型服务业较快发展，电子商务实现交易额520亿元，居全省第四位，中江电子商务进农村（国家级）示范县、北新冷链物流（国家级）示范项目等载体建设顺利；农村物流配送能力不断增强，建成县级电商物流配送中心4个、快递乡镇网点466个，乡镇覆盖率达100%、村级物流网点覆盖率达80%。旅游产业蓬勃发展，全年实现旅游收入385亿

元、增长35%，成功举办第八届中国月季展、第二届中国绿色产业博览会等大型展会。

农业生产形势稳定。第一产业增加值达243.3亿元、增长3.7%。粮油生产实现双丰收，粮食总产量194.9万吨，油料总产量24.8万吨、增长0.6%；肉类供应稳定，总产量34.7万吨、增长1.8%，生猪出栏306.8万头、增长1.1%。现代农业加快发展，建成5个省级现代农业示范园，主要农作物耕种收机械化水平达73%。农田水利基础设施更加完善，新增有效灌溉面积33.09万亩、高标准农田70.34万亩，八角水库正式竣工，华强沟水库、石泉水库等大中型水利工程建设有序推进。

（二）三大需求支撑有力，发展动能持续增强

项目投资顺利推进。全社会固定资产投资完成1125.9亿元、同口径增长12.4%，全面实现省下达目标任务，固定资本形成对经济增长贡献率达51.5%、拉动GDP增长4.6个百分点。民间投资快速增长，完成投资727.8亿元，增长18.4%。亿元以上投资项目大幅增加，总数达308个。237个市重点项目完成投资514亿元、完成年度计划100%。成功举办4次重大项目集中开工活动，累计新开工项目278个，总投资984亿元，京东西南智能运营结算中心、深兰科技西南总部等一批重大产业项目陆续落地建设。

城乡消费持续活跃。全社会消费品零售总额实现820.6亿元，增长12.5%、超年初预期目标0.5个百分点，最终消费对经济增长贡献率达47%，拉动GDP增长4.2个百分点。城镇消费513.3亿元、增长12.4%，乡村消费307.3亿元、增长12.5%。消费市场持续拓展，积极参与“惠民购物全川行”“川货全国行”等重大活动，开展各类展会促销活动4600余场次，参与企业5200余家次。

对外贸易企稳回升。进出口总额完成126.8

亿元，增速实现由负转正、达21.9%，其中出口总额92.8亿元、增长31%。全年共组织180家企业参加“万企出国门”活动，进出口实绩企业达260家。

（三）经济效益有所好转，发展质量持续提升

财政金融平稳增长。一般公共预算收入完成117.6亿元，增长10.7%、增速超预期目标1.1个百分点。税收收入占GDP比重逐步回升，由去年的3.2%上升至3.5%。金融机构本外币各项存款余额2720.1亿元、比去年净增238.2亿元，其中居民住户存款余额1710.5亿元、增长11.2%。金融机构本外币各项贷款余额1459.4亿元、比去年净增171.26亿元，其中居民住户贷款余额445.7亿元、增长23.6%。贷存比有所提升、达53.7%，较去年上升1.8个百分点。

创新能力逐渐增强。R&D占GDP比重达2.69%，稳居全省第二位。高新技术企业培育加快，新增42家、达171家，实现产值1300亿元、增长10.1%。创新平台更加健全，新增省级重点实验室1个、企业技术中心13户。创新活动更加频繁，举办“德阳创客”等双创活动30余场，德阳市科技企业孵化联盟正式成立，新增市级科技孵化器2家、创新创业载体12家，入孵企业850家，中关村海淀园成功入驻德阳创新创业孵化园，什邡成功获批国家首批创新型县，旌阳、中江被确定为国家知识产权强县工程试点县。

（四）协调发展加快推进，区域协作持续深化

成德同城化全面提速。顶层设计奠定新高度，成德同城化正式纳入《成都平原经济区“十三五”规划》，成德眉资四市成功签订同城化协议，成德两地出台《成德同城化五年行动计划（2018—2022）》。规划编制取得新进展，《成德同城化产业发展规划》编制基本完成，《成德同城化空间发展规划》加快制定。交通互联互通实

现新突破，天府大道北延线开工建设，成都经济区环线高速德阳—简阳段、德阳—都江堰段建设进展顺利，成绵高速扩容线成德段项目前期工作加快推进，中金快速通道全线建成通车；成德动车日开行80余列，发车间距平均18分钟，最快23分钟互达。产业协作迈上新台阶，成德工业园建成区面积达7.5平方公里，入驻企业62户、其中规模以上企业41户，工业产值达110亿元；三星堆与金沙博物馆联合申遗有序推进；德阳高新区与青白江联合申报综合保税区、自贸区协同改革先行区。公共服务共享展现新气象，成德通讯资费同城已经实现，成德医保个人账户异地就医直接结算业务成功开通，两市户籍网迁实现一站式办结。

德绵一体化正式启动。顶层设计初步到位，两市成功签订《加快推动绵德一体化发展合作协议》，拟定合作事项（项目）42个。积极探索产业合作共赢模式，电子信息、高端装备制造、新材料等重点领域合作事项研究加快。边界试验区建设初具雏形，罗江金山工业园和绵阳高新区边界区域合作探索加快。交通体系互联互通积极构建，成德大道北延至绵阳等干线公路前期论证研究顺利开展，G5高速公路德绵段扩容即将挂网招商。

“大德阳”格局初步形成。全域城镇化水平不断提高，市域常住人口城镇化率达52.2%。“四位一体”城镇体系建设全面发力，成功入选省级“城市双修”试点市，中心城区新增建成区面积1.31平方公里，160个城建项目完成投资26亿元，卫星县城城市功能进一步完善；“百镇建设行动”稳步开展，完成基建投资7.29亿元、产业投资16.43亿元；省级“四好村”建设成效显著，建成95个，新（改）建农房5079户。市县交通网络加快形成，实施德罗、德中等重点项目21个，完成投资61.2亿元。市县园区共建扎实推进，成德工业园正式挂牌德阳经开区东区，罗江

金山工业园正式挂牌德阳高新区北区。广汉撤市设区正式启动。

（五）改革开放深入实施，发展活力持续显现

全创改革收官在即。国家授权的29项先行先试改革任务、省委省政府赋予的50项改革任务全面完成，新入选国省级经验4条、入选总数达7条。强化经验复制推广，应用中小微企业出口保单融资补偿机制，累计办理业务142笔、放贷1.86亿元、支持出口规模达114亿元；应用商标估值银企协商模式，为20户企业授信贷款4.88亿元。军民融合发展得到加强，新增军品生产资质企业33户、达83户，新增认定军民融合企业43户、达101户。科技经济融合取得突破，巨型贯流式水轮发电机组关键技术成果产业化、纳米氧化锆产业化等187项技术攻关成果丰硕，东汽50MW重型燃机、CAP1400国核示范项目等“国之重器”关键核心技术研发应用取得重大进展，累计转化科技成果项目132个。

供给侧改革成效显著。过剩产能基本破解，全市钢铁总产能控制在150万吨，水泥、平板玻璃等行业过剩产能得到有效控制。现代化经济体系加快建立，传统行业加快转型升级，高端装备、通用航空等新兴产业加快培育。降税减费政策全面落实，累计降税47亿元、取消或停征收费项目76项、减费1.8亿元，一般工商业用电价格降低8分/千瓦时。金融领域重点风险防控稳步推进，政府债务清理和融资举债规范各项措施全面落实，地方金融性风险得到有效防控。补短板工作持续推进，交通、环保等基础设施薄弱环节不断加强，脱贫攻坚、教育等关键领域保障水平积极改善。

农村改革纵深推进。农村集体土地所有权、宅基地使用权、集体林权等确权工作基本完成，中江完成小型水利工程产权制度改革，旌阳、什邡入选全国农村集体产权制度改革试点县；农村

产权交易体系加快建设，覆盖全市、联网全省的市县乡三级产权交易服务体系初步建成，成都农村产权交易所德阳所累计成交项目566宗，交易金额突破10亿元；探索农村闲置农房租赁，在全国首创“三书模式”并完成全国首例闲置农房使用权规范流转，共完成9宗实际交易。

重点改革稳步实施。“放管服”改革持续深化，推行投资项目“一窗进出、受办分离”全程代办模式，实行“双随机、一公开”“互联网+监管”；推动政府职能由“事前审批”向“事中事后监管”“全程服务”转变，在旌阳、罗江、广汉、中江等地积极开展企业投资项目“承诺制”试点。国资国企改革持续深化，“三供一业”分离移交改革走在全省前列，金鑫公司“人资分离”改革试点稳步实施。社会信用体系初步建立，“银税互动”“信易贷”等信用激励范围扩大，失信联合惩戒稳妥推进，城市信用排名连续13个月保持全国前百名、省内前三名。

开放合作成果丰硕。积极融入“一带一路”发展，国际产能合作持续深化，特变电工、宏华石油等优势企业实现“走出去”发展，挺进“一带一路”沿线国家和地区发展的优势企业数量由118家增加到140余家。开放合作平台更加完善，德阳国际铁路物流港开通运行，与成都国际铁路物流港结成姊妹港，与广西防城港和钦州港成功签署战略合作协议；与苏州缔结友好城市，缔结友城累计达36个，新签署各类共建协议20余项。招商引资取得重大突破，新签约项目135个、总投资额1159亿元，成功招引百亿产业项目2个，到位市外资金740亿元。

（六）环境治理扎实开展，生态环境持续改善

污染防治成效明显。圆满通过中央和省环保督察，反馈问题整改率分别达40.5%、94%。大力开展沱江流域治理，整治“散乱污”企业1560家、磷石膏堆场20处。磷石膏综合利用基本实

现产销平衡，什邡磷石膏堆场综合整治经验在全国推广。河（湖）长制工作扎实推进，实施重点流域治理项目230个、完成投资63.5亿元。化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物等主要污染物总量减排完成省下达任务，国、省考核断面水质优良比率达57.1%。环保基础设施更加完善，建成乡镇生活污水处理厂38座，城市生活垃圾无害化处理率达100%。秸秆全域综合利用有序推进，广汉、什邡成功纳入全省首批试点。

绿色发展再上台阶。节能降耗成效明显，单位GDP和单位工业增加值能耗均超额完成降幅1.5%的省下达目标，能耗增量控制在省下达的40万吨标准煤目标范围内。国家节能减排财政政策综合示范市建设圆满收官，连续三年获国家考评优秀，累计获国省考核奖励资金15.9亿元、支持节能减排项目906个，实施四川华磷磷石膏综合利用转化ECP高强板项目（一期）、绵竹光大生物质垃圾焚烧发电一体项目等典型示范项目411个。退耕还林成果持续巩固，全市林地总面积258.4万亩、森林蓄积量1351.8万立方米、森林覆盖率达24.8%。空气质量持续提高，优良率达77.9%、较基准年提高4.9个百分点，PM2.5浓度较基准年下降21%。

（七）社会事业全面发展，民生保障持续加强

社会事业不断进步。教育事业加快发展，新开工建设幼儿园9所、小学5所，28所农村义务教育薄弱学校办学条件得到改善；德阳城市轨道交通职业学院、德阳科贸职业学院、德阳天立学校顺利建成并实现新生入驻，西南财大天府学院基本建成，电子科大成都学院什邡校区、四川现代农业工程职业学院、成都外国语学校（北区）启动建设；全国“产教融合试点市”争创工作积极开展。文化事业不断强化，成功举办三星堆戏剧季、“一带一路”川菜川剧国际文化周等文化活动，“三馆一站”全部免费开放。卫生服务能

力增强，蝉联国家卫生城市称号；“罗江医院集团”县域医共体模式成为全省经验，优质医疗资源进一步向基层下沉，县域内就诊率居全省首位；电子健康卡市（州）首发，“健康德阳APP”正式上线，什邡、绵竹率先达到血吸虫病消除标准。全国文明城市创建活动积极开展。

民生保障全面提质。民生支出占一般公共预算支出超过65%，省定10大项民生工程和20件民生实事任务全面完成。城乡居民收入差距不断缩小，城镇居民人均可支配收入达34216元、增长8.2%，农村居民人均可支配收入达16583元、增长9%，农村与城镇居民可支配收入比上升至48.5%、比去年提升0.4个百分点。城镇就业充分，新增就业4.53万人，城镇登记失业率为3.7%，控制在4.2%的预期目标内。实施全民参保计划，各险种综合参保率达95%。不断完善从学前教育至大学教育的资助政策体系，为36万余人次提供各类资助共计3.25亿元。脱贫攻坚扎实开展，全市减贫1.31万人，新增易地扶贫搬迁指标3116人，90%以上行政村生活垃圾得到有效治理，20%以上行政村生活污水得到有效处理。物价水平控制在合理区间，居民消费价格指数（CPI）上涨1.8%，低于全国、全省平均水平。

总体说来，2018年，在复杂多变的宏观环境下，全市经济社会发展取得了有目共睹的重大成就，这是市委科学谋划、坚强领导的结果，市人大、市政协加强监督、鼎力支持的结果，全市人民力同心、砥砺奋进的结果。同时，经济社会发展也还存在一些问题和不足，突出表现在五个方面。

一是产业发展有待进一步提振。工业转型升级压力较大，传统产业行业分化严重，化工、纺织服装发展缓慢；战略性新兴产业贡献有限，增速比规模以上工业增加值增速低1.7个百分点；部分企业生产经营困难，全年停产企业达135户、

退规企业达114户。现代服务业发展滞后，批零住餐等传统服务业仍居主导地位，现代金融、健康养老等新兴先导型服务业培育不足，支撑服务业加快发展的重大项目引入不够、储备不足、规模不大等突出问题没有根本解决。建筑业发展滞后，本地建筑企业资质普遍不高，一级施工企业仅31家，尚无特级资质龙头企业。

二是需求侧支撑有待进一步强化。项目支撑性不足，新开工项目数量大幅下降、仅1102个，比去年减少131个、下降10.6%；项目投资规模偏小，项目平均规模仅为1.3亿元，比全省平均水平低0.8亿元。消费潜力有待深入挖掘，城市商业综合体数量有限，高端消费供给不足，消费对经济增长的贡献率不足50%。进出口显著承压，中美两批加征关税商品清单中，涉及全市商品8.31亿元，益海粮油、四川宏华、四川龙麟等外贸龙头企业受到不同程度冲击。

三是经济质效有待进一步提升。居民收入增长与经济发展未能完全同步，城镇居民收入增速低于GDP增速0.8个百分点。一般公共预算收入自然增长缓慢，占GDP比重仅为5.3%，低于全省平均水平4.7个百分点。科技成果转化、万人专利授权数、文化及相关产业增加值占GDP比重等质效指标有待提高。

四是要素保障有待进一步优化。资源环境约束趋紧，氨氮、总磷等环境容量指标有限，严重制约部分项目落地实施；支持大熊猫国家公园体制试点，磷矿石开采企业一次性全部关停，磷化工企业目前仅靠存量原料生产。金融支持实体经济发展力度有限，融资贵、融资难问题依然存在，直接融资渠道不畅。基础设施短板亟待补齐，高速公路、铁路人均路网密度分别低于全国、全省平均水平。

五是公共服务有待进一步提高。教育资源分布不均衡，普惠性学前教育学位尤其是公办园学位缺口较大，城乡间、校际间教育水平还存在较

大差距；优质教育资源供给不充分，还存在一定程度的大班额问题。高端文化服务供给不足，文化品牌、城市公共艺术精品等重要文化元素缺乏，三星堆古蜀文化等资源开发有限，品牌价值没有得到充分发掘。公共医疗服务仍需加强，与群众的健康服务需求尚有差距，公立医院综合改革任务艰巨。

二、2019年经济社会发展思路和目标

2019年是建国70周年，是全面建成小康社会关键之年，也是倾力打拼全省经济副中心城市的强基之年。全市要深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，全面落实省委十一届三次、四次全会和省委经济工作会议，市委八届七次、八次全会和市委经济工作会议部署，坚持新发展理念，坚持供给侧结构性改革主线，坚持“稳中求进”工作总基调，全面落实高质量发展要求，聚焦“六稳”“四张名片”“七大行动”“三大攻坚战”，扎实开展“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”各项工作，加快建设全省经济副中心城市。

经济社会发展主要预期目标是：

——地区生产总值增长8.5%左右，其中规模以上工业增加值增长10%，服务业增加值增长10%

——全社会固定资产投资增长12%

——一般公共预算收入同口径增长8.7%

——社会消费品零售总额增长11.5%

——城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%左右、9%左右

——居民消费价格指数（CPI）涨幅控制在3%以内

——城镇登记失业率控制在4%以内

——常住人口城镇化率超过53%

——节能减排达到国家和省要求

三、2019年经济社会发展工作重点

（一）聚焦现代产业，壮大经济实力

力推工业转型升级。坚定实施“工业强市”战略，加快构建“5+5+1”产业体系。提质振兴五大传统产业，着力培育大企业、大集团，支持企业加强技术研发，建成一批国省市级重点实验室、企业技术中心，力争装备制造业产值达1400亿元、增长13%。加快发展五大新兴产业，重点发展核电、风电等新能源产业，燃气轮机、通用航空等高端装备产业，石墨烯、玄武岩纤维等新材料产业，力争全年战略性新兴产业总产值突破1000亿元，占工业经济比重达24%。加速培育数字经济，引导企业在云计算、物联网等领域布局带动性强、成长性好的重大项目，建成智能制造试点示范项目8个；加快打造大数据产业集聚区，着力完善智慧工业管理云平台，重点领域企业数字化研发设计工具普及率达到45%以上，关键工序数控化率达到35%以上。强化园区建设，支持广汉工业集中发展区争创省级开发区，启动新一轮省级开发区扩区调位，探索园区合作共建新模式。大力培育规模企业，力争全年规模以上工业企业净增50户。

大力发展现代服务业。大力发展城市经济，加快建设服务业强市。加快建设电子商务集聚区，以京东西南智能运营结算中心为依托，打造一批产业集聚度高、特色鲜明、竞争力强的电子商务集中发展园区，持续推进中江、罗江国家（省）级电商进农村综合示范县、旌阳电子商务产业发展综合示范县建设，全年电子商务经营实体达1.2万个、镇村电子商务服务站（点）800个，电子商务交易额完成650亿元。加快建设区域物流中心，全力推进德阳国际铁路物流港建设，加快物流园区节点、城乡配送、冷链物流等重点工程建设，初步构建“1+5+5+N”的市域物流节点空间布局体系。加快发展现代金融，以德阳现代金融产业园为依托，持续开展信托、融资

租赁、融资担保等业务。创新发展生活性服务业，深化与成都、环成都经济圈城市在医疗健康、文化旅游等领域合作，积极培育文化娱乐、健康养老等新兴消费热点。加快构建“一城、两带、一环、三廊”全域旅游格局，重点推进文旅融合发展，积极搭建文旅产业融合新平台，构建“旅游+文化+商业+服务+健康”产业模式，建设绵竹“年画+年俗+年趣”、罗江“三国文化+体育竞技”等体验式文旅项目，助推三星堆景区创建国家5A级旅游景区，力争全年实现旅游收入460亿元。

稳步推进现代农业。着力乡村振兴，加速农业现代化进程。优化现代农业布局，依托“特色小镇+农业园区+专合社”模式，打造“双圈层”农业产业带，规划建设350公里外环现代农业产业带和150公里内环都市休闲农业产业带。加快构建“2531”现代农业产业体系，稳定2个主导产业规模，发展5大特色产业，建设3个农产品加工园区和1个国家级农产品交易市场。创新农业经营方式，加快推进现代农业园区建设，创建1个国家级农业园区和2—3个省级农业园区。实施品牌兴农，新增“三品一标”农产品20个。实施龙头企业排头兵工程，规范发展农民专业合作社100家、家庭农场50户，规模以上农产品加工企业实现年产值740亿元。

做大做强建筑业。扶持建筑企业升级创优，促推行业加快发展。支持建筑企业升级升位，建立重点扶持企业名录，全年力争总承包和专业承包一级资质企业各增加2家，总数分别达23家、10家。支持和引导优势企业以兼并、重组、收购等方式组建大型集团，加快组建“德阳建工集团”。拓宽建筑企业施工领域，鼓励本市企业与国、省特级企业联合竞标，参与市域轨道交通、综合管廊、海绵城市等重大基础设施建设，支持有条件的建筑企业走出去发展，积极承接市外项目施工。稳妥实施装配式建筑项目。力争全年建

筑业总产值达474亿元、增长15%。

（二）聚焦民营经济，增强发展定力

落实扶持政策措施。对标国、省支持民营经济发展政策，落实全市促进民营经济健康发展26条措施。开展民营企业健康发展“春风行动”，提振民营企业信心、激发民间投资活力，力争民营经济增加值占GDP比重达57%以上。放宽准入限制，进一步完善行业准入负面清单，鼓励民营企业依法进入更多领域。做大主体规模，支持“个转企”“小升规”，培育“大企业大集团”“行业小巨人”“隐形冠军”“高成长型”企业，新增省级民营100强企业2户、民营经济市场主体1万户。

降低企业经营成本。依法依规减税降费，切实为民营企业减负减压。严格执行小微企业免征增值税、符合条件的高新技术企业减收企业所得税等优惠政策。进一步清理涉企收费，规范行政审批中介服务收费，取消缴纳没有依据的保证金。降低用工成本，积极落实国、省阶段性降低养老、失业、工伤等社会保险费率政策，养老、失业保险用人单位缴费率分别下调至19%、0.6%。

缓解企业融资困境。强化金融支持实体经济力度，拓宽企业融资渠道。创新金融服务模式，推广应收账款、专利权等创新金融产品，形成“投、保、贷”联动。强化银企对接，加强协调服务，适时举办银企对接活动，加大对民营企业的信贷投放力度，对符合授信条件但暂时经营困难的企业，不盲目抽贷、断贷。鼓励企业直接上市融资，对在沪深主板、中小板、创业板上市和在新三板、天府（四川）联合股权交易中心一带一路板、军民融合板挂牌的企业给予奖励，新增上市企业1户。支持有条件的企业按市场化方式建立产业投资基金。

着力优化营商环境。开展“营商环境提升年”活动，打造平等竞争、“清”“亲”政商、高

效透明发展环境。深化“放管服”改革，全面推行行政审批服务“无差别全科受理”工作模式，全面实行企业投资建设项目全程代办机制，试行容缺预审、容缺补齐制度，项目建设供水、供电、燃气、排水、通信等附属设施报装，可与项目施工许可证审核同步进行。净化市场环境，清理、废止现行排除、限制民营企业公平参与竞争的各项规定。

（三）聚焦区域协同，提升发展合力

持续深化成德同城化。加快融入全省“一干多支、五区协同”主干发展，着力实施成德同城75项重大合作项目及重点合作事项，推动成德同城化率先突破。加强规划协同互融，完成《成德同城化空间发展规划》，编制《成德同城化五年发展规划（2019—2023）》，构建全领域全覆盖的“1+N”规划体系。加快交通互联互通，围绕打造环成都经济圈通勤最佳城市，着力构建“7高8快9轨”成德综合交通体系，力争成都经济区环线高速德简段建成通车、天府大道北延线完成投资30%，开工建设成绵、成南高速扩容线等重大项目，继续推进成德动车公交化加密提速；完成连接成德主城区地铁专线市域铁路可行性研究，规划建设成德城际轨道交通。加快产业协同集群，打造成成都龙泉山脉以北至德阳的制造业“黄金走廊”，建设万亿级高端装备产业带，谋划建设天府大道北延线产业发展走廊；研究四川自贸区成德片区协同发展，推进德阳国际铁路物流港—青白江物流港联动发展，探索成德工业园与淮州新城、三星堆与金沙遗址一体发展；年内力争成德工业园建成区面积8平方公里，入驻规模以上企业达65户、产值达180亿元。加快生态环保联防联控，规划实施沱江流域水生态综合治理工程，整体规划龙泉山城市森林公园；加强饮用水水源地保护，推进大气、水环境联防联控。加快公共服务对接共享，共建优质教育、卫生设施，探索成德公交、医保、社保、金融“一

卡通”，打造大数据交换共享平台，实现028区号共用。共推市场开放共享，深化企业互认互信，探索高端人才流动户籍互认；推动招商引资深度合作，主动承接成都产业转移。

积极推动德绵一体化。落实德绵一体化发展协议，拓展合作深度和广度。强化基础设施共建，加快建设绵（阳）—中（江）干线公路，力推成绵高速扩容线德阳段开工建设，研究规划德绵快速通道、金堂—德阳—绵阳城际二线铁路等重大交通项目；推动成都平原经济区铁路公交化运营，力争实现两地间高峰时段发车间隔时间控制在30分钟以内；建设川渝输气大环线元坝至德阳段项目。强化科技创新协同，共建成德绵国家科技成果转移转化示范区、四川省科技成果转移转化示范区。探索建设边界试验区，共推罗江—涪城、绵竹—安州、中江—三台等区域合作。推动产业协作共赢，协同共创“中国制造2025”国家级示范区，在电子信息、装备制造等领域，支持优质企业加强产品配套、技术创新、成果转化合作。共建优质公共服务，支持两地高校、职业院校、中小学校（幼儿园）开展交流合作，鼓励医疗机构组建跨区域联盟，推动人力、就业、社保服务协作。共治区域环境污染，强化大气、土壤、水污染联防联控，逐步统一环境准入标准。

聚力建设“大德阳”。强化全域统筹，提升市域内协同层次。加快城市化进程，完善“一主五副、两片三轴”城镇空间体系，常住人口城镇化率超过53%。提升中心城市影响力，规划设计并适时启动建设文化、商务、行政、市民“四中心”；加快建设“两区一谷一城”，重点建设北部“旌北新区”，优化提升南部“旌南新区”，加快打造东部“天府生态智谷”，高标准规划建设西部“天府旌城”；争创全省“公园城市”试点，建成柳梢堰湿地公园（一期），开工建设五大湖区锦绣天府公园（一期），加快推动高铁景观中

轴带、白鹭湖、旌南湖等城市公园前期工作，加快改造农贸市场、老旧小区，实施“智慧之心”、智慧城管、交通智能化项目。推进市域交通互联互通，着力构建“三环多轴”市域一体化综合交通体系，加快建设德罗城市干道，力争什德中快速通道开工。支持罗江加快发展，着力打造德阳北部新城。稳妥推进广汉撤市设区。加快中小城镇建设，强化卫星县城基础设施，提升城市服务功能，重点建设罗江金山军民融合小镇、天府（德阳）冰雪小镇等特色小镇。进一步完善市县协同发展机制，探索利益共享分成模式。

（四）聚焦改革开放，挖掘发展潜力

持续深化各项改革。全面深化重点领域、关键环节改革，着力破解制约高质量发展的体制机制障碍，完成280项五年长期改革任务。巩固深化全面改革创新成果，聚力推进军民融合、科技经济、科技金融、创新人才建设，加快运用60余条国省全创经验，复制推广“1+N借资参军”等我市首创模式经验，推动全面改革创新试验圆满收官。持续深化经济体制改革，继续推进供给侧结构性改革，在“巩固、增强、提升、畅通”八字方针上下功夫，增加有效供给；深化国资国企改革，持续推进市属国有企业“人资分离”，积极推动混合所有制改革，推动产投集团、建投集团等市属投融资平台公司市场化运营，全面完成“三供一业”分离移交；加快农业农村改革，推行农村“三权分置”改革、“三变”改革、“三资”管理，推进农村产权有序流转；健全社会信用体系，建成社会信用信息共享平台，完善信用联合奖惩闭环运行机制，实现联合奖惩发起、推送、实施、反馈的信息化运行。

夯实对外经济基础。打造内陆开放门户城市，垫厚对外发展基石。畅通对外联系通道，推动“蓉欧+”东盟国际铁海联运班列（德阳—成都—钦州）常态开行，抓好德阳至天府国际机场快速通道、德阳始发至贵阳及广州高铁、中江至

遂宁高速等重要通道谋划建设。积极搭建对外开放平台，高质量建设中国（四川）自贸试验区协同改革先行区，加快建设国际铁路港综合保税区（德阳园区）、德阳国际铁路物流港保税物流中心（B型）等对外开放平台，与钦州港、防城港探索共建内陆“无水港”。

大力发展外向型经济。强化经贸合作，输出德阳品牌，力争全年进出口总额达118亿元。积极融入“一带一路”，加强国际产能合作，支持国机重装、东方电机、宏华石油等优势企业“走出去”发展，搭建海外产销平台，输出产品、技术、标准。积极开展对外经贸活动，办好首届中国（西部）装备智造博览会、第二届四川国际航空航天展览会，积极参加中国国际进口博览会、“万企出国门”“千企行丝路”、西部国际投资大会等活动。

增强招商引资实效。开展“产业项目招引攻坚年”行动，强化重点产业建链、补链、修链、强链和新兴产业引育、壮大。加强政府投融资平台建设，壮大产业发展引导基金，积极尝试政企合资方式招引重大项目。改善招商工作模式，建立项目招引市县协调机制，完善“市统筹、县落地”工作机制，组建投资促进服务中心，搭建产业招商专班，构建“130”立体招商网络。全年引进30亿元以上产业项目不少于14个，力争百亿产业投资项目招引实现新突破，到位市外资金770亿元以上

（五）聚焦项目投资，提振发展能力

突出重点项目建设。扎实实施285个市重点项目，确保完成年度投资562亿元，力争全年固定资产投资增速达12%。进一步完善重点项目推进机制，全面实行“领导联系制”“任务清单制”“秘书制”和“督办制”，推行“季度例会”和“三会一评”机制，深入开展“项目拉练赛”，探索建立重大项目“资金池”和“土地池”。加强项目策划和包装，构建接续不断、梯次推进、滚

动实施的高质量发展项目库，对标国省投资方向，积极争取中央和省预算内资金支持，力争成德轨道交通、德阳市第五代医院等项目进入国省投资“盘子”。

拓宽项目融资渠道。多渠道筹措项目资金，破解融资难题。创新融资方式，推行“基础设施+产业导入+新城开发+利益分享”模式，探索公益性基础设施项目的资金筹集、成本分摊新模式，深入推进停车场、文体设施等政府存量资产TOT融资。放开投资渠道，支持民间资本进入国家重大基础设施建设领域。加强金融对接服务，争取国家政策、开发性金融机构、保险机构参与项目融资，支持企业发行债券融资。

优化项目投资服务。深化“放管服”改革，提高行政服务效率。深度探索企业投资项目“承诺制”，开展“信用+审批”应用服务试点，力争项目从立项到开工建设时间缩短至70个工作日左右。坚持“简审批、重监管、强服务”理念，落实“只进一扇门”“最多跑一次”高效政务服务要求，推行“一号申请、一窗受理、一网通办、一章审批”服务。

（六）聚焦生态环保，展现环境魅力

持续优化生态环境。打好污染防治“八大战役”，加快建设幸福美丽家园。健全大气污染防治区域联防联控机制，空气质量优良率达76.9%，PM2.5浓度控制在45.4微克/立方米以下、较基准年下降14.8%。深入推进长江经济带“三水共治”，努力构建长江上游生态安全屏障。大力实施河（湖）长制，提升绵远河、石亭江等6大河流域水污染防治水平，国、省考核断面水质优良比例达到71.4%。积极申报城市黑臭水体治理示范市，全面完成中心城区黑臭水体整治。划定、调整饮用水水源保护区，开展规范化建设。重点实施城镇生活污水处置设施建设，建成绵远河城市生活污水处理厂二期扩建工程，开工建设天元城市生活污水处理厂提标扩容工程。实现所

有行政村环境整治全覆盖，有效控制农业面源污染，改造农村户厕23537户，完成农村人居环境整治三年行动工作总量70%以上。狠抓重点区域环境整治，加快建设九顶山自然保护区、大熊猫国家公园体制试点区。巩固“散乱污”企业集中整治工作成果，完成分类整治。开展大规模绿化行动，加快建设天然林保护二期工程，森林覆盖率达24.9%。

推进资源综合利用。积极争创国家级资源循环利用示范基地，推动全市经济绿色发展。推进循环化改造试点，深入实施德阳经开区国家级循环化改造，启动什邡经开区、绵竹高新区省级园区循环化改造。大力推行清洁生产，提高资源回收利用效率，构建绿色制造体系。持续推进磷石膏治理和综合利用，实现磷石膏“产用平衡”向“消增削存”历史性转变。加快建立农业废弃物综合利用体系，推进省级秸秆全域综合利用试点示范，落地实施中国能源工程集团“生态产业新城”项目。争创全国畜禽粪污资源化利用整县推进试点示范，加快200吨餐厨污泥处置项目建设，确保1300吨垃圾焚烧发电处理项目投运，生活垃圾综合利用率突破70%。加强生活垃圾分类管理，进一步促进再生资源行业发展。

（七）聚焦社会民生，增进社会活力

着力打好脱贫攻坚战。落实“两不愁”“三保障”要求，实现除中江外全面脱贫。强化产业、就业、教育、健康扶贫，推广生产托管、订单帮扶等脱贫新模式，大力攻坚5200户、9709人脱贫任务。着力扶贫搬迁改造，全年易地扶贫搬迁9270人，改造农村危房5786户、农村土坯房37637户，解决2000户建档立卡贫困户饮水安全问题。

着力教育事业发展。持续完善教育体系，推动教育高质量发展。加快学前教育发展，扶持普惠性民办园发展，逐步弥补学位缺口，新建幼儿园12所、中小学7所。促进城乡义务教育优质均

衡发展，进一步改善16所贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，消除大班额55个。提高办学层次，着力争创“国家产教融合试点市”，积极推进产教融合实训基地建设；基本建成成都外国语学校（北区）、电子科大成都学院什邡校区。强化师资队伍建设，大力培育引进高素质、高层次教育人才。对标新高考改革方案，加快实施普通高中教育攻坚计划。加快探索建立保障财政教育投入稳步增长机制。

着力卫生事业发展。积极推进“健康德阳”建设，聚力推动医疗卫生事业高质量发展，持续深化医药卫生体制改革。完善分级诊疗政策，夯实市级人口健康信息平台建设，促进家庭医生签约服务提质增效，推进国家级医养结合和安宁疗护试点。实施“名医名院”工程，促进社会办医，加快推进市医院城北院区、市妇女儿童专科医院等项目建设，推动6家医疗机构达三级医院标准。

着力文体事业发展。提高人民身体素质，丰富群众精神生活。加快发展体育事业，深入开展全民健身行动，实施群众体育健身设施、活动、

赛事等“六个身边”工程，完善体育公共服务体系，积极申办第十五届省运会。加快构建现代公共文化服务体系，推动市博物馆、市图书馆新馆建设，不断提升公共图书馆、文化馆、博物馆及乡镇综合文化站免费开放服务水平。

着力其他民生事业。继续实施十大民生工程，全年民生支出占一般公共预算支出65%以上。实施就业工程，支持高校毕业生、返乡农民工就业创业，城镇新增就业4.5万人，城镇登记失业率控制在4%以内。深入推进全民参保，各险种综合参保率上升至96%。加强社会帮扶救助，继续关爱留守儿童、残疾人等弱势群体，建设“德善之城”。

各位代表，百舸争流，奋楫者先！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，在市人大及常委会有力监督下，不忘初心、牢记使命，抢抓机遇、锐意进取，奋力推动全市经济社会持续健康发展，为全面建成小康社会、加快建设全省经济副中心城市努力奋斗！

附件

德阳市2018年主要经济指标完成情况及2019年计划指标表

指标名称	单位	2018年				2019年	
		计划数	计划增长%	实际完成	实际增长%	计划数	计划增长%
一、经济发展指标							
(一) 地区生产总值	亿元		8.5以上		9		8.5左右
第一产业	亿元						
第二产业	亿元						
其中：规模以上工业增加值	亿元		9.5以上		10.7		10
第三产业	亿元		11		10.5		10
(二) 全社会固定资产投资	亿元	1122		1122			12
(三) 社会消费品零售总额	亿元		12以上		12.5左右		11.5以上
二、质量效益指标							
一般公共预算收入	亿元		同口径9		同口径10.1		同口径8.7
三、民生民本指标							
(一) 城镇居民人均可支配收入	元		8.5以上		8.5左右		8.5左右
农村居民人均可支配收入	元		9以上		9左右		9左右
(二) 城镇登记失业率	%	4.2以内		3.71		4以内	
(三) 居民消费价格指数	%		3以内		2		3以内
(四) 常住人口城镇化率	%	52.5左右		52.2		超过53	
四、节能减排指标							
单位GDP能耗下降	%	1.5		超额完成省下达目标任务		完成省下达目标任务	
能耗增量控制目标	吨标准煤	40万		控制在省下达目标任务内		控制在省下达目标任务内	
单位GDP二氧化碳排放降低	%	2.5		完成省下达目标任务		完成省下达目标任务	

名词解释

R&D:即科技研发投入。

“四位一体”城镇体系:以中心城区为核心、卫星县城为骨干、卫星镇为重要节点、幸福美丽新村为基础的全域城镇体系。

百镇建设行动:省委、省政府通过培育创建特色试点镇,全面推动小城镇发展,促进城镇化质量和水平提升的行动。

三书模式:指农交所在办理农村闲置房屋使用权流转中引入律师事务所和公证处的法律服务,对整个流转程序进行规范设计,对交易双方主体资格,交易标的闲置房屋的真实性、准确性、合法性进行法律审查,在此基础上,由律师事务所出具《律师法律审查意见及见证书》,公证处出具《公证书》,农交所出具《交易鉴证书》,以确保闲置农房依法依规流转。

“三供一业”分离移交:国企剥离职工家属区供水、供电、供热(供气)和物业管理等社会职能,既有利于企业减轻负担,也有助于整合资源改善基础设施。

社会信用体系建设:以相对完善的法律、法规体系为基础,以建立和完善信用信息共享机制为核心,以信用服务市场的培育和形成为动力,以信用服务行业主体竞争力的不断提高为支撑,以政府强有力的监管体系作保障的社会治理机制。

“散乱污”企业:指不符合产业政策、产业布局规划,存在安全、消防隐患和污染物排放不达标等问题,以及工商、环保、土地、规划、税务、质监、安监、消防、电力等手续不全的企业。

义务教育“三免一补”:全部免除城乡义务

教育阶段所有学生学杂费,对义务教育阶段所有学生免费提供教科书,免费提供统一规定的教辅材料,对寄宿生补助生活费。

“六稳”:即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“四张名片”:即装备智造之都、改革开放高地、古蜀文化名城、美丽幸福家园。

“七大行动”:即创新引领行动、协调发展行动、开放拓展行动、乡村振兴行动、文化提升行动、生态优先行动、民生提质行动。

“一干多支、五区协同”:即“一干多支、五区协同”区域发展新格局,由四川省委十一届三次全会公报中明确,主要包括:做强“主干”,支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市。发展“多支”,打造各具特色的区域经济板块,推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展,形成四川区域发展多个支点支撑的局面。大力促进“五区协同”发展,推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展;推动成都与环成都经济圈协同发展;推动甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州、凉山彝族自治州与内地协同发展;推动区域内各市(州)之间协同发展。

“7高8快9轨”成德综合交通体系:“7高”指成都二绕、成都三绕、成绵高速复线、什茂高速、成绵高速扩容通道、成巴高速、成南高速。“8快”指成德大道、天府大道北延线、G108、旌江干线、德阳至天府国际机场快通(庐山南路延长线)、成新彭什快通、龙泉山旅游公路、中金简快速。“9轨”指成绵乐城际铁路、成兰铁

路、宝成铁路、成都经金堂至德阳市域铁路（接驳S2）、成都经金堂至中江城际铁路、环成都城际铁路、新都至广汉市域铁路（S10）、成德磁悬浮轨道交通项目（S11）、成华区经新都青白江至德阳市域铁路（S12）线。

“1+N”规划体系：“1”是成德同城化发展“十四五”规划，“N”是产业发展、基础设施建设以及成德接壤区域合作等系列专项规划。

“一主五副、两片三轴”：一主，即德阳市中心城区；五副，即五个县级城区。两片，即东南部丘陵片区、西部龙门山片区；三轴，即“成一德一绵”“成一中一南”“成一什一绵”3条发展轴。

“三环多轴”市域一体化综合交通体系：“三环”，即德阳一、二、三环路。“多轴”，即德阳东、南、西、北连接各县区城市组团和周边地区的多条快速通道。

“5+5+1”产业体系：即装备制造、食品饮料、新型化工、生物医药、绿色建材五大主导产业+通用航空、轨道交通、新材料、新能源、节能环保五大新兴产业+数字经济。

“1+5+5+N”市域物流节点空间布局体系：即以德阳国际铁路物流港为“核心”，成都国际铁路港口岸合作区、广汉小汉物流中心、什邡马祖物流中心、绵竹新市物流中心、中江城南物流中心为“五心”，德阳经开区服务站、罗江经开区服务站、广汉高坪服务站、绵竹什地服务站、中江仓山服务站为“五站”，若干社区、乡村物流服务点的市域物流节点空间布局体系。

“一城、两带、一环、三廊”全域旅游格局：“一城”即以文庙新天地及环旌湖都市休闲区、锦绣天府国际健康谷为核心的主城区。“两带”即沿龙门山山地养生度假产业带、沿龙泉山山地户外运动休闲产业带。“一环”即特色生态文化旅游精品大环线，以德阳三环路串联广汉、什邡、绵竹、中江、罗江各县市，并于主城区对

接。“三廊”即两汉三国秦蜀古道旅游黄金走廊、大九寨环线西线旅游黄金走廊、成德遂渝旅游黄金走廊。

“2531”现代农业产业体系：“2大主导产业”，即稳定发展优质粮油、生猪2个主导产业。“5大特色产业”，包括以中江丹参、白芍，什邡川芎为代表的中药材产业；以什邡、绵竹猕猴桃，绵竹大马士革玫瑰，罗江贵妃枣，罗江、绵竹早熟梨，罗江、中江柑橘等为代表的花果产业；以广汉、什邡平坝蔬菜为代表的蔬菜产业；以什邡黄背木耳为代表的食用菌产业；以中江桑蚕养殖为代表的蚕桑产业。“3个加工园区”，即建设罗江、广汉、中江3个农产品加工园区。“1个交易市场”，即建设广汉国家级农产品交易市场。

“三会一评”制度：即一月一分析会、一季一会商会、半年一小结会、年度一考评会。

企业投资项目“承诺制”：以“一次性的承诺”改革“一箩筐的审批”，以“最多跑一次”改革为引领，建立起“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、信用有奖惩”的新型企业投资项目管理模式。

TOT：是英文Transfer—Operate—Transfer的缩写，即移交—经营—移交，通常指政府部门或国有企业将建设好的项目一定期限的产权或经营权，有偿转让给投资人，由其进行运营管理；投资人在约定的期限内通过经营收回全部投资并得到合理的回报，双方合约期满之后，投资人再将该项目交还政府部门或原企业的一种融资方式。

污染防治攻坚战“八大”战役：即坚决打赢打好蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整改攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

三水共治：即实施水污染治理、水生态修复和水资源保护。

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 计划预算委员会关于德阳市2018年国民经济 和社会发展计划执行情况及2019年计划草案的 审查结果报告

2019年1月9日德阳市第八届人民代表大会第四次会议

主席团第四次会议通过

市八届人大四次会议计划预算委员会副主任委员 袁先立

大会主席团：

德阳市第八届人民代表大会第四次会议审查了市人民政府提出的《关于德阳市2018年国民经济和社会发展计划执行情况及2019年计划草案的报告》。德阳市第八届人民代表大会第四次会议计划预算委员会根据各代表团的审查意见，作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于2018年计划执行情况

计划预算委员会认为，2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，在市委坚强领导下，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和省委十一届三次、四次全会、市委八届七次、八次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持供给侧结构性改革主线，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，突出抓好区域协调发展、产业转型升级、项目投资攻坚、深化

改革开放等重点工作，德阳经济在应对风险挑战中实现平稳较快发展，主要指标高于全国、全省平均水平，好于年初预期，各项社会事业全面进步，人民生活水平稳步提高。

在复杂多变的宏观环境下，全市经济社会发展取得的成绩来之不易。但也应清醒地看到，当前发展形势复杂严峻，全国经济发展稳中有变、变中有忧，全省区域中心城市竞相发展态势逼人，全市经济发展不平衡和不充分问题比较突出。一是发展面临的风险和不稳定因素增多，稳定经济增长压力增大，传统产业行业分化严重，部分企业生产经营困难；二是资源环境承载压力越来越大，资源环境约束趋紧，污染防治任务艰巨；三是民生领域还有不少短板，教育、医疗、社保等公共服务与群众期盼还存在差距。这些矛盾和问题有待采取有力措施加以化解。

二、关于2019年计划草案

计划预算委员会认为，市人民政府提出的2019年国民经济和社会发展规划安排，体现了以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和中央、省委、市委经济工作会议精神，全面落实市委八届七次、八次全会工作部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”布局，坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，持续推进供给侧结构性改革和市场化改革，扎实开展稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，坚决打好三大攻坚战，大力实施“七大行动”，全力打造“四张名片”，保持经济健康发展和社会大局稳定，推动德阳经济高质量发展，加快建设全省经济副中心城市的指导思想，主要经济社会发展预期目标体现了稳中求进的要求。计划预算委员会建议，批准《关于德阳市2018年国民经济和社会发展规划执行情况及2019年计划草案的报告》，批准2019年国民经济和社会发展规划草案。

三、建议

2019年是新中国成立七十周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。计划预算委员会根据代表们的审查意见，提出以下主要建议：

（一）积极促进经济平稳健康发展。认真贯彻中央深化供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，巩固“三去一降一补”成果，全面落实国家更大规模的减税降费政策，增强微观主体活力。积极扶持中小微企业发展，推动传统产业向科技化、信息化、智能化、绿色化方向转型发展；突出发展现代物流、现代金融、科技服务、信息技术等生产性服务业和旅游休闲、健康服务、养老服务等生活性服务业，大力培育规上服务业企业；推进制造业高质量发展，开展增强制造业核心竞争力专项行动，提质振兴五大传统优质产业；巩固节能减排示范城市建设成果，持续推进绿色低碳循环经济发展；推动县域

经济高质量发展，支持县域经济提质升位，鼓励县（市、区）争创全省县域经济发展强县、先进县和进步县；高度重视招商引资工作，突出招大引强，切实做好要素保障，努力提高招商引资工作实效；紧抓中央较大幅度增加地方政府专项债券规模机遇，积极向上争取更多更大的专项债券资金项目，加快重点项目建设，推动成德同城发展取得更大突破。

（二）大力支持民营经济发展。切实贯彻习近平总书记关于支持民营经济发展的系列重要指示精神，营造全社会重视民营经济、支持民营企业、尊重民营企业家的浓厚氛围。坚持“两个毫不动摇”，加快落实《关于促进民营经济健康发展的意见》，大力开展促进民营经济健康发展“春风行动”，着力解决民营企业发展面临的资金、人才、土地、能源等要素保障问题，优化营商环境，切实解决一批民营企业关心的难点、堵点、痛点问题，齐心协力营造民营经济发展健康生态，切实保护民营企业家人身安全和财产安全，引导民营企业和民营企业家坚定信心、安心发展，为经济高质量发展注入强劲动力。

（三）扎实推进乡村振兴战略。高起点、高标准编制全市乡村振兴战略规划，统筹实施好乡村“五个振兴”，构建工农互助、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。坚持农业农村优先发展，切实抓好农业特别是粮食生产，以土地制度改革为牵引推进农村改革，合理调整“粮经饲”结构，优化农产品品种、品质结构，着力增加优质绿色农产品供给；重视培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，注重解决小农户生产经营面临的困难，把他们引入现代农业发展大格局；积极培育森林康养、乡村旅游、民宿经济等新产业新业态，推进农村一二三产融合发展；扎实开展农村人居环境整治行动，深入推进农村垃圾、污水处理、厕所革命和彩钢棚整治，加快建设宜居乡村。

（四）切实保障和改善民生。大规模开展职业技能培训，统筹推进高校毕业生、农民工、退役军人、去产能职工等重点群体就业安置工作；坚持教育优先发展，持续增加优质教育资源供给，解决好“择校热”“大班额”等突出问题；加快“健康德阳”建设，深化国家级医养结合和安宁疗护试点，完善养老护理体系，努力解决城市养老难问题；构建房地产市场健康发展长效机制，完善住房市场体系和住房保障体系；打好污

染防治攻坚战，坚决遏制污染增量，让德阳天更蓝、水更清、地更绿、环境更优美；打好脱贫攻坚战，强化产业、就业、教育、健康扶贫，推广生产托管、订单帮扶、土地入股等脱贫新模式，切实落实“两不愁”“三保障”要求；着力抓好一批民生实事，解决一批老百姓“急难愁盼”的突出问题，让人民群众有更多幸福感获得感安全感。

以上报告，请予审议。

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 关于德阳市2018年财政预算执行情况和 2019年财政预算的决议

2019年1月10日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第四次会议审查了市人民政府提出的《关于德阳市2018年财政预算执行情况和2019年财政预算草案的报告》，同意德阳市第八届人民代表大会第四次会议计划

预算委员会的审查结果报告。会议决定，批准2018年市级财政预算执行情况的报告和2019年市级财政预算。

关于德阳市2018年财政预算执行情况和 2019年财政预算草案的报告（书面）

2018年12月13日德阳市第八届人民代表大会常务委员会
第十七次会议通过

德阳市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将德阳市2018年财政预算执行情况和2019年财政预算草案提请市八届人大四次会议审议，并请市政协委员提出意见。

一、2018年财政预算执行情况

2018年，面对复杂多变的经济形势，在市委的坚强领导下，全市各级各部门全面贯彻落实中央、省、市战略决策部署，坚持稳中求进工作总基调，有序推进财税体制改革，全市财政收入稳定增长，支出结构不断优化，各项工作取得积极进展，服务大局的能力不断增强。

（一）全市财政预算执行情况

1. 一般公共预算。全市一般公共预算收入预计完成115.5亿元，完成预算的102.1%，同口径增长10.1%，加上级补助127.14亿元（其中：返还性收入5.97亿元，一般性转移支付63.27亿元，专项转移支付57.9亿元），以及上年结转、地方政府一般债券转贷收入、调入资金等61.52亿元后，一般公共预算收入总量预计为304.16亿元。

全市一般公共预算支出预计完成252.4亿元，完成预算的99.6%，增长5.1%，加上解上级支出、地方政府一般债券还本支出、补充预算稳定调节基金、援助其他地区支出等33.7亿元后，一般公共预算支出总量预计为286.1亿元。全市一般公共预算收支总量相抵后，年终结余18.06亿元，按政策规定全部结转下年使用，全市算总账实现收支平衡。

2. 政府性基金预算。全市政府性基金收入预计完成94.41亿元，完成预算的103.4%，增长104.2%，加上级补助3.04亿元、上年结转和地方政府专项债券转贷收入等29.51亿元后，政府性基金收入总量预计为126.96亿元。政府性基金支出预计完成90.47亿元，完成预算的92.5%，增长125.8%，加调出资金、地方政府专项债券还本支出等32.94亿元后，政府性基金支出总量预计为123.41亿元。全市政府性基金收支总量相抵后，年终结余3.55亿元。

3. 国有资本经营预算。全市国有资本经营预算收入预计完成2535万元，加上级补助429万

元，上年结转收入2817万元，减预计支出4923万元，调入一般公共预算858万元后，年末无结余。

4. 社会保险基金预算。全市社会保险基金收入预计完成134亿元，支出预计完成165.41亿元，当年赤字31.41亿元，年末滚存结余148.21亿元。

(二) 市本级财政预算执行情况

1. 一般公共预算。市本级一般公共预算收入预计完成22.8亿元，完成预算的87.8%，同口径增长0.5%，加上级补助44.27亿元（其中：返还性收入2.45亿元，一般性转移支付23.53亿元，专项转移支付18.29亿元），以及下级上解收入3.62亿元、地方政府一般债券转贷收入3.72亿元、动用预算稳定调节基金0.16亿元、上年结转4.49亿元、调入资金3.5亿元后，市本级一般公共预算收入总量预计为82.56亿元。市本级一般公共预算支出预计完成62.6亿元，完成预算的93.1%，增长15.7%，加上解上级支出7.4亿元、补助区级支出1.87亿元、地方政府一般债券还本支出3.32亿元、援助其他地区支出0.13亿元、补充预算稳定调节基金0.11亿元后，一般公共预算支出总量预计为75.43亿元。市本级一般公共预算收支总量相抵后，年终结余7.13亿元，按政策规定全部结转下年使用，市本级实现收支平衡。

2. 政府性基金预算。市本级政府性基金收入预计完成10.59亿元，完成预算的75.7%，增长20.8%，加上级补助和上年结转等2.58亿元、地方政府专项债券转贷收入12.33亿元后，市本级政府性基金收入总量预计为25.5亿元。政府性基金支出预计完成14.1亿元，完成预算的75.2%，增长6.9%，加调出资金3.5亿元、地方政府专项债券还本支出6.1亿元后，政府性基金支出总量预计为23.7亿元。市本级政府性基金收支总量相抵后，年终结余1.8亿元。

3. 国有资本经营预算。市本级国有资本经营

预算收入预计完成1882万元，加上级补助316万元，上年结转收入1万元，减预计支出1634万元、调入一般公共预算565万元后，年末无结余。

4. 社会保险基金预算。市本级社会保险基金预算收入预计完成125.01亿元，支出预计完成157.56亿元，当年赤字32.55亿元，年末滚存结余130.15亿元。

5. 市本级财政预备费动用情况。市本级2018年预算安排预备费5000万元，已动支预备费4020万元，主要用于：市级贫困村产业扶持基金1480万元，市属国有企业困难职工生活费等1050万元，中江县土坯房改造专项资金500万元，采购紧急救灾物资和储备救灾物资经费280万元，诺如病毒检测和体检试剂耗材经费131万元，困难群众社会保险个人缴费财政补助经费130万元，非洲猪瘟全覆盖监测防控专项经费96万元，火车站应急抢险排洪渠抢险专项资金44万元，抗旱救灾专项资金30万元。剩余980万元用于补充预算稳定调节基金。

6. 市本级预算稳定调节基金使用情况。为保障教师待遇，稳步提升教师平均工资收入水平，2018年执行中动用预算稳定调节基金1587万元，全部用于兑现2017年度市直属学校教育质量考核奖励。

(三) 德阳经开区财政预算执行情况

1. 一般公共预算。一般公共预算收入预计完成8亿元，完成预算的106.7%，增长5.1%，加上级补助1.01亿元、动用预算稳定调节基金1.23亿元后，一般公共预算收入总量预计为10.24亿元。一般公共预算支出预计完成8.5亿元，完成预算的98.5%，下降15.2%，加上解上级支出1.2亿元、补充预算稳定调节基金0.5亿元、援助其他地区支出0.04亿元后，一般公共预算支出总量预计为10.24亿元。收支总量相抵后，年终无结余。

2. 政府性基金预算。政府性基金预算收入预

计完成10亿元，完成预算的100%，加上级补助和上年结余收入2.15亿元后，收入总量预计为12.15亿元。政府性基金预算支出预计完成11.15亿元，完成预算的91.3%。收支总量相抵后，年终结余1亿元。

(四) 德阳高新区财政预算执行情况

1. 一般公共预算。一般公共预算收入预计完成0.37亿元，完成预算的170.7%，增长80%，加上级补助0.92亿元，动用预算稳定调节基金0.16亿元，上年结转0.67亿元后，一般公共预算收入总量预计为2.12亿元。一般公共预算支出预计完成1.2亿元，完成预算的71.5%，增长294.2%，加上援助其他地区支出、补充预算稳定调节基金0.52亿元后，一般公共预算支出总量预计为1.72亿元。收支总量相抵后，年终结余0.4亿元，按政策规定全部结转下年使用。

2. 政府性基金预算。政府性基金预算收入预计完成4.05亿元，完成预算的100%。政府性基金预算支出预计完成4.05亿元，完成预算的100%。收支总量相抵后，年终无结余。

(五) 落实市人大预算决议情况

2018年，市县两级全面贯彻中央、省和市委各项安排部署，认真落实市八届人大三次会议决议及市人大财经预算委的审查意见，紧紧围绕建设全省经济副中心城市，对标“四张名片”“七大行动”，深入推进财税体制改革，全面实施预算绩效管理，着力加强民生保障和脱贫攻坚，全面推动德阳高质量发展。同时，主动接受人大代表的监督指导，认真办理人大代表的建议意见，进一步完善和改进财政工作。

一是完善预算草案，突出政策落实和保障重点。全面贯彻落实市人大财经预算委审查意见，对重点支出重新进行了归类整理，突出支持脱贫攻坚、民生保障、乡村振兴、高质量发展等重点领域，强化政策对支出预算的指导和约束。

二是加强资金整合，促进分配更加科学合

理。推进建立专项资金定期评估和退出机制，对执行到期、功能模糊、绩效不高的予以取消；对用途趋同、投向重复、规模偏小的予以合并。努力构建投向集中、重点突出，控制有力、结构优化，分配科学、管理有序的专项资金管理格局。

三是全面实施绩效预算管理，切实提高资金绩效。建立健全事前有目标、事中有监控、事后有评价，评价结果与预算挂钩的全过程预算绩效管理体系。在编制2019年度部门预算时，要求单位同步编制绩效目标。制定了《2018年市级预算绩效运行监控管理试点方案》，选择17个预算部门的部分项目开展绩效目标管理工作，对项目进度、预算执行、投入产出、各项效益的阶段性完成情况进行动态跟踪监控、监督检查和纠偏处理。选取3个项目支出绩效评价报告和10个项目绩效目标监控管理情况向市人大常委会报告。

四是支持人大预算联网监督，健全公开透明的预算管理体系。按照市人大预算联网监督工作的要求，及时提供预算草案、预算执行情况、决算等财政运行数据资料，支持预算联网监督系统的建设，以自觉接受人大监督为抓手，提高依法理财、依法行政的能力，健全公开透明、管理高效的现代预算管理体系。

(六) 贯彻落实中央、省委、市委重大方针和决策部署的重要情况

2018年，全市各级财政部门继续优化一般公共预算支出结构，严格支出保障序列，坚持民生保障优先。全市民生支出占一般公共预算支出的比重稳定在65%以上。

1. 支持脱贫攻坚。全市投入11.86亿元，全力保障脱贫攻坚资金需求，加快推进精准扶贫、精准脱贫。累计投入6.65亿元支持22个扶贫专项计划实施，确保年度目标如期完成。加强扶贫“四项基金”管理，2018年底基金规模累计达到1.99亿元，发放教育、卫生基金0.46亿元，解决贫困人口就医难、子女上学难问题；支持1.5万

贫困人口获取扶贫小额信贷1.62亿元；向贫困户或村级集体经济提供产业扶持基金0.92亿元，惠及贫困人口2.99万人，解决其产业发展资金短缺等突出问题。落实土坯房改造专项资金0.05亿元，支持中江县贫困户住房改造。设立德阳市市级贫困村产业扶持基金0.92亿元，支持中江县307个经济薄弱的市级贫困村发展村级集体经济。贯彻落实省委对口帮扶藏区彝区决策部署，安排对口帮扶资金0.74亿元，推进藏区彝区脱贫攻坚工作。

2. 推进节能减排绿色发展。全市投入5.27亿元，围绕产业转型升级、供给侧改革、生态文明建设、城乡建设提档升级、成德同城化、节能减排长效机制建设等方面，全面完成国家节能减排财政政策综合示范市建设工作任务，加强节能减排长效机制研究。加强污染防治，支持大气、水、土壤污染治理，加强大气和水环境保护激励资金监管，完善水环境生态补偿横向转移支付制度，为全面打好“四大战役”提供财力保障和政策支持。

3. 落实创新驱动发展战略。全市投入7.07亿元，大力支持全面改革创新试验，促进大众创业万众创新。综合运用产业发展投资引导基金、财政贴息、激励奖补等方式，支持我市军民融合产业深度发展，促进“军转民”“民参军”双向转化。积极推进首台（套）重大技术装备推广应用；积极培育企业创新主体，支持设立技术中心和技术研发创新，促进科技成果转化，推动科技创新引领产业向中高端发展。支持现代服务业集约化发展、培育现代服务业集聚区，支持传统服务业节能环保技术应用，推进电子商务产业与实体经济深度融合。支持企业参加各类会展，促进商贸交流。安排文化旅游发展专项资金，推动文化旅游业发展。

4. 支持教育改革发展。全市投入36.3亿元，支持教育事业优先发展。实施第三期学前教育三

年行动计划，促进政府购买学前教育服务，不断扩大普惠性教育资源。支持改善义务教育薄弱学校基本办学条件，推进城乡义务教育均衡发展。落实高中阶段教育普及攻坚计划政策，保障高考综合改革顺利推进。支持第二期特殊教育提升计划稳步实施，促进特殊教育健康发展。

5. 完善社会保障体系。全市投入39.05亿元，落实城乡最低生活保障、临时救助等补助资金，提高城乡特困人员供养标准，建立困难残疾人生活补贴制度，加大对困难群众的基本生活保障力度。支持新建改造公办养老机构床位近1050张，实现居家养老服务机制覆盖9.08万名老年人。切实兑现提高企业退休人员基本养老金待遇，同步调整机关事业单位退休人员基本养老金待遇水平。

6. 支持医疗卫生发展。全市投入32.2亿元，支持完善医疗卫生体系建设，深入推进医药卫生体制改革，基本公共卫生服务项目财政补助标准提高到每人每年55元，城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高到每人每年490元，落实基层医疗卫生机构、村卫生室实施基本药物制度财政补偿政策，落实城市和县级公立医院全面取消药品加成财政补偿政策。积极支持医养结合和安宁疗护国家级试点，切实做好财政政策支持 and 资金保障工作。

7. 推进基础设施建设及城乡统筹发展。全市投入32.37亿元，支持城乡基础设施建设，推动幸福美丽新村建设，加快推进新型城镇化。支持大中型水利工程新建和续建，推进水利基础设施项目建设，继续巩固提升农村饮水安全工程效果。推进“三绕”德阳至都江堰段重点项目工程建设。实施棚户区改造和保障性住房建设，支持农村危房改造和易地扶贫搬迁，改善群众住房条件。

需要说明的是，以上重点方面的财政投入统计，部分项目存在归类口径交叉。

2018年,全市财政平稳运行,财税改革深入推进,收支规模继续扩大,支持发展更加有力,民生保障不断增强。上述成绩的取得离不开市委的正确领导,离不开市人大的监督指导,也离不开代表们的大力支持。但同时也要看到,当前我市财政运行管理中仍面临不少困难和矛盾。主要表现在:一是受宏观经济增速放缓和国家结构性减税政策影响,财政收入稳定增长面临考验;二是债务还本付息压力逐年增加,债务风险不容忽视;三是保运转、保民生刚性支出显著增加,各级财政保障压力大,收支矛盾突出;四是财政资金使用绩效和财政管理水平有待进一步提高。对于这些问题,我们将认真听取各位代表的意见建议,采取有效措施逐步加以解决。

二、2018年政府性债务情况

2018年政府性债务报表反映的全市政府性债务年末余额为339.99亿元,下降0.5%,其中:政府负有偿还责任的债务281.07亿元,占82.7%;负有担保责任的债务35.29亿元,占10.4%;承担一定救助责任的债务23.63亿元,占6.9%。全市地方政府债务余额控制在省政府核定限额内。

市本级年末余额69.96亿元,增长10.2%,其中:政府负有偿还责任的债务61.53亿元,占87.9%;负有担保责任的债务8.43亿元,占12.1%。

德阳经开区年末余额27.66亿元,增长7.2%,其中:政府负有偿还责任的债务12.34亿元,占44.6%;负有担保责任的债务15.32亿元,占55.4%。

三、2019年财政预算草案

2019年预算安排和财政工作,将继续贯彻《预算法》和省委提出的“保运转、保民生、规范财政管理、化解政府性债务”工作要求,全面落实市委聚焦打造“四张名片”、全力实施“七大行动”的工作部署,更加注重全市统筹协调力

度,更加注重民生保障投入,更加注重财政资金使用绩效,更加充分发挥财政资金引导撬动经济发展的作用。

2019年预算编制主要遵循四点要求。一是坚持综合预算,统筹安排收支。实行全口径部门收入预算,将部门的各项收入全部纳入预算统一管理,统筹安排。二是优化支出结构,做到有保有压。严格按照政策和标准足额安排工资发放和部门正常运转经费,分类压减部分公用经费。三是全面规范管理,提高资金绩效。将政府的理财思路贯穿于预算编制全过程,强化市级部门预算编制主体责任,注重财政资金存量与增量的整合,优化支出结构,提高财政资金使用绩效。四是防范债务风险,消化存量债务。强化地方政府债务限额管理和预算管理,健全地方政府规范的举债融资渠道,合理安排偿债资金,防范和化解债务风险。

(一) 全市财政预算草案

1.一般公共预算。全市一般公共预算收入预算安排为118.19亿元,同口径增长8.7%,加上上级补助46.5亿元、调入资金24.07亿元,减上解上级支出、地方政府一般债券还本支出、援助其他地区支出19.3亿元后,可供安排的收入总量为169.46亿元。按照收支平衡的规定,相应安排支出169.46亿元,加上中央、省提前通知下达的2019年专项转移支付补助13亿元,上年结转7.53亿元,全市一般公共预算支出预算总量为189.99亿元。

2.政府性基金预算。全市政府性基金收入预算安排为122.5亿元,增长29.8%,减调入一般公共预算16.22亿元、地方政府专项债券还本支出4.64亿元后,全市政府性基金支出预算对应安排为101.64亿元。

3.国有资本经营预算。全市国有资本经营预算收入4261万元,减调入一般公共预算1226万元后,相应安排国有资本经营预算支出3035万元。

4. 社会保险基金预算。全市社会保险基金预算收入 157.98 亿元，支出预算 171.87 亿元，当年预算赤字 13.89 亿元，年末滚存结余 134.32 亿元。

(二) 市本级财政预算草案

1. 一般公共预算。市本级一般公共预算收入预算安排为 26.24 亿元，同口径增长 8%。加上级补助 11.96 亿元、下级上解收入 3.04 亿元、调入资金 9.01 亿元，减上解支出 4.26 亿元、补助区级支出 1.8 亿元、援助其他地区支出 0.17 亿元后，可供安排的收入总量为 44.02 亿元。按照收支平衡的规定，市本级一般公共预算支出相应安排为 44.02 亿元（其中：基本支出 20.27 亿元，项目支出 23.75 亿元），加上中央、省提前通知下达的 2019 年专项转移支付补助 10.08 亿元，上年结转 7.13 亿元，2019 年市本级一般公共预算支出预算总量为 61.23 亿元。

2. 政府性基金预算。市本级政府性基金收入预算安排为 21.4 亿元，增长 102.1%，减调入一般公共预算 8.9 亿元、补助区级支出 0.1 亿元、地方政府专项债券还本支出 3.03 亿元后，相应安排政府性基金支出预算 9.37 亿元。

3. 国有资本经营预算。市本级国有资本经营预算收入安排为 3560 万元，减调入一般公共预算 1068 万元后，相应安排国有资本经营预算支出 2492 万元。

4. 社会保险基金预算。市本级社会保险基金收入预算 149.15 亿元，支出预算 164.62 亿元，当年预算赤字 15.47 亿元，年末滚存结余 114.68 亿元。

5. 市本级一般公共预算重点支出安排情况。

按照省委提出的“两保一规一化”工作要求，根据年度经济社会发展目标、宏观调控总体要求和跨年度预算平衡的需要，合理安排市本级一般公共预算支出。主要情况包括：

(1) 全力保障脱贫攻坚方面。安排资金 0.77 亿元。落实省委、省政府《四川省省内对口帮扶

藏区彝区贫困县工作方案》要求，安排对口帮扶阿坝县、若尔盖县帮扶资金 0.17 亿元。安排市级财政扶贫专项资金 0.32 亿元，支持中江县市级贫困村发展村级集体经济。安排土坯房改造专项资金 0.25 亿元，继续支持中江县贫困户住房改造。支持贫困地区经济社会发展，用于精准到户扶持、建档立卡贫困户危房改造、居家环境改善。继续做好县级教育扶贫基金、卫生扶贫救助基金、村级产业扶持基金和扶贫小额信贷分险基金的使用管理，发挥基金效益。

(2) 推进生态绿色发展方面。安排资金 0.25 亿元。持续推进环境污染综合治理，支持打好大气、水、土壤、固体废弃物污染防治“四大战役”。继续推进节能减排综合监测管理平台项目、城市环境整治及生态格局提升等节能减排亮点项目。将节能减排综合示范工作与 PPP 模式有机结合，继续助推城乡供排水一体化等 PPP 合作项目。支持城镇污水和城乡垃圾处理设施建设，推进城乡污水处理设施 BOT 项目，提高污水处理系统监管能力。

(3) 支持教育事业发展方面。安排资金 3.99 亿元。建立健全财政生均公用经费制度，全面落实教育助学政策，保障教育健康发展。支持城乡公办、民办幼儿园发展，减免孤儿、残疾儿童和家庭经济困难在园幼儿保教费，给予新建和改扩建幼儿园奖补。免除城乡义务教育学生学费、教科书费和作业本费，补助家庭经济困难寄宿生生活费。免除普通高中困难学生学费和补助困难学生助学金。继续实施中等职业教育免学费政策和困难学生免学费，不断完善中职学校生均经费财政拨款制度。

(4) 提升社会保障水平方面。安排资金 4.88 亿元。确保企业退休人员基本养老金及时足额发放，切实保障城乡居民基本养老保险基础养老金提标和待遇发放，兜底保障机关事业单位退休人员养老金待遇发放。足额落实城乡居民基本养老

保险参保人员财政补贴和特殊群体财政代缴养老保险费。全面落实农村低保标准线和国家扶贫标准线“两线合一”，全面实施临时救助制度，加强特困人员救助供养，向重度残疾人发放护理补贴，向困难残疾人发放生活补贴。继续实施创业担保贷款贴息政策，扶持带动创业就业。

(5) 强化卫生健康保障方面。安排资金2.18亿元。巩固城乡居民基本医疗保险全覆盖成果，安排市级配套资金0.2亿元将城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高到每人每年530元。落实重大公共卫生服务项目所需资金保障，将基本公共卫生服务项目财政补助标准提高到每人每年60元。落实城市和县级公立医院全面取消药品加成财政补偿，落实基层医疗卫生机构、村卫生室全面实施国家基本药物制度财政补偿。安排市级公立医院综合考核激励性补助资金0.35亿元，改革市级公立医院传统财政补助方式，建立以绩效考核为导向的激励性补助机制。支持中医药事业发展。支持国家级医养结合和安宁疗护试点工作，对试点、示范单位根据绩效考核情况给予激励性财政补助。

(6) 支持乡村振兴方面。安排资金1.43亿元。支持现代农业产业发展，培育种养大户、家庭农场、农民合作社和龙头企业，带动农民持续稳定增收。支持农村集体产权制度改革，支持市级贫困村发展村级集体经济，支持农产品区域品牌建设，支持农村生态环境建设，实施乡村振兴农业产业发展贷款风险金补偿、农业产业化贷款贴息和地方农特产品保险保费奖补政策，配套实施省乡村振兴激励考评和创建国家、省级现代农业产业园激励政策。继续推进“三园三区一体”建设，培育壮大优势特色产业。安排农村综合改革和支持农村发展资金0.27亿元，推动农村“一事一议”公益性项目、美丽乡村项目建设，加快市级“四好村”建设，扶持农村村级集体经济发展，深化农村改革。

(7) 支持产业高质量发展方面。安排资金2.08亿元。支持全面改革创新试验，推动军民融合深度发展，支持新兴产业及高端成长型产业培育发展和企业技术改造，推动建设装备智造之都。安排科技专项资金0.29亿元，完善财政政策对科技创新的引导作用，支持设立技术中心和技术研发创新，用高新技术改造提升传统产业，推动工业转型升级。安排市级国有企业发展改革资金1.24亿元，激发国有企业发展活力。安排商贸流通及现代服务业扶持资金0.1亿元，支持现代服务业集约化发展，支持传统服务业节能环保技术应用，推进电子商务产业与实体经济深度融合。安排四川国际航空航天展、中国（德阳）高端装备展及招商引资资金0.45亿元，支持企业参加各类会展，促进商贸交流，加大招商引资工作宣传力度。

(8) 推进成德同城化方面。安排资金0.82亿元。着力推动成德同城化率先突破，安排重大项目前期工作经费0.3亿元，抓好规划编制协同及重大项目前期调研工作。支持交通规划编制及推进工作，推动交通加密成网，推进“三绕”德阳至都江堰段、天府大道北延线、城际列车南站等重大项目建设及规划工作。安排成都至德阳动车公交化运营奖补资金0.41亿元，加密加开动车运行班次，改善群众出行条件。安排城市公交补贴（惠民交通补贴、天然气价格专项补贴）0.11亿元，优化城市公交与客运集散中心的对接。大力推动德阳国际铁路物流港建设，加快构建国际交通物流大通道，推进德阳国际铁路物流港与青白江物流港联动发展。

(9) 提升中心城市品质方面。安排资金2.36亿元。重点推进基础设施和公共服务设施建设和维护，安排预算内基本建设资金0.55亿元，支持新建儿童福利院、体育场维修改造、德阳市奥林匹克后备人才学校提档升级、节水改造配套、海峡两岸青年创业园二期项目等。安排城市维护资

金1.81亿元，支持市政道路、垃圾清运、污水处理、路灯、公园广场等公共服务设施维护，推进城市公厕、旌湖湖面保洁、园林绿化维护政府购买服务、不断提升城市形象。

(10) 安排预备费0.5亿元。主要用于预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

(三) 德阳经开区财政预算草案

1. 一般公共预算。一般公共预算收入预算安排为8亿元，增长6.7%，加上级补助、调入资金3.71亿元，减上解支出2.26亿元、援助其他地区支出0.04亿元后，可供安排的收入总量为9.41亿元。按照收支平衡的规定，相应安排一般公共预算支出9.41亿元。

2. 政府性基金预算。政府性基金收入预算安排为15亿元，增长50%，加上级补助0.1亿元，减调入一般公共预算2.8亿元后，相应安排政府性基金支出预算12.3亿元。

3. 国有资本经营预算。国有资本经营预算收入预计完成35万元，全部调入一般公共预算。

(四) 德阳高新区财政预算草案

1. 一般公共预算。一般公共预算收入预算安排为0.31亿元，增长42.5%，加上级补助0.05亿元、调入资金0.28亿元后，可供安排的收入总量为0.64亿元。按照收支平衡的规定，相应安排支出0.64亿元，加上上年结转0.4亿元，一般公共预算支出预算总量为1.04亿元。

2. 政府性基金预算。政府性基金收入预算安排为7.92亿元，增长95.6%，相应安排政府性基金支出预算7.92亿元。

3. 国有资本经营预算。国有资本经营预算收入预计完成60万元，减调入一般公共预算20万元后，相应安排国有资本经营预算支出40万元。

以上市本级、德阳经开区和德阳高新区预算草案，请予审查批准。市本级78个部门2019年部门预算、德阳经开区部门预算和德阳高新区部

门预算已报送大会，请予审查。

四、2019年财政工作

2019年是新中国成立70周年，是加快建设全省经济副中心城市的关键一年。全市各级各部门将坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、省委十一届三次、四次全会和市委八届七次、八次全会精神，组织落实好本次人代会关于财政预算报告的审查意见和相关决议决定，坚持“两保一规一化”财政工作方针，统筹兼顾、突出重点，有力有序抓好财政各项工作，推动德阳高质量发展。

(一) 切实加强收支管理。依法组织税收和非税收入，确保完成全年收入目标任务，确保财政收入与经济增长同步。建立向上争取机制，拓宽争取渠道，最大限度争取上级政策、资金支持，做大财力性转移支付盘子。树立过紧日子思想，严格压缩一般性支出，清理盘活存量资金，集中财力支持经济社会发展重点领域和关键环节。

(二) 支持经济高质量发展。落实好结构性减税政策，继续清理规范收费基金项目，进一步减轻市场主体成本压力。深入推进供给侧结构性改革，综合运用财政奖补、财政金融互动、设立产业基金等方式，支持产业发展。加快推进国企改革，加大市属国企资产处置力度，积极稳妥实施“人资分离”改革。通过争取地方政府债券资金、推广运用PPP模式等方式多渠道筹集资金，支持天府大道北延线等重大项目建设，支持实施“七大行动”，加快建设全省经济副中心城市。

(三) 促进民生事业发展。以民生工程、民生实事为抓手，加大教育、医疗、文体、社保、就业等社会事业发展投入，确保全市一般公共预算民生支出占比稳定在65%左右。足额筹集财政专项扶贫资金、中江县土坯房改造专项资金，督促县(市、区)管好、用好四项扶贫基金，为打赢脱贫攻坚战提供资金保障。

(四) 防范化解重大风险。防范化解政府债务风险，制定分年度偿债计划，将偿债资金纳入预算安排，降低债务率和利息支出率；严格项目审批，确保隐性债务“只减不增”；建立政府债务风险防火墙，防范融资平台公司债务风险向政府债务风险转移。防范库款资金支付风险，落实最严格的库款管理和国库资金调度制度，严格按保障序列，确保“两保一规一化”、债务还本付息等支出需要；实施财政暂存暂付款清理处置三年攻坚行动，力争到2020年全市暂付款规模控制在合理范围。加强社保基金收支运行管理，防范化解社保基金支付风险。

(五) 深化财税体制改革。全面实施预算绩

效管理改革，2019年度绩效目标与预算同步批复下达，评价结果与预算编制相挂钩，并安排四分之一的市级部门纳入全过程预算绩效管理。加快推进市县财政改革两年攻坚工作，倒排工作时间，做到“还没改的全覆盖，已经改的再提高”。加强与上级部门对接，按照中央、省部署有序推进税收制度改革。

各位代表，完成2019年财政预算任务艰巨、意义重大，我们将在市委的正确领导下，在市人大的监督指导下，认真贯彻落实本次大会决议，继续深化财税体制改革，扎实工作，依法理财，确保圆满完成2019年各项财政工作目标，为建设全省经济副中心城市奠定坚实的财政基础。

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 计划预算委员会关于德阳市2018年财政预算 执行情况和2019年财政预算草案的 审查结果报告

2019年1月9日德阳市第八届人民代表大会第四次会议

主席团第四次会议通过

市八届人大四次会议计划预算委员会副主任委员 袁先立

大会主席团：

德阳市第八届人民代表大会第四次会议审查了市人民政府提出的《关于德阳市2018年财政预算执行情况和2019年财政预算草案的报告》以及2019年预算草案。德阳市第八届人民代表大会第四次会议计划预算委员会根据各代表团的审查意见，作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于2018年预算执行情况

计划预算委员会认为，2018年预算执行情况总体良好，收入保持稳定增长，重点支出保障有力，财政改革稳步推进。

（一）全市2018年预算执行情况

全市一般公共预算收入预计完成115.5亿元，为预算的102.1%；支出预计完成252.4亿元，为预算的99.6%；与转移性收支、地方政府债券收

支等项目加减后，结转下年继续使用18.06亿元。

全市政府性基金收入预计完成94.41亿元，为预算的103.4%；支出预计完成90.47亿元，为预算的92.5%，与上年结转、转移性收支、地方政府债券收支等项目加减后，年末结余3.55亿元。

全市国有资本经营收入预计完成2535万元，为预算的100%；支出预计完成4923万元，为预算的100%；与上年结转、上级补助、调入一般公共预算等项目加减后，年末无结余。

全市社会保险基金收入预计完成134亿元，为预算的100%；支出预计完成165.41亿元，为预算的100%；收支相抵并加上年滚存结余后，年末滚存结余148.21亿元。

2018年末全市地方政府负有偿还责任的债务余额281.07亿元，控制在省政府核定的309.37亿

元债务限额之内。

(二) 市本级2018年预算执行情况

市本级一般公共预算收入预计完成22.8亿元，为预算的87.8%；支出预计完成62.6亿元，为预算的93.1%；与转移性收支、地方政府债券收支等项目加减后，结转下年继续使用7.13亿元。

市本级政府性基金收入预计完成10.59亿元，为预算的75.7%；支出预计完成14.1亿元，为预算的75.2%；与上年结转、转移性收支、地方政府债券收支等项目加减后，年末结余1.8亿元。

市本级国有资本经营收入预计完成1882万元，为预算的100%；支出预计完成1634万元，为预算的100%；与上年结转、转移性收支等项目加减后，年末无结余。

市本级社会保险基金收入预计完成125.01亿元，为预算的100%；支出预计完成157.56亿元，为预算的100%；收支相抵并加上年滚存结余后，年末滚存结余130.15亿元。

(三) 德阳经开区2018年预算执行情况

德阳经开区一般公共预算收入预计完成8亿元，为预算的106.7%；支出预计完成8.5亿元，为预算的98.5%；与转移性收支、地方政府债券收支等项目加减后，年终无结余。政府性基金收入预计完成10亿元，为预算的100%；支出预计完成11.15亿元，为预算的91.3%；与上年结转、转移性收支等项目加减后，年末结余1亿元。

(四) 德阳高新区2018年预算执行情况

德阳高新区一般公共预算收入预计完成0.37亿元，为预算的170.7%；支出预计完成1.2亿元，为预算的71.5%；与援助其他地区支出、补充预算稳定调节基金等项目加减后，结转下年继续使用0.4亿元。政府性基金收入预计完成4.05亿元，支出预计完成4.05亿元，收支相抵后，年终无结余。

2018年，市人民政府及其财政部门认真落实

市委的决策部署和市八届人大三次会议提出的各项要求，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，全面深化财税体制改革，实施积极财政政策，加强民生保障，全力推进脱贫攻坚，圆满完成了市八届人大三次会议确定的目标任务，为全市经济社会平稳健康发展作出了积极贡献。同时，在预算执行和财政管理中仍然存在一些不容忽视的问题，主要是：收入增长压力加大，财政支出保障范围不断扩大，刚性支出和债务还本付息支出逐年增加，财政收支平衡压力突出；个别县（市、区）债务风险不容忽视；财政资金使用绩效和管理水平有待提高等。市人民政府及其财政部门应当高度重视并认真研究，切实采取有效措施加以解决。

二、关于2019年财政预算草案

(一) 全市2019年预算草案

全市一般公共预算收入预算安排为118.19亿元，同口径增长8.7%；与转移性收支等项目加减后，收入总量为169.46亿元；按照收支平衡原则，支出预算安排为169.46亿元，加上中央、省提前通知下达转移支付补助13亿元、上年结转结余7.53亿元后，支出预算总量为189.99亿元。全市政府性基金收入预算安排为122.5亿元，增长29.8%；与调出资金等项目加减后，支出预算安排为101.64亿元。全市国有资本经营收入预算安排为4261万元，减调入一般公共预算1226万元后，支出预算安排为3035万元。全市社会保险基金收入预算安排为157.98亿元，支出预算为171.87亿元，当年预算赤字13.89亿元，年末滚存结余134.32亿元。

(二) 市本级2019年预算草案

市本级一般公共预算收入预算安排为26.24亿元，同口径增长8%，与转移性收支等项目加减后，收入总量为44.02亿元；按照收支平衡原则，支出预算安排为44.02亿元，加上中央、省提前通知转移支付补助等，支出预算总量为

61.23亿元。市本级政府性基金收入预算安排为21.4亿元，与转移性收支、调出资金等项目加减后，支出预算安排为9.37亿元。市本级国有资本经营收入预算安排为3560万元，与转移性收支等项目加减后，支出预算安排为2492万元。市本级社会保险基金收入预算安排为149.15亿元，支出预算为164.62亿元，当年预算赤字15.47亿元，年末滚存结余114.68亿元。

（三）德阳经开区2019年预算草案

德阳经开区一般公共预算收入预算安排为8亿元，加上级补助收入等，支出预算为9.41亿元。政府性基金收入预算安排为15亿元，支出预算为12.3亿元。国有资本经营收入预算安排为35万元，全部调入一般公共预算。

（四）德阳高新区2019年预算草案

德阳高新区一般公共预算收入预算安排为0.31亿元，加上级补助收入等，支出预算为1.04亿元。政府性基金预算收入安排为7.92亿元，支出预算为7.92亿元。国有资本经营收入预算安排为60万元，调入一般公共预算20万元，支出预算为40万元。

计划预算委员会认为，市人民政府提出的2019年财政预算草案基本符合德阳经济社会发展实际和预算法的规定，贯彻了“保运转、保民生，规范财政管理，化解政府性债务”的财政工作方针。计划预算委员会建议，批准2018年市级（包括市本级、德阳经开区、德阳高新区）财政预算执行情况的报告和2019年市级财政预算草案。

三、关于预算执行和财政工作的建议

2019年是新中国成立70周年，是我市加快建设全省经济副中心城市的关键一年。全面贯彻党的十九大和省委十一届三次、四次全会、市委

八届七次、八次全会精神，严格执行预算法，圆满完成全市预算收支任务，对促进我市经济平稳健康发展和社会和谐稳定，具有重要意义。为此，计划预算委员会根据代表们的审议意见，提出以下主要建议：

一是加强对预算执行的分析研判，采取措施努力完成收入预算，压缩一般性支出，保障重点支出，确保收支平衡。2019年国家将实施更大规模的减税降费政策，要完成全市财政收入预算任务艰巨，尤其是市本级财政一般公共预算收入预算较上年预计完成数增长15.09%，政府性基金收入预算较上年预计完成数增长102.08%。要进一步优化经济结构，鼓励和支持民营经济加快发展，促进经济高质量发展，确保税收收入持续稳定增长；保障精准扶贫脱贫、乡村振兴战略等重点民生支出需要。要紧抓中央较大幅度增加地方政府专项债券规模的机遇，积极向上争取更多更大的政府专项债券资金项目，以弥补财政预算建设资金的不足。

二是认真清理政府隐性债务，采取切实可行的措施不断化解政府性债务，确保财政可持续稳健运行，2019年适时向市人大常委会专题报告全市政府性债务总体情况（含政府隐性债务情况）。

三是围绕财政管理规范高效，加快建设现代财政制度。认真贯彻落实《中共中央、国务院关于全面实施绩效管理的意见》，进一步完善支出预算标准体系，强化绩效目标编制与约束，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，将绩效评价结果充分应用于当年预算调整及下年预算编制。2019年要扩大对上年重点项目绩效评价范围，绩效评价报告应随同决算报告一并提交市人大常委会。

以上报告，请予审议。

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 关于德阳市人民代表大会常务委员会 工作报告的决议

2019年1月10日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第四次会议听取和审查了陈彬主任受市八届人大常委会委托所作的《德阳市人民代表大会常务委员会工作报告》。会议充分肯定市八届人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年工作的总体安排，决定批准这个报告。

会议要求，市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共德阳市委

的领导下，全面贯彻党的十九大精神，认真落实省委十一届三次、四次全会和市委八届七次、八次全会决策部署，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持宪法至上，忠实履行宪法法律赋予的各项职权，不断加强人民当家作主制度保障，为德阳建设全省经济副中心城市贡献新的力量！

德阳市人民代表大会常务委员会 工作报告

2019年1月9日在德阳市第八届人民代表大会第四次会议上

德阳市人大常委会主任 陈彬

各位代表：

我受德阳市第八届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审查。

2018年的主要工作

过去的一年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，紧紧围绕推动德阳高质量发展，加快建设全省经济副中心城市战略目标，依法履职，主动作为，与全体代表一道共同努力，圆满完成市八届人大三次会议确定的各项任务，为推动全市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。一年来，共听取和审议“一府两院”专项工作报告19个，作出决议决定8个，经批准施行地方性法规2件，审议地方性法规2件，开展4次执法检查、6次视察、23个专题调研，依法任免国家机关工作人员32人次，接受辞职2人。

一、加强政治机关建设，坚持人大工作正确政治方向

常委会牢牢把握人大作为党领导下的重要政治机关的政治属性，把旗帜鲜明讲政治作为第一要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，始终坚持人大工作的正确政治方向。

（一）坚持党的领导

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，始终在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定不移地把党的领导贯穿于人大履职行权的全过程，落实到人大工作的各方面。紧扣全市中心大局统筹安排并组织实施好立法、监督、决定、任免等各项工作，始终做到与市委思想同心、目标同向、行动同步。严格执行重大事项向市委请示报告制度，充分发挥常委会党组在地方国家权力机关工作中的领导核心作用，人大工作的重要安排、重大事项和市委重大决策部署的落实情况，常委会党组都及时向市委报告，并努力通过法定程序，把市委意图和主张转化为全市人民的共同意志和自觉行动。

(二) 强化理论武装

坚持把政治理论学习放在首位，完善并认真落实常委会党组中心组、常委会组成人员、常委会机关干部职工学习制度。坚持和加强党对意识形态工作的全面领导，严格执行意识形态工作责任制，深入学习贯彻党的十九大精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断增强坚持和完善人民代表大会制度、加强人大工作和建设的责任感、使命感。认真抓好党章党规和党的决策部署、方针政策的学习，深入开展省委十一届三次、四次全会和市委八届七次、八次全会精神专题学习，找准人大工作围绕中心、服务大局的结合点和着力点。

(三) 加强自身建设

切实担当主体责任，构建一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局，始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要工作来抓，认真落实“三会一课”制度，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。加强对常委会组成人员及机关工作人员的教育和管理，建立组成人员履职情况登记制度和机关目标绩效考核制度。紧紧围绕提高监督水平和实效，大力倡导深入基层、深入群众的工作作风，抓好、做实议题调研、审议、跟踪问效等环节工作。注重加强代表、常委会组成人员、机关工作人员各类培训，全年组织开展人大制度与人大工作、地方立法、财经预算监督等专题培训12次，不断增强常委会组成人员的履职意识和能力。加强对县乡人大工作的联系和指导，强化人大工作的交流与研讨，促进全市人大工作提高水平、形成合力。

二、履行权力机关职能，深入推进宪法法律实施

常委会牢牢把握人大作为国家权力机关的宪

法属性，树牢宪法法律意识，依法履行地方立法、监督、决定、任免等权力机关职能，维护宪法法律权威。

(一) 保障宪法实施

把学习宪法法律作为履行职责的基本功和必修课程，坚持常委会会议前学法制度，先后组织学习宪法、代表法、科技成果转化法等法律法规，不断增强宪法法律意识。进一步健全宪法宣誓制度，修订《德阳市宪法宣誓制度实施办法》，共组织宪法宣誓仪式3场、任前法律知识考试6场，切实增强国家工作人员恪守宪法原则、弘扬法治精神、履行法定职责的自觉性和坚定性。依法开展规范性文件备案审查工作，修订《关于规范性文件备案审查工作的规定》，进一步规范备案审查工作的运行机制和工作程序。对市政府和县(市、区)人大常委会报送的《德阳市城乡居民大病保险办法》《德阳市农村产权流转交易市场体系建设实施方案》等61件规范性文件进行了备案审查，坚决维护国家法制统一和尊严。

(二) 推进科学立法

加强对地方立法工作的统筹安排，确定年度审议立法项目2件、调研立法项目4件。切实做好法规案的审议工作，广泛听取、充分吸纳社会各方面意见建议，《德阳市物业管理条例》经常委会第十五次会议审议通过并报省人大常委会批准，将于4月1日起正式施行；《德阳市绵竹年画保护和发展条例(草案)》已提请常委会会议进行了第一次审议。认真组织、大力督促《德阳市城市管理条例》的公布、宣传、施行工作，召开专场新闻发布会，开展集中宣传月活动，全市共印制发放条例单行本、宣传册13.4万余份，依据城管条例立案查处行政处罚案件251件。进一步健全立法机制、规范立法活动，研究制定《德阳市地方性法规立项办法》《德阳市地方性法规案起草办法》。着力加强立法能力建设，与相关高校签订合作协议，组织专家对法规草案进行评

估。积极配合全国人大、省人大开展民法总则、四川省促进科技成果转化条例等法律法规的立法调研工作。

（三）加强监督工作

强化财经审查监督。听取和审议市政府关于德阳市2018年上半年经济社会发展情况和下半年重点工作安排、2017年财政决算、2018年1-10月财政预算执行和2018年预算调整方案等报告，批准2017年市级财政决算和2018年预算调整方案。针对计划报告，提出加强政策研究对接、支持实体经济发展、加大招商引资力度、做好民生保障工作等审议意见。针对预算报告，提出强化预算管理、大力培植税源、加强政府性债务监管、提高财政资金使用效益等审议意见。进一步健全完善审计工作和审计查出突出问题整改情况向市人大常委会报告制度，听取和审议市政府关于2017年市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，首次安排市环保局、市质监局两个政府部门向常委会报告审计查出问题整改情况，并进行满意度测评，有力督促审计查出问题整改落实。积极推进人大预算联网监督，已完成市本级人大预算联网系统建设，指导罗江区开展预算联网试点工作。

加强对“两院”工作的监督。听取和审议“两院”工作情况及深化司法体制改革情况的报告，提出强化司法为民便民，全面落实司法责任制，进一步发挥审判、检察职能，不断深化司法体制综合配套改革等审议意见。加强对法院执行工作的监督，督办全市法院落实2017年市人大常委会对执行工作审议意见的情况，及时向法院反馈人大代表和群众的意见建议，督促和支持法院进一步完善执行手段，加大执行力度，推动解决“执行难”问题，取得了良好的社会效果。听取和审议市人民检察院关于开展公益诉讼情况的报告，提出积极关注生态环境和国土资源保护，维护国家和社会公共利益，进一步加大协调配合、

完善工作机制、增强办案能力、不断提高公益诉讼办案质效等意见和要求。

加强法律贯彻实施监督。专题视察调研我市“七五”普法规划和市人大常委会《关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》贯彻实施情况，听取和审议市政府关于“七五”普法工作情况的报告，提出进一步强化责任、突出重点，创新普法形式、深化法治实践，不断提高社会治理法治化水平等审议意见。组织6个小组分赴各县（市、区）开展水污染防治法执法检查，常委会听取和审议了执法检查报告，向市政府提出要打好工业污染防治攻坚战和城镇污水处理设施建设攻坚战，加强集中式饮用水水源地保护，加快整治德阳主城区黑臭水体，加强农村面源污染治理等意见和建议。开展对台湾同胞投资保护法、宗教事务条例、红十字会法等法律法规贯彻实施情况的视察、调研，配合省人大开展大气污染防治法、水土保持法等执法检查，有力促进相关法律法规在我市的贯彻执行。

（四）做好决定、任免工作

认真贯彻市委《关于健全和落实人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，及时修订《市人大常委会讨论决定重大事项的规定》，促进重大事项决定权更加规范、有效行使。依法任免国家机关工作人员，持续深化任后监督工作。修订完善履职监督办法，进一步扩大测评范围、规范监督内容、完善监督方式。2018年，在加强对市政府部门负责人任后监督基础上，探索将市人大常委会办事、工作机构负责人和“两院”副职纳入履职测评范围。年初常委会会议听取12名被任命人员履职打算，7月上中旬，常委会组织6个调研组，对年初口头报告履职打算的被任命人员半年履职情况进行调研了解，年底，常委会会议听取审议其全年履职情况报告，并在测评前增设询问环节，从而把“听、查、议、问、评”结合

起来，不断完善了“年初谈打算、年中报进度、年底扯回销”的监督流程，促进了任后监督工作不断深化。

三、强化工作机关担当，助力德阳高质量发展

常委会牢牢把握人大作为全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关职能属性，坚决贯彻市委决策部署，忠于职守，勇于担当，主动作为，努力服务全市工作大局。

（一）深入开展“三大”活动

认真贯彻落实省委、市委工作部署，及时制定“大学习、大讨论、大调研”活动方案，成立领导小组，精心安排组织，全力推进工作落实。坚持以“领导领学、专家讲学、个人自学、支部竞学、全员考学”“五学”为抓手，开展“大学习”，推动形成自主学习、自觉学习的良好氛围。坚持边学习边讨论，先后开展4个阶段的“大讨论”活动，进一步凝聚立足本职推动发展的共识。统筹市委安排的调研任务和市人大常委会年度调研计划，扎实开展“大调研”活动，完成《做好新时代德阳地方立法工作的思考》等23个课题调研任务，8项调研成果呈报市委决策参考。市委常委会议听取了关于重大招商引资项目落地建设、学前教育工作、农村饮用水安全等调研课题的情况汇报，对所提意见建议给予充分肯定，要求有关部门认真采纳。

（二）扎实抓好“稳增长”督查

按照市委统一安排，积极做好“稳增长”调研督查工作。常委会调研督查组先后20余次深入各县（市、区）、经开区、高新区，实地调研督查我市重点企业生产经营、重点投资项目建设推进等情况，针对存在问题，及时向市委报告并有针对性地提出建议。深入开展民营经济发展情况调研，认真梳理企业在生产经营、融资贷款、要素保障、人才用工等方面存在的困难问题，提出尽快解决一些突出问题取信于企，尽快出台一

揽子政策措施落地见效，尽快建立完善联系、帮扶民营企业机制等建议。开展重大招商引资项目落地建设情况专题调研，摸清落地状况，分析存在问题，提出加大产业布局统筹力度，强化要素保障，优化投资环境，切实加强和改进招商引资工作等建议。专题听取和审议市政府关于贯彻实施促进科技成果转化法和实施创新驱动发展战略工作的报告，提出要认真贯彻落实中央、省委关于创新驱动发展的决策部署、建立和完善配套政策、强化政府引导作用、加强科技成果转化平台建设和配套服务等审议意见。听取和审议市政府关于国家节能减排财政政策综合示范城市建设情况的报告，建议市政府及时总结该项目申报争取、部门协同、组织实施、监督管理等经验做法，为我市重大项目建设提供借鉴。

（三）全力助推脱贫攻坚

常委会两次组织开展《四川省农村扶贫开发条例》执法检查，采取座谈、暗访、抽查多管齐下的方式，分类开列问题清单，逐一明确整改重点，提出23条整改意见和建议。常委会领导班子成员按照市委统一安排，深入到所联系的中江县通济镇、龙台镇、兴隆镇、永太镇、石泉乡，以及罗江区、广汉市扎实开展帮扶工作，督促有关单位加强项目对接、协调建设资金、确保脱贫攻坚各项措施落实到位。组织市人大代表对全市“四好”幸福美丽新村建设情况进行专题视察，提出要以乡村振兴战略为统揽，进一步完善新村建设规划、优化村落功能、抓好产业发展、强化资金项目整合等建议。持续开展“扶贫攻坚——人大代表再行动”活动，建立健全代表联系帮扶工作台账，积极引导各级人大代表通过提建议、捐款捐物、资助贫困学生等形式为脱贫攻坚贡献力量。积极参与、指导援藏援疆工作。

（四）持续推进污染治理

紧紧围绕打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，组织视察、调研、督导，推动我市生态环

境质量持续改善。听取和审议市政府关于2017年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，提出牢固树立和全面践行新发展理念，加强生态环境保护宣传教育，推动全社会形成绿色生产、绿色消费自觉等审议意见。扭住德阳主城区黑臭水体整治问题不放，对穿城堰、丁家堰、胜利堰、安乐堰等4条黑臭水体状况、整治方案、施工组织等进行现场察看、深入调研。组织市人大代表视察整治情况，并就代表和市民关心的一些问题，对有关部门进行了专题询问，督促市政府及相关部门强化整治措施、加快整治进度。紧盯中央、省环保督察反馈问题和省人大环保执法检查交办问题的整改，扎实开展生态环境保护督查工作。深入开展环保世纪行活动、“保护环境·爱我家园——人大在行动”主题活动，各级人大代表结合生产生活实际开展调查研究，发挥代表作用，当好环境保护的宣传员、绿色生活的带头人、环境治理的监督者，推动一批群众身边的环境污染问题逐步得到解决。

（五）认真开展“创城”督导

按照市委安排，市人大常委会高度重视“创城”督导工作，成立领导小组，组建工作班子，制定《关于创建第六届全国文明城市督导工作的实施方案》，对责任范围的56个单位进行3次督导，指出相关责任单位“创城”工作中存在的问题，提出整改意见和具体要求，推动“创城”工作深入开展。

四、发挥代表机关优势，积极回应群众关切

常委会牢牢把握人大作为同人民群众保持密切联系的代表机关的人民属性，充分发挥代表作用，密切同人民群众联系，了解反映群众的愿望诉求，维护群众根本利益，推动改革发展成果更多惠及于民。

（一）着力增进民生福祉

听民声。践行以人民为中心的发展思想，努力畅通民意表达渠道，深入开展常委会联系人大

代表、人大代表联系选民“双联”工作，及时了解基层代表履职状况；指导推动乡镇人大代表小组工作室不断向村（社区）延伸，建立代表联系方式公示、代表联系选民分工、代表述职、接受测评和代表接待选民等制度，更好地发挥人大代表在党和政府联系人民群众中的桥梁纽带作用。健全人大信访制度，加强重点督办，全年共受理来信来访193件次，深入了解并促进解决群众合理诉求。

汇民智。广泛听取和吸纳代表、群众的意见建议，全年共邀请116名省、市人大代表列席常委会会议，围绕经济社会发展重点、热点开展专题询问、执法检查、调研视察，参加“一府一委两院”组织的意见征集活动等，促进代表知情知政，支持代表参政督政；及时向代表通报全市重点工作、常委会重要活动。邀请25名公民旁听常委会会议。

解民忧。聚焦重大民生问题开展监督，专题调研全市医药卫生体制改革、学前教育工作、农村饮水安全、农村体育设施建设等，听取市、县政府和相关部门工作汇报，积极反映人民群众的呼声和诉求，提出稳步推进医改工作、不断提升基层医疗服务能力，加大政府投入、拓展投资渠道、扩大普惠性学前教育资源供给，加强规划、完善运营管理机制、加快推进城乡供水一体化进程、做好饮用水水源地保护管理，推进农村体育设施建设与乡村振兴、农村精神文明建设紧密结合等建议意见，受到市委、市政府及相关部门重视，推动一些民生实事问题得到解决。听取和审议德罗、德绵、德中交通建设项目推进情况，推动尽快形成市县“半小时通勤圈”。支持促进全市扫黑除恶专项斗争，切实维护社会和谐稳定。

（二）认真做好代表工作

做好服务工作，强化代表履职保障。认真组织代表培训，先后举办两期市人大代表履职培训班，220名市人大代表及部分县级人大代表参加

培训；协助市人大常委会组织1次全国人大代表履职培训、4次省人大代表履职培训。组织做好闭会期间代表活动，邀请全国人大代表德阳小组的在京成员到德阳参加代表小组活动，对德阳重大装备制造、军民融合发展等进行调研。组织省人大代表对德阳通用航空产业发展、白酒产业发展、乡村振兴等开展调研、视察。

加强制度建设，完善代表履职规范。推进全市县乡人大代表履职监督制度建设，制定《德阳市县乡人大代表履职监督制度建设指导意见》，配套出台《德阳市县乡人大代表履职考评办法》和代表“出席代表大会”、“提建议、批评和意见”、“参加视察调研”等9个制度，推动县乡人大代表履职监督制度化、履职平台多样化、依法履职常态化、考核评价规范化。

狠抓建议办理，激发代表履职热情。市八届人大三次会议期间，市人大代表共提出建议184件，闭会期间提出建议3件，全部在法定期限内办理完毕并答复代表，代表对建议办理工作的满意和基本满意率为100%。市人大常委会继续实行主任、副主任分工重点督办制，对“关于磷石膏综合利用”“关于治理市区车辆停放乱象，落实管理考核机制”等建议进行跟踪督办。市政府高度重视代表建议办理工作，坚持主要领导批阅督办、分管领导分工领办制度，严把调研、面商、审核等关键环节，有力促进办理工作实效提升。

（三）积极探索民生实事项目人大代表票决制

在充分调研和征求意见基础上，指导广汉市高坪镇、什邡市师古镇、绵竹市西南镇等乡镇人大，率先开展民生实事项目人大代表票决制试点工作，坚持党委领导、发挥代表作用、广泛听取民意，使群众“急、难、愁、盼”的民生实事项目最大限度地体现群众意愿，把以前“政府要办的事”变为“群众想办的事”，实现了“为民作主”向“由民作主”的转变。广汉、什邡、绵竹

共有20个乡镇开展票决制探索，票决了60余个民生实事项目。此项创新实践得到了基层的广泛认可和市人大常委会领导的充分肯定，广汉高坪镇被市人大常委会确定为全省两个民生实事票决制试点乡镇之一。2018年11月，常委会组织召开试点工作座谈会，听取试点情况，交流经验做法，讨论制定《关于在全市乡镇开展民生实事项目人大代表票决制试点工作的指导意见》，推动“票决制”试点工作在全市乡镇开展。

高度重视对人大制度和人大工作的宣传，彰显人民代表大会制度的优越性，展示人大工作成就和人大代表风采。在完成《德阳人大》改刊，不断发挥内部宣传阵地作用的同时，重视和加强人大对外宣传工作。全市人大系统在人民网、国际在线、《四川日报》、四川电视台、《人民权力报》《民主法制建设》等中、省、市媒体刊发稿件300余篇，《四川日报》3次专题报道我市人大工作。

各位代表，常委会一年来所取得的工作成绩，是市委高度重视、加强领导的结果，是市人大常委会组成人员和市人大代表共同努力的结果，是市人民政府、市监察委、市中级人民法院、市人民检察院和市人大机关干部职工支持配合的结果。在此，我代表市人大常委会，向全体代表，向所有关心、支持、帮助人大工作的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，常委会的工作与市委要求和人民期待还有一定差距，履职意识需要增强，监督实效仍待提升，立法质量尚需提高，代表工作有待改进，促进民生改善的力度还要加强等等，对于这些问题和不足，我们将自觉接受人民监督，虚心听取代表意见，采取有效措施，切实加以改进。

2019年的工作安排

2019年是新中国成立70周年，是全面建设小康社会关键之年。市人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，自觉践行“两个维护”，认真落实省委十一届三次、四次全会和市委八届七次、八次全会部署，坚持宪法至上，依法履职行权，深入推进“四讲四有”人大机关建设，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，不断加强人民当家作主制度保障，为德阳建设全省经济副中心城市贡献新的力量。常委会将着力做好以下几方面工作：

一、着力强化立法工作

科学编制2019年度立法计划，继续推进《德阳市绵竹年画保护和发展条例（草案）》的审议、修改、报批等相关工作，启动《德阳市文明行为促进条例》的立法工作，做好《德阳市物业管理条例》的公布、宣传和施行工作。围绕城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项，开展调查研究，做好立法准备工作。

二、切实加强监督工作

强化法律实施监督。开展对《中华人民共和国中小企业促进法》《四川省农村扶贫开发条例》等法律法规实施情况的执法检查，对《德阳市城市管理条例》贯彻实施情况开展专题询问。加强备案审查信息联网平台建设，认真开展规范性文件备案审查工作。

深化财经工作监督。听取和审议市政府关于“十三五”规划执行、国有资产管理、计划和预算执行以及市级财政决算和审计工作报告，深化对政府工作部门审计查出问题整改情况的监督。指导和推动各县（市、区）人大全部实现预算联网监督。

强化民生领域监督。听取和审议市政府关于人口和计划生育工作情况的报告。对创建第六届全国文明城市、养老服务体系建设等情况进行视

察。调研《食品安全法》贯彻实施情况和全市扫黑除恶专项斗争开展情况。

持续助力“稳增长”。继续开展“稳增长”调研督查。听取和审议市政府关于民营经济发展、农村综合改革、乡村振兴战略实施等情况的报告。调研我市重大招商引资项目落地建设、成德同城化和德罗、德绵、德中交通建设项目推进等情况。

始终聚焦环保攻坚。继续抓好生态环境保护调研督查工作，听取和审议全市2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，聚焦主城区黑臭水体整治等环保突出问题开展专项督查。

全力推动脱贫攻坚。继续做好常委会领导联系帮扶部分县（市、区）和乡镇脱贫攻坚工作，开展《四川省农村扶贫开发条例》执法检查，组织深入开展常委会机关帮扶工作和“扶贫攻坚——人大代表再行动”活动。

加强对“一委两院”的监督。听取和审议市监察委关于监察体制改革情况的报告。听取和审议“两院”半年工作和重点工作情况报告，促进审判权、检察权依法行使，维护社会公平正义。

三、加强和改进决定与任免工作

依法行使决定权。依法批准市级财政决算，认真审查政府提请的预算调整方案，及时对事关全市改革发展稳定大局的重大事项、重要工作作出决议决定。

全面推进“票决制”试点。加强对民生实项目人大代表票决制试点工作的指导，不断丰富完善其形式和内容，促进工作流程规范化，营造推进“票决制”工作的良好氛围，努力探索总结出可复制可推广的经验做法，为全省推进乡镇民生实项目人大代表票决制工作提供“德阳经验”。

依法行使任免权。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，进一步深化任后监督工作，扎实开展常委会任命人员履职情况调研，促进任命与

监督有效衔接。

四、扎实做好代表工作

深入推进“双联”工作，密切与代表和人民群众的联系。坚持邀请代表列席常委会会议，参与执法检查、视察、调研等活动，丰富闭会期间代表活动内容。完善代表建议督办工作机制，开展代表建议办理结果跨年跟踪问效。继续抓好代表履职能力提升培训，加强县乡人大代表履职监督制度建设，推动乡镇人大代表小组工作室向村（社区）延伸。

五、全面加强自身建设

全面加强政治建设。旗帜鲜明讲政治，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，严格遵守政治纪律和政治规矩，始终尊崇党章，认真落实民主集中制，营造风清气正的良好政治生态。

全面加强思想建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和中

央、省委、市委重要会议、文件精神，持续深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚定地用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

全面加强党风廉政建设。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒正风肃纪，从严从实加强干部队伍教育管理，切实把作风建设抓到底。

全面加强能力建设。加强常委会组成人员学习培训，进一步增强宪法法律意识，不断提升履职能力。开展机关干部能力大提升行动，推进人大工作创新发展，抓好人大宣传工作，加强与县乡人大的联系，不断提升全市人大工作整体水平。

各位代表，接续奋斗方可不辱使命，善作善成才能无愧时代。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的领导下，不忘初心，牢记使命，继续前进，奋力开创新时代人大工作新局面！

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 关于德阳市中级人民法院工作报告的决议

2019年1月10日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第四次会议听取和审查了李勤院长所作的《德阳市中级人民法院工作报告》，会议决定批准这个报告。

德阳市中级人民法院工作报告

2019年1月9日在德阳市第八届人民代表大会第四次会议上

德阳市中级人民法院院长 李勤

各位代表：

现在，我代表德阳市中级人民法院向大会报告工作，请予审查。

2018年工作回顾

2018年，全市法院在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的法律和工作监督、市政府的大力支持和市政协的民主监督下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，紧紧围绕省委、市委重大决策部署，忠实履行宪法法律赋予的职责，坚持司法为民、公正司法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。全年共受理各类案件40052件，审执结38257件。其中，市中级人民法院受理各类案件5045件，审执结4888件。

一、围绕中心服务大局，保障德阳高质量发展

营造法治营商环境。经市委深改组会议审议通过，出台《关于进一步做好民商事审判工作推动德阳高质量发展的实施意见》。共审结商事案

件10080件，标的额82.63亿元。维护市场诚信交易，审结买卖、运输、租赁等纠纷4385件。促进房地产市场健康发展，妥善审理房地产开发经营、建设工程、商品房销售等纠纷1392件。发布房地产审判白皮书。保护合法融资行为，审结金融借款、民间借贷等纠纷3045件。细化“执转破”衔接程序，及时释放生产要素。完善破产企业识别机制，推进有发展前景的危困企业司法重整，对产能落后的企业依法破产清算，审结破产重整和清算案件43件。成功对德阳西部国际商贸有限公司司法重整。

促进民营经济发展。制定为民营经济健康发展提供司法保障25条措施，依法保护民营企业和企业家的合法权益。从严惩治损害企业家、创业者合法权益行为，审结强买强卖、敲诈勒索等犯罪案件17件。鼓励和支持智力创新，审结侵犯企业著作权、商标权等知识产权案件97件。惩治假冒商标、不正当竞争等行为，保护“蓝剑”“小米”等著名商标。依法适用惩罚性赔偿，为企业挽回经济损失350余万元。市中级人民法院运用“三合一”审判模式审理的一件假冒注册商标案，被评为四川法院知识产权审判典型案例。坚持平等保护原则，妥善审理民营企业参与市场竞

争产生的纠纷536件。引导企业规范内部治理，审结股权转让、股东资格确认等案件95件。开展法律帮扶民营企业1023人次，提高企业防范风险意识。

服务保障乡村振兴。出台审判实施意见，为我市实施乡村振兴战略提供优质的司法服务。严厉打击侵吞扶贫款物、惠农资金等犯罪，审结案件8件。严厉惩处生产、销售伪劣生产资料和破坏农业基础设施犯罪，审结案件21件。妥善审理农村土地承包、使用权转让等纠纷61件。设立诉讼绿色通道，快立快审农民工维权案件399件，为农民工兑现执行案款1936万元。深入乡村、院落开展巡回审判，妥善审理婚姻家庭、侵权赔偿、相邻关系等纠纷6230件，促进农村和谐稳定。针对子女分家后不履行赡养义务致老人贫困现象，中江县法院在审理此类案件时加强以案说法，达到审理一案、教育一片效果。

推进生态文明建设。落实生态优先、绿色发展要求，审结环境资源案件144件。严厉打击污染环境、破坏资源犯罪，缓刑率同比下降43%。绵竹市法院重拳整治中央环保督察组督办的绵竹马尾河污染问题，严厉惩处侯某等人随意倾倒生产废水行为。积极推进环境公益诉讼，加大损害赔偿力度，审结案件10件。旌阳区法院审结全省首例刑事附带民事环境公益诉讼案件，依法追究被告人刑事责任并判令其赔偿损失233万余元。罗江、广汉、什邡、中江等法院积极探索生态修复司法机制，依法判令责任人补种复绿、修复土壤、增殖放养。这一做法被省委办公厅《每日要情》刊载。

二、发挥审判职能作用，服务法治德阳建设

维护社会大局稳定。审结刑事案件2091件。市中级人民法院被省法院确定为危害国家安全犯罪案件集中管辖法院。深入开展扫黑除恶专项斗争，审理涉黑恶势力犯罪案件12件。依法审理张某等29人组织、领导、参加黑社会性质组织罪一

案，严厉惩处刘某某、梁某某等为首的多个恶势力犯罪团伙。在全省率先出台黑恶势力犯罪案件会商研判意见。严厉打击危害公共安全犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪，审结案件1402件。严厉打击毒品犯罪，审结案件362件。提出严厉打击物流寄递贩卖毒品的司法建议。开展打击非法集资专项审判活动，审结合同诈骗、非法吸收公众存款等破坏市场经济秩序犯罪案件95件。深入推进反腐败斗争，审结贪污贿赂、渎职等犯罪案件41件。

依法保护民生权益。共审结涉及消费、教育、医疗、住房、就业等民事案件8840件。维护劳动者合法权益，审结劳动争议、工伤保险等纠纷1217件。促进建立和谐安居环境，审结涉物业费、停车位等物业服务纠纷1158件。发布物业服务合同纠纷案件审判白皮书。依法保护未成年人的财产权和人身权，审结案件76件。旌阳区法院审理的侵犯未成年人肖像权、名誉权一案，入选四川省维护妇女儿童合法权益十大优秀案例。全力支持部队全面停止有偿服务工作，稳妥处理部队“停偿”和军人权益保障案件23件。

监督促进依法行政。坚持合法性审查原则，审结行政争议352件，其中维持行政行为324件。审结行政非诉执行案件143件。拓展行政争议化解形式，经诉前协调以撤诉等方式结案38件。妥善处理涉及信息公开、社会保障等行政争议159件，占结案总数的45.17%。探索行政案件跨区域集中管辖。推动行政机关负责人出庭应诉，行政机关负责人出庭应诉率60.8%，促进行政争议实质性化解。加强国家赔偿审判工作，审结案件16件。

合力攻坚执行难。2018年是基本解决执行难决胜之年，市委办、市政府办出台《关于加强失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的工作方案》，进一步完善综合治理执行难大格局。全市法院以此为契机，攻坚克难，全力决战执行

难。开展执行大会战及涉民生、涉企业等专项执行行动，综合运用网络查控、现场搜查、执行悬赏等措施，共查控被执行人银行存款12.35亿元，证券、车辆等信息3.1万余条。创新执行+保险、农村失信惩戒等工作机制。推进失信联合惩戒，公布失信被执行人名单1993条，对其在招投标、高消费等方面予以限制。加大拒执违法犯罪打击力度，司法拘留122人，移送公安机关追究刑事责任21人，已判刑2人，促使352名被执行人主动履行4500万元。全年执结案件13883件，执行到位金额38.9亿元，实际执行到位率、法定期限内结案率等多项指标位居全省前列。

三、强化司法为民，不断满足群众多元需求
创新诉源治理模式。坚持发展新时代“枫桥经验”，形成“433”诉源治理模式，促进矛盾纠纷多元化解决。加强诉非衔接，完善与公证、仲裁等机构协调联动机制，支持发展各类调解组织，推动建立驻法院律师调解室，通过诉前分流引导当事人以非诉方式化解纠纷。加强诉调对接，以诉前调解提前化解交通事故、劳动争议等类型化纠纷提前化解，从源头减少诉讼案件。绵竹市法院在诉前成功化解涉500余户业主的商品房买卖纠纷。加强立审执配合，提升调解率和审判质效，全面开展判后释法，促进当事人服判息诉。2018年，在全省法院新收审判类案件数同比上升的情况下，全市法院新收审判类案件数同比下降2.55%，其中民商事案件数同比下降7.82%。

加强法治宣传教育。发挥审判的规范、教育、指引作用，深化“互联网+巡回审判”工作，通过庭审直播、法官说案等方式，常态化推进“法律七进”活动。全年点击观看庭审直播达226.79万次。针对校园欺凌、“校园贷”等社会关切，与教育部门联合开展庭审直播校园全覆盖活动，增强青少年法治意识。群众旁听庭审4.8万人次，发布典型案例36件，让热点案件审判成为群众共享的法治公开课。充分利用网站、微

博、微信公众号，及时发布重大活动、重要审判信息532条。

完善诉讼便民措施。建成标准化诉讼服务中心和立案大厅，集中提供庭审以外的全部诉讼服务。着力破解“送达难”，深入推进电子送达，送达诉讼材料7829次，极大地提高了诉讼效率。保障当事人合法诉求，依法处置涉诉信访，审理申诉、申请再审案件72件，化解信访积案5件。加大司法救助力度，为经济确有困难的当事人缓、减、免诉讼费291.9万元，发放司法救助款98.2万元。充分发挥人民法庭化解纠纷前沿作用，受理案件7197件，审结7086件。

四、坚持公正司法，深入推进司法体制改革
全面落实司法责任制。强化法官办案主体地位，法官人均办案167.68件。院庭长办案18082件，占总数的47.26%。开展入额院领导庭审竞赛，充分发挥示范引领作用。强化审判委员会宏观指导职能，发布审判指导意见，促进裁判尺度统一。建立多层级专业法官会议制度，为法官办案提供智力支持。细化“四类案件”监管办法，完善案件质量监督机制。开展案件、庭审、裁判文书“三评查”活动，深化办案质量负责制和违法审判责任追究制。全市法院案件发改率1.18%、法定审限内结案率95.52%，司法责任制改革成效进一步显现。

推进诉讼制度改革。完善案件繁简分流机制，依法适用简易程序、速裁程序审结案件17865件，要素式审判案件564件，发出令状式文书172份，运用代表人诉讼、示范诉讼高效集约处理群体性纠纷。认真执行新修订的《刑事诉讼法》，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革。严格落实非法证据排除、律师辩护全覆盖等制度，召开庭前会议186件次，“四类人员”出庭作证213人次，指定辩护律师181人次。运用政法大数据辅助办案系统，实现刑事案件网上协同办理。全面推进道路交通事故损害赔偿纠纷“网

上数据一体化处理”，促进纠纷快速化解。

落实综合配套改革。完善法官增补和退出机制，新任法官19名，4名法官申请或因病退出员额。落实好法官等级晋升工作，36名法官首次按期晋升、21名法官择优选升。推进法官助理、书记员聘用制改革，其中招聘法官助理24名，促进审判团队建设。认真贯彻新颁布的《人民陪审员法》，严格落实“三个随机”要求，人民陪审员参审案件8652件。会同相关部门出台《法律职业共同体建设实施方案》，推动形成分工与协作新型职业关系，共同维护司法公正。推进审判辅助事务集约化管理和购买服务，为法官办案减负。

五、构建大管理格局，持续加强法院队伍建设

坚定政治立场。旗帜鲜明讲政治，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。认真落实向党委请示报告重大事项制度，不折不扣贯彻好中央和省委、市委决策部署。全面履行管党治党主体责任，开展下级法院党组织向上级法院党组织党建述职。严格落实意识形态工作责任制，切实维护司法领域意识形态安全。开展基层党组织组织力提升工程，强化党组织政治功能。举行宪法宣誓仪式，开展向先进人物学习活动，到红色教育基地锤炼党性，使广大干警的理想信念更加坚定。

提升司法能力。开展人员分类培养，培训干警1656人次。依托高校实行菜单式教学，结合岗位大练兵、技能大比武，不断提升法官法学理论和审判实务水平。建立法官教学师资库，落实“一对一”帮带，传承司法实践经验，让法官执法办案更有智慧。推进书香法院建设，培养法官阅读习惯，进一步拓宽法官的知识面。深入开展“大学习、大讨论、大调研”活动，组织开展重点课题调研7个，39篇论文在全国、全省法院学术讨论评比中获奖，9项调研成果转化工作举

措。

持续正风肃纪。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行省、市十项规定及其实施细则，开展审务督察、专项检查12次，驰而不息反“四风”树新风。认真抓好中央第四巡视组巡视和最高法院督察反馈意见的整改落实。全面履行党风廉政建设主体责任，开展部门负责人述责述廉。深化惩防体系建设，加强廉政风险点排查和防控。扎实推进“一案双查”，强化对司法权力运行的监督。开展廉政警示教育，谈话提醒67人次。加强廉政文化建设，引导法官自觉将廉洁司法内化于心、外践于行。

去年，全市法院自觉接受社会各界监督。向人大、政协报告重点工作35次，办理代表委员关注案件13件、意见建议14项，邀请代表委员走进法院830人次，寄送《法院联络专刊》3200份。认真落实检察长列席审委会制度，审结抗诉案件11件，其中改判和发回重审5件。公示减刑假释案件1397件，直播案件庭审2062件，公开裁判文书3.9万余份，网上拍卖924次，以更加开放的态度接受社会监督。

各位代表，回顾过去的一年，全市法院工作取得新进展，服务大局、商事审判、知识产权审判等11项工作在全省法院交流推广，47个集体和61名干警受到全国、省市表彰。这些成绩的取得，是市委坚强领导，市人大及其常委会有力监督，市政府、市政协和社会各界关心、支持、帮助的结果。在此，我代表全市法院表示衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，当前全市法院工作中依然存在一些困难和问题：一是少数法官研究新情况解决新问题、化解复杂矛盾的能力还不足，防控重大风险、服务发展大局的水平需要进一步提升。二是有的案件办理质量和效率不高，裁判尺度不统一、释法说理不到位、社会效果不佳等问题仍然存在。三是个别干警纪律意识不强、司

法作风不正，不同程度损害了法院形象和司法公信力。四是司法责任制对审判要求高、标准严，综合配套改革需要进一步加强系统性、协同性。对于这些困难和问题，我们将采取切实有效措施加以解决。

2019年工作安排

2019年全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照省委十一届三次、四次全会，市委八届七次、八次全会暨市委经济工作会议的决策部署，充分发挥审判职能作用，在服务全市高质量发展过程中勇于担当、主动作为。重点抓好以下五个方面的工作：

一是在服务全市中心工作上有更大作为。精准把握全市法院工作与中央和省委、市委重大决策部署的结合点、着力点，切实推进服务大局实质化。加大对供给侧结构性改革的司法保障力度，促进经济高质量发展。运用法治方式维护市场规则和营商大环境，促进民营经济健康发展。服务和保障好“三大攻坚战”，助力党委政府破解发展难题。妥善审理区域协调发展和乡村振兴中的各类案件，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

二是在实现司法公正高效上有更高标准。进一步强化全员质效观，依法公正行使审判权。严厉打击各类刑事犯罪，持续深入开展扫黑除恶专项斗争。妥善审理教育、就业、医疗等民生领域案件，切实保护好人民群众合法权益。推进行政案件集中管辖、交叉管辖，积极促进法治政府建设。以“四类案件”为重点，加强审判监督管

理。深化速裁团队建设，深入推进案件繁简分流。

三是在践行司法为民宗旨上有更实举措。着力推进执行指挥中心实质化，完善执行联动威慑、快速反应等长效机制。全面推进诉讼服务中心实质化，为人民群众提供高效便捷的诉讼服务。重点推进诉源治理实质化，发挥法律职业共同体的作用，促进矛盾纠纷多元化解决。扎实推进庭审实质化，确保庭审在保护诉权、认定证据、查明事实、公正裁判中发挥决定性作用。

四是在深化司法体制改革上有更大力度。坚定改革定力和改革决心，巩固以司法责任制为核心的司法体制改革成果。健全审判责任体系，完善法官绩效考评和进退机制。深化司法体制综合配套改革，进一步完善法官职业保障体系。稳步推进基层法院内设机构改革，科学配置审判资源。加快智慧法院建设，发挥现代信息技术在提升办案质效、规范管理等方面的作用。

五是在建设过硬法院队伍上有更严要求。认真落实新时代党的建设总要求，扎实推进党的政治建设、思想建设、组织建设，把制度建设贯穿其中。深化思想理论建设，强化意识形态阵地管理。大力提升司法能力，推进法院文化建设实质化。加强党风廉政建设，从严教育、从严管理、从严监督。增强接受监督意识，认真听取意见建议。

各位代表，2019年，我们将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，认真贯彻执行本次大会决议，以强烈的责任感和使命感，锐意进取，狠抓落实，为德阳加快建设全省经济副中心城市作出新的更大贡献，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年！

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 关于德阳市人民检察院工作报告的决议

2019年1月10日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第四次会议听取和审查了廖全军检察长所作的《德阳市人民检察院工作报告》，会议决定批准这个报告。

德阳市人民检察院工作报告

2019年1月9日在德阳市第八届人民代表大会第四次会议上

德阳市人民检察院检察长 廖全军

各位代表：

现在，我代表德阳市人民检察院向大会报告工作，请予审查。

2018年，全市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委和省检察院的坚强领导、人大及其常委会的法律监督和工作监督、政府的大力支持和政协的民主监督下，忠实履行法律监督职责，各项检察工作取得新成效。

一、坚定不移提高政治站位，牢牢把握检察工作的正确方向

严守政治纪律和政治规矩。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会习近平总书记对四川工作、政法和检察工作重要指示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。主动对照中央第四巡视组巡视反馈意见，全面开展自查整改，坚决彻底肃清周永康流毒影响。严格落实意识形态工作责任制，切实管好阵地、管好导向、管好队伍。

坚持党对检察工作的绝对领导。不折不扣贯彻和执行中央、省委、市委决策部署。严格执行请示报告制度，两级检察院向党委报告贯彻重大决策部署情况和司法体制改革、公益诉讼等工作

情况53次。

二、坚定不移服务工作大局，努力提供更加优质的检察产品

坚决维护社会大局稳定。批捕各类刑事犯罪905件1197人，起诉1792件2258人。深入开展扫黑除恶专项斗争，强化案件会商研判，批捕涉黑涉恶犯罪27件83人，起诉13件70人，移送“关系网”“保护伞”线索6条15人。坚决打击涉枪涉爆、放火、危险驾驶等危害公共安全犯罪，批捕66件77人，起诉713件728人。严厉打击寻衅滋事、聚众斗殴、妨害公务等扰乱公共秩序犯罪，批捕84件163人，起诉121件262人。突出打击故意杀人、绑架、抢劫等严重暴力犯罪，批捕111件134人，起诉158件184人。重点打击整治外流贩毒、制贩合成毒品等犯罪，批捕278件327人，起诉311件371人。

积极服务高质量发展。制定服务保障“七大行动”实施意见，增强检察机关服务经济高质量发展的有效性。围绕打好防范化解重大风险攻坚战，依法打击非法吸收公众存款、集资诈骗、信用卡诈骗等各类破坏社会主义市场经济秩序犯罪，批捕32件48人，起诉66件125人。围绕打好污染防治攻坚战，突出打击污染环境、盗伐滥

伐林木、非法采矿等破坏环境资源犯罪，批捕10件19人，起诉23件48人，办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件70件。围绕打好精准脱贫攻坚战，推动司法救助与精准扶贫深度融合，办理司法救助案件50件，发放救助金46.3万元，为阿坝县、若尔盖县检察院提供援助物资50余万元，选派12名检察干警深入藏区、彝区和本辖区市级贫困村开展驻村帮扶。积极促进和保障民营经济健康发展，出台服务民营经济19条意见，严厉打击侵犯民营企业知识产权犯罪和串通投标、强迫交易、合同诈骗等侵犯民营企业财产权、自主经营权的犯罪，批捕17件25人，起诉21件40人。坚持以发展眼光看问题，准确把握法律政策界限，依法对涉罪民营企业经营者酌定不起诉4人。

切实加强民生司法保障。深入打击“两抢一盗一诈骗”等传统多发性侵财犯罪和电信诈骗、网络赌博、网络传销等新型侵财犯罪，批捕309件420人，起诉413件570人。持续开展打击危害食品药品安全犯罪专项活动，批捕11件13人，起诉16件19人，办理食品药品安全保护领域公益诉讼案件6件。严厉打击成年人侵害未成年人犯罪，批捕27件29人，起诉23件24人。注重落实“教育、感化、挽救”方针，对涉罪未成年人坚持少捕慎诉，不批捕19人，不起诉21人。严厉打击强奸、猥亵、强迫妇女卖淫等侵犯妇女人身权的犯罪，批捕31件33人，起诉34件37人。深入开展协助农民工讨薪专项行动，通过支持起诉和会商协调，帮助农民工追讨拖欠工资420余万元。

不断深化检察环节社会治理。严格落实宽严相济刑事政策，对涉嫌犯罪但无社会危险性的，不批捕165人，对犯罪情节轻微、依法不需要判处刑罚的，不起诉211人，有效减少社会对抗。圆满完成未成年人社会化帮教预防体系建设，牵头建设德阳市未成年人健康成长平台——“阳光

未来”，进一步凝聚保护合力。深化涉法涉诉信访制度改革，积极开展远程视频接访，邀请律师参与化解涉法涉诉信访案件29件。梳理排查重点信访案件15件，两级联动抓好案件办理，推动矛盾化解。针对办案中发现的行业乱象和管理问题，向有关部门提出检察建议112份，积极促进行业治理。坚持“谁执法谁普法”，落实检察官以案释法制度，组织开展各类法治宣传260余场次，实现辖区内中小学校全覆盖。

三、坚定不移强化诉讼监督，着力营造公平正义的法治环境

巩固刑事检察监督。加强立案监督，监督侦查机关立案33件，撤案21件，纠正漏捕判处三年有期徒刑以上刑罚15人。强化行政执法与刑事司法衔接工作，督促行政执法机关移送涉嫌犯罪案件33件，公安机关立案28件。加强侦查活动监督，书面纠正侦查活动违法71件，追诉漏犯、漏罪108人，对不构成犯罪或证据不足的，不批捕207人，不起诉56人。加强刑事审判监督，书面纠正刑事审判活动违法25件，对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉11件。加强刑事执行监督，纠正“减、假、暂”不当178人、财产刑执行不当12件、刑事执行和监管不当146件，羁押必要性审查后提出变更强制措施建议68人。加强控告申诉检察监督，受理控告、申诉、举报案件593件，立案复查刑事申诉案件15件。

深化民事行政检察监督。审结各类民事行政监督案件75件，对认为确有错误的民事行政生效裁判、调解书提出抗诉或再审检察建议13件，对民事行政审判活动违法提出监督意见14件，对民事行政执行活动违法提出监督意见12件，对行政机关不当履职提出监督意见18件。坚决打击恶意串通、虚假诉讼等违法行为，向法院提出监督意见1件。

强化公益诉讼工作。认真贯彻市委市政府《关于深入推进公益诉讼工作的实施办法》，组建

成立全国首个公益诉讼应用研究会、全省首个公益诉讼指挥中心，对损害国家利益和社会公共利益的行为立案114件，发出诉前检察建议98件，提起公益诉讼9件。捍卫“特级英雄”黄继光荣誉诉前检察建议案被列为“四川省检察机关公益诉讼十大典型案例”之一。通过办案，督促追缴国有土地出让金3.24亿元，追回财政补贴、医保基金、防空地下室异地建设费878万元，追偿矿产资源损失900余万元，修复林地耕地1190余亩，补种林木2.7万余株。

提升法律监督质效。主动对接汇报，探索建立法律监督专项报告制度和抗诉案件、检察建议抄报制度。着力提升检察建议的刚性，建立检察建议公开制度，设置统一规范的宣告场所，举行检察建议公开宣告7次。建立专家咨询委员制度，充分借助“外脑”提升办案质量。

四、坚定不移深化司法改革，不断完善科学高效的运行机制

完善司法体制综合配套改革。认真贯彻执行检察官单独职务序列管理和增补、晋升规定，组织遴选员额检察官15名，开展检察官等级按期晋升和择优选升。坚持在专业化建设基础上实行办案扁平化管理，“一院一策”推进内设机构改革，严格实行“捕诉合一”。在全省率先探索建立办案系数考核机制，被省检察院转发推广。入额领导干部带头办理重大疑难复杂案件，两级检察院入额领导办理案件944件，检察长列席同级法院审判委员会会议21次。

深化刑事诉讼制度改革。加强提前介入侦查引导取证工作，提前介入涉黑涉恶、重大毒品犯罪等案件77件，有效提升侦查取证质量。强化庭前过滤、庭审指控，参加庭前会议24次，组织“四类人员”出庭44次。全面执行刑事速裁程序和认罪认罚从宽制度，节约司法资源，修复社会关系。深化涉案财物管理改革，全面完成规范化财物保管室建设并投入使用。

开展监狱巡回检察改革试点。深化监狱检察改革，组建巡回检察机关，变单一派驻检察为“派驻+巡回”检察模式，重点加强对监狱管理改造、教育改造、劳动改造等活动的监督，促进将罪犯改造成守法公民。

健全与监察委协调衔接机制。组建职务犯罪专门办案组，与监察机关会签办理职务犯罪案件衔接办法。对办案、来信来访中发现的公职人员违法线索，及时移送监察机关处理。两级检察院共受理监察委移送起诉职务犯罪案件26件30人，起诉15件18人。

五、坚定不移自觉接受监督，持续提升检察工作的公正公信

自觉接受人民监督。主动向人大报告、向政协通报工作，配合开展专题调研，切实抓好审议意见的贯彻落实。加强代表委员联络工作，认真办理代表、委员意见建议，定期开展上门走访，根据代表委员关心关注的不同领域有针对性地开展“定制式”服务，邀请视察12309检察服务中心，参与检察开放日、检察建议公开宣告等重要活动。积极支持人民监督员对“十一种情形”案件进行全覆盖监督，邀请特约检察员参与听庭评议、专项监督等工作。

持续强化自身监督。建立健全执法办案监督考核问责机制，严格落实“三个规定”。持续加强案件管理，深入开展案件质量评查，整改办案不规范问题，及时发布期限预警和流程监控通报，强化办案风险防控。严格规范司法行为，依法保护辩护人、诉讼代理人合法权益，办理对两级检察院办案违法行为的控告申诉案件16件，提供案件信息查询服务702次。

提升开门开放水平。及时通过案件信息公开网及微信平台发布重要案件信息69条、程序性信息3374条，公开生效法律文书2117份，网站点击量达40余万次，组织开展检察开放日和新闻发布会18场次，努力让群众感受“看得见”

的公平正义。两级检察院检察长接待群众96人次，批办案件60件，有效提升来访群众信任感、满意度。加快建设12309检察服务中心和未成年人法治教育基地，切实为人民群众了解和参与检察工作提供便利。加强检察宣传，多渠道传播德阳检察声音，国家级、省级媒体刊发德阳检察新闻稿件363篇、新媒体信息95条。

六、坚定不移从严管检治检，倾力锻造素质过硬的检察队伍

加强纪律作风建设。加强党风廉政建设，严格落实主体责任和监督责任。认真落实中央八项规定，省、市十项规定和最高检《廉洁从检十项纪律》，组织开展检务督察106次，开展警示教育82次，进行廉政谈话提醒1600余人次。制定政治巡察“五年规划”，组建巡察工作机构和人才库，对旌阳区、罗江区检察院开展系统内首轮政治巡察，推动全面从严治党、从严治检向基层延伸。积极支持和配合派驻纪检组工作，以“零容忍”态度严肃办理检察人员违纪案件，对5名基层检察院班子成员进行诫勉谈话，对1名行政违法干警给予降级处分，对1名违反办案纪律干警进行立案调查。

加强业务能力建设。积极组织“三类人员”分层分类分岗培训和“领导干部上讲台”活动，扎实开展业务竞赛和岗位练兵，1个集体获“全省优秀辩论团队”称号，3名干警获全省检察机关“优秀辩手”“业务能手”称号。立足办案实践加强理论研究，深入开展“大学习、大讨论、大调研”和“大学法”活动，构建全面覆盖、动态调整学习调研体系，完成重点课题61项，其中15项调研成果获得省级以上表彰，33篇调研报告被省级以上刊物采用。

加强基层基础建设。深化智慧检务改革，推广运用大数据人工智能辅助办案系统，加快“三远一网”和智能办案区建设。选优配强两级检察院领导班子，切实发挥“关键少数”的引领带动

作用。加强基层党组织建设，开展“一支部一特色、一支部一品牌”创建活动，相关工作机制被收入《全省政法系统基层党组织建设工作制度机制资料汇编》。持续加强基层院“八化”建设，积极开展抽样评估，认真落实定点联系制度，不断提升基层院业务、队伍、管理、保障水平。

一年来，全市检察工作获得省检察院和两级党委、人大、政府、政协主要领导肯定性批示20次，市检察院在全省检察长工作会上作交流发言，全市检察机关9个集体、19个人获最高检和省市表彰奖励。这些成绩的取得，是党委加强领导，人大及其常委会有力监督，政府、政协以及人大代表、政协委员和社会各界关心、支持、帮助的结果。在此，我谨代表全市检察机关和全体检察人员表示衷心的感谢！

在取得发展和进步的同时，我们也清醒认识到全市检察工作还存在一些问题和不足：一是主动服务发展大局的意识、能力和水平不足，执法办案没有完全实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一；二是刑事检察、民事行政检察和公益诉讼发展不平衡，且内部各板块发展不充分，法律监督质效有待进一步提升；三是软实力与硬件不相匹配，检察队伍专业精神、专业能力与当前新形势新任务新要求差距较大，狠抓落实、改革创新、群众工作等综合能力更显不足。对此，我们将采取有力措施，切实加以整改和解决。

2019年全市检察工作总体思路是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大、省委十一届三次、四次全会和市委八届七次、八次全会精神，认真落实高检院“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的总要求，全面提升检察监督工作水平，为德阳高质量发展、建设全省经济副中心城市贡献检察力量。

一要以更高的站位厚植检察政治根基。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，进一

步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。毫不动摇坚持党的绝对领导，不折不扣抓好中央、省委、市委各项决策部署落实，把讲政治落实到具体行动中、体现在司法办案上。

二要以更实的举措服务经济社会发展。自觉服从服务党委政府中心工作和经济社会发展大局，深入开展扫黑除恶专项斗争，依法保障和促进民营经济健康发展，持续加强和改进检察工作，努力推出更优质的法治产品和法律服务。

三要以更优的格局完善法律监督主业。改变检察监督各板块不平衡的现状，做深做实刑事审判监督，不断加强民事行政诉讼监督，培育壮大公益诉讼工作。立足宪法赋予的法律监督职责定位，拓展检察监督广度，提升检察监督刚性。

四要以更大的决心深化司法体制改革。突出

改革重点，切实按照最高检、省检察院关于内设机构改革的部署要求，积极构建适应司法责任制需求的内设机构体系，同步加强办案组织建设。深化刑事诉讼制度改革，认真落实认罪认罚从宽制度，加大速裁程序适用力度，有效节约司法资源。

五要以更严的要求加强检察队伍建设。始终把政治建设摆在首位，深入开展“不忘初心 牢记使命”主题教育。持续加强纪律作风建设，以自身正气确保监督底气。深化智慧检务建设，提升办案质效。积极补强检察业务短板，发扬专业精神，提升专业能力。

各位代表，新时代开启新征程，新使命呼唤新作为。在新的一年里，全市检察机关将不忘初心、牢记使命，埋头苦干、砥砺前行，奋力谱写新时代德阳检察工作的绚丽华章！

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 主席团和秘书长名单

2019年1月7日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议预备会议通过

主席团(43人,以姓名笔画为序)

王 志	王 虎	王华蓉(女)	邓 平
龙维斌	卢 也	付绍玉(女)	兰文玉(女)
成 剑	刘 双(女)	刘 哲	刘龙春
刘会英(女)	刘守培	刘宪法	江 虹(女)
苏 刚	李芳芳(女)	李银凤(女)	杨庆龙
何 敏(女)	何明俊	张 庆(女)	张万平(女)
张小婵(女)	张俊懿	陈 彬	陈万见
周 新	郑 蕾(女)	赵世勇	保旭平(回族)
贺 平	卿 伟	黄 旭	彭家琪
靳钊军	曾长江	谢 颖(女)	蒲 正
雍兴文	戴 泽	魏 宇	

秘书长：成 剑

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 计划预算委员会名单 (9人)

2019年1月7日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议预备会议通过

主任委员：刘龙春

副主任委员：袁先立

委员：(以姓名笔画为序)

王晓红(女) 刘世富 李沛林 陈虞

罗德贵 钟玉彬(女) 魏远(女)

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 主席团常务主席名单

2019年1月7日德阳市第八届人民代表大会第四次会议
主席团第一次会议推选

赵世勇
陈 彬
刘会英（女）
王华蓉（女）
成 剑
刘龙春
杨庆龙
蒲 正
雍兴文
李芳芳（女）

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 执行主席分组名单

2019年1月7日德阳市第八届人民代表大会第四次会议
主席团第一次会议推选

第一次大会(1月8日 上午09:00) 主持人:陈 彬

赵世勇 陈 彬 刘会英(女) 王华蓉(女)
成 剑 刘龙春 杨庆龙 蒲 正
雍兴文 李芳芳(女)

第二次大会(1月9日 上午09:00) 主持人:成 剑

成 剑 邓 平 曾长江 张俊懿
卿 伟 陈万见 苏 刚 刘宪法

第三次大会(1月10日 上午10:30) 主持人:赵世勇

赵世勇 陈 彬 刘会英(女) 王华蓉(女)
成 剑 刘龙春 杨庆龙 蒲 正
雍兴文 李芳芳(女)

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 副秘书长名单

2019年1月7日德阳市第八届人民代表大会第四次会议
主席团第一次会议决定

黄 旭
孙成斌
靳钊军
赵 敏

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 关于议案的规定

2019年1月7日德阳市第八届人民代表大会第四次会议
主席团第一次会议通过

一、大会主席团、市人民代表大会常务委员会、市人民代表大会各专门委员会、市人民政府可以向本次会议提出属于市人民代表大会职权范围内的议案,由主席团决定交各代表团审议后提交大会表决。

二、代表团或者十名以上的代表联名,可以向本次会议提出属于市人民代表大会及其常委会职权范围内的议案。

三、下列事项可以作为代表议案提出:

(一)由市人大及其常委会制定、修改、废止地方性法规的议案;

(二)应当由市人大及其常委会决定或者批准的重大事项的议案。

四、下列事项不应当作为代表议案提出:

(一)市人民政府管理职权范围内的事项;

(二)应由我市各县(市、区)、乡(镇)人民代表大会和人民政府处理的地方性事务;

(三)人民法院和人民检察院行使审判权、检察权范围内的事项;

(四)政党、社会团体、企业事业组织和公民个人的事务;

(五)其他不属于市人大及其常委会职权范围内的事项。

五、向大会提出的议案应当有案由、案据和解决问题的方案。案由应当明确清楚,案据应当充分合理,方案应当具体可行。提出地方性法规案,应同时提出法规草案文本及其说明,并提供必要的相关资料。

六、代表团提出议案,应当经过代表团全体会议充分讨论,由代表团全体代表的过半数通过,并由代表团团长签署。代表联名提出议案,领衔代表应当向参加联名附议的代表分别提供议案文本,经附议人认真审阅同意后,再签名附议;有条件集体讨论的,应经集体讨论,取得一致意见后,签名提出。

七、十名以上代表联合提出议案时,排在第一名的作为提出议案的领衔代表。

八、代表团、代表联名向大会提出议案应当一事一案,使用大会统一印发的代表议案专用纸并附议案电子文本;提交议案时将扉页、议案内容电子文本,交各团负责代表议案建议的工作人员。代表无法采用网络提交议案的,由代表团专人负责录入工作。

九、议案必须在大会主席团规定的截止日期前提出,并由各代表团进行初核后及时转交大会秘书处议案建议组。大会秘书处议案建议组收到

议案要及时进行分析,对不符合议案基本要求的,可以建议提案人进行修改、完善,或者按建议、批评和意见处理(按建议、批评和意见处理的,提出议案的代表应签名确认)。

根据会议日程安排,本次会议提出议案的截止时间为1月9日上午10:30。

十、对符合议案基本要求的,由议案建议组根据议案内容送有关专门委员会审查,有关专门委员会提出审查意见后,由大会秘书处向大会主席团提出议案处理意见的报告,再由大会主席团决定是否列入本次会议议程。经大会主席团通过的

议案处理意见印发大会全体代表。

十一、大会主席团决定列入本次会议议程的议案,应交由各代表团进行审议,并同时交有关专门委员会进行审议、提出审议报告,再由主席团审议决定是否提请大会全体会议表决。

十二、大会表决议案采用举手方式表决,以全体代表的过半数赞成票通过。表决时,代表可以表示赞成,可以表示反对,也可以表示弃权。

十三、向本次大会提出的议案在交付大会表决前,提案人要求撤回的,对该议案的审议即行终止。

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 关于代表提出建议、批评和意见的注意事项

2019年1月7日德阳市第八届人民代表大会第四次会议
主席团第一次会议通过

根据宪法和有关法律的规定,代表有权向本级人大及其常委会提出对各方面工作的建议、批评和意见(以下简称“建议”)。代表提出建议是履行代表职责,参加行使国家权力的一项重要工作。

一、建议的范围

代表应当主要围绕我市改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关心的问题,在调查研究的基础上,对市人大及其常委会、市人民政府及其工作部门、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院和其他机关、组织的工作提出建议,所提建议应注重反映实际情况和问题。

二、下列情况不应作为代表建议提出

- (一)涉及解决代表本人及其亲属个人问题的;
- (二)涉及具体司法案件的;
- (三)代转人民群众来信的;
- (四)属于法律、政策咨询,学术探讨、产品推介的;
- (五)没有实际内容的;
- (六)其他不应当作为代表建议的。

三、建议的要求

- (一)代表建议应当一事一议。
- (二)代表建议应当明确具体,注重反映实际

情况和问题,做到有情况、有分析、有具体意见,标题要简短明了。

(三)代表建议应当在调查研究、认真准备的基础上提出。要注意避免简单地转递他人意见或者将不成熟的建议提出。

(四)代表建议可以由代表一人提出,也可以由代表联名提出。联名提出的,领衔代表应当采取适当方式,使参加联名的代表了解建议的内容。参加联名的代表应当认真阅读建议原文,确认建议的内容能够真实表达自己的意愿后,签名附议。

(五)代表要注重提出建议的质量,不片面追求数量。

(六)代表要求撤回提出的建议,应当以书面形式提出。撤回联名提出的建议,由领衔代表提出。

四、建议的提交方式

代表按照大会统一印发的代表建议专用纸所列项目和要求填写,并亲笔签名,同时将建议录入“德阳市人大代表履职及议案建议办理系统”;提交建议时将扉页、建议内容电子文本,交各团负责代表建议的工作人员。

提交的书面代表建议,字迹要清晰可辨。建议内容可用A4纸打印附后。

五、各代表团要有专人负责本团代表建议的收集、整理、录入工作。有关工作人员,要加强责任心,对代表提出建议按要求进行初审把关,对代表无法采用网络提交建议的,各代表团要有专人负责协助代表录入,确保代表建议全部实现网上提交。同时提交的书面建议要将扉页、建议内容

和附议代表签名页,送交大会议案建议组。

六、代表提出的建议,可应代表本人要求撤回。

七、代表建议应在大会闭幕当日10:00前送交大会议案建议组。截止时间之后送到的建议将作为闭会期间的建议处理。

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 选举办法

2019年1月8日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议通过

一、根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》(以下简称“组织法”)和《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》(以下简称“选举法”)的有关规定,结合我市实际,制定本选举办法。

二、本次会议选举德阳市人民政府市长1人,德阳市第八届人民代表大会常务委员会秘书长1人、委员3人。

本次会议的选举由大会主席团主持。

三、按照组织法第二十五条规定,补选德阳市人民政府市长、德阳市第八届人民代表大会常务委员会秘书长,采用候选人人数同应选人数相等的办法。候选人由大会主席团提名,交全体代表酝酿,再由主席团决定正式候选人名单提交大会选举。

德阳市第八届人民代表大会常务委员会委员的候选人多于应选人数1名。如果提名的候选人数符合本办法规定的差额数,由主席团将候选人名单提交全体代表酝酿、讨论后,进行差额选举;如果提名的候选人数超过本办法规定的差额数,由主席团提交全体代表酝酿、讨论后进行预选,按本办法规定的候选人人数确定候选人,再进行

差额选举。

四、德阳市第八届人民代表大会常务委员会候选人由大会主席团或者代表20人以上联合提名。主席团提名的候选人数,每一代表与其他代表联合提名的候选人数,均不得超过应选名额。

代表联合提名推荐候选人,提名人应当如实介绍所提的候选人的情况,说明推荐理由,填写《代表联合提名候选人登记表》。

代表联合提名的候选人的截止时间为2019年1月8日下午17:00。在截止时间以前送达大会秘书处,提名有效。提名人在大会主席团确定候选人以前,如果要求撤回提名,应以书面方式报告大会主席团。如果代表联合提名的候选人不愿接受提名,被提名人应在大会主席团通过候选人名单草案前,向联合提名的代表说明,并以书面方式报告大会主席团。大会主席团应尊重被提名人的意见。

提名为德阳市第八届人民代表大会常务委员会组成人员的候选人,必须是本届市人民代表大会代表。

五、如需预选则以代表团为单位进行,采用无记名投票方式,预选由大会主席团委托代表团团

长主持。

各代表团出席预选的代表应超过该代表团全体代表的半数,始得进行预选。代表对预选候选人,可以投赞成票,可以投反对票,也可以弃权。

预选选票由大会秘书处统一印制,各代表团预选投票后,由大会秘书处统一计票。

根据在预选中得票多少的顺序,按照本办法规定的候选人数,由主席团确定候选人名单,提交大会选举。如遇得票相等不能确定候选人时,应就票数相等的人再次投票,以得票多的为候选人。

六、大会选举应有三分之二以上代表出席才能进行。选举时,收回的选票数等于或少于发出的选票数,选举有效;多于发出选票数的,选举无效,应重新选举。

七、大会印制2种选票。分别为德阳市人民政府市长选票;德阳市第八届人民代表大会常务委员会秘书长、委员选票。每种选票用不同颜色加以区别。选票中的候选人一律以姓名笔画为序。

八、大会选举投票一次进行,采用无记名投票方式,用计算机计票系统计票。如计算机计票系统出现故障不能计票时,采用人工计票。

代表对候选人可以投赞成票,可以投反对票,

也可以弃权。表示反对的,可以另选他人;表示弃权的,不能另选他人。未投的票视为弃权,记入弃权票。

每一选票上对候选人的赞成和另选的人数,等于或者少于应选人数的为有效票,多于应选人数的为无效票。

九、候选人获得全体代表过半数赞成票始得当选。

十、选举大会设总监票人1名,监票人6名,在主席团领导下,对大会选举过程进行监督。

总监票人、监票人由大会主席团在不是候选人的代表中提名并提请大会通过。

总计票人、计票人由大会主席团指定大会工作人员担任。

十一、投票结束后,由总监票人将投票结果报告大会执行主席,由大会执行主席向大会宣布投票结果。

十二、计票完毕后,由总监票人向大会执行主席报告计票情况,由大会执行主席宣布选举结果。

十三、本选举办法未尽事宜,由大会主席团决定。

十四、本选举办法经德阳市第八届人民代表大会第四次会议全体会议通过后实施。

德阳市人民代表大会 公告

(第1号)

德阳市第八届人民代表大会第四次会议于2019年1月10日选出德阳市人民政府市长，现予公告。
市长何礼

德阳市第八届人民代表大会第四次会议主席团
2019年1月10日

德阳市人民代表大会 公告

(第2号)

德阳市第八届人民代表大会第四次会议于2019年1月10日选出德阳市第八届人民代表大会常务委员会秘书长、部分委员，现予公告。

秘书长 朱 伟

委 员 (以姓名笔画为序)

许安林 张映琪 黄俊林

德阳市第八届人民代表大会第四次会议主席团

2019年1月10日

德阳市第八届人民代表大会第四次会议 总监票人、监票人名单

2019年1月10日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议通过

总监票人：晏世莹(女)

监票人：(6名，以姓名笔画为序)

古春芳(女) 杨建桥 邱先铁

凌毅锐 曾祖洪 廖启富

德阳市第八届人民代表大会 部分专门委员会组成人员名单

(以姓名笔画为序)

2019年1月10日德阳市第八届人民代表大会
第四次会议通过

监察和司法委员会：

主任委员：江虹(女)

副主任委员：刘传宝 周绍国 廖洪流

委员：冯丽娜(女) 吴德刚 冷鑫鸿 陈旭 龚谷

经济委员会：

主任委员：许安林

副主任委员：杜习瑛(女) 吴善明

委员：龙顺兵 李沛林 张正富 罗德贵 钟玉彬(女)

预算委员会：

主任委员：袁先立

副主任委员：王晓红(女) 刘世富

委员：刘爱江 许雪梅(女) 肖玲(女) 燕太斌 魏远(女)

社会建设委员会：

主任委员：黄俊林

副主任委员：刘海中 唐俊 曾俊明

委员：张贤军 周超(女) 秦丽(女) 郭霞(女) 谢虹霞(女)

德阳市第八届人民代表大会常务委员会 举行第二十次会议

德阳市第八届人大常委会第二十次会议于2019年2月15日在德阳召开,会议议程共二项。

一、审议德阳市人大常委会主任会议关于提请审议魏宇辞去德阳市人大常委会委员职务的申请议案

二、审议任免案

市人大常委会主任陈彬主持会议,市人大常委会副主任成剑、刘龙春、杨庆龙、蒲正、雍兴文,

秘书长朱伟和委员共36人出席了会议。

市人民政府常务副市长罗文全,市监察委员会副主任艾琼瑶,市中级人民法院副院长罗为民,市人民检察院副检察长余长清;市人大常委会副秘书长,市人大各专门委员会、常委会各办事工作机构等方面负责人列席了会议。

市政协副主席吴玉华应邀参加会议。

德阳市第八届人民代表大会常务委员会 关于接受魏宇辞去德阳市第八届人民代表大会常务 委员会委员职务的申请的决定

2019年2月15日德阳市第八届人民代表大会常务委员会
第二十次会议通过

德阳市第八届人民代表大会常务委员会第二十次会议决定:接受魏宇辞去德阳市第八届人民代表大会常务委员会委员职务的申请,报德阳市人民代表大会备案。

德阳市人民代表大会常务委员会 任免名单

2019年2月15日德阳市第八届人民代表大会常务委员会
第二十次会议通过

免去：

廖洪流的德阳市人大监察和司法委员会副主任委员职务。

决定免去：

蓝益民的德阳市人民政府副市长职务；

尹艳的德阳市教育局局长职务；

陈若愚的德阳市财政局局长职务；

刘泽球的德阳市人力资源和社会保障局局长职务；

冯军的德阳市商务局局长职务；

向庆田的德阳市审计局局长职务；

唐平的德阳市体育局局长职务；

王锐的德阳市统计局局长职务。

决定任命：

孙成斌为德阳市人民政府秘书长；

王锐为德阳市发展和改革委员会主任；

黄琦为德阳市经济和信息化局局长；

屈直为德阳市教育局局长；

张全科为德阳市科学技术局局长；

陈春平为德阳市司法局局长；

冯军为德阳市财政局局长；

蔡绣鸿为德阳市人力资源和社会保障局局长；

谢斌为德阳市自然资源和规划局局长；

李玉波为德阳市生态环境局局长；

黄剑为德阳市水利局局长；

张国际为德阳市农业农村局局长；

何升元为德阳市商务局局长；

肖静为德阳市文化广播电视和旅游局局长；

王宁为德阳市卫生健康委员会主任；

米贞和为德阳市退役军人事务局局长；

朱兆忠为德阳市应急管理局局长；

李可为德阳市审计局局长；

孙若为德阳市国有资产监督管理委员会主任；

任；

杨方清为德阳市市场监督管理局局长；

魏峰为德阳市体育局局长；

唐平为德阳市统计局局长；

晏世莹为德阳市机关事务管理局局长；

毛文华为德阳市扶贫开发局局长；

张龙武为德阳市信访局局长；

曾蓉为德阳市金融工作局局长；

谭德明为德阳市医疗保障局局长；

刘泽球为德阳市政务服务和大数据管理局局

长；
魏宇为德阳市经济合作和外事局局长；

叶科为德阳市区域协同发展局局长。

陆广平的德阳市人民检察院检察员职务。

免去：

任命：

雷振宇的德阳市人民检察院副检察长职务；

罗航为德阳市人民检察院副检察长、检委会

张学伟的德阳市人民检察院副检察长、检委会委员、检察员职务；

委员、检察员。

市八届人大常委会第二十次会议 请假人员名单

李芳芳(北京挂职)

徐 蓉(病假)

彭家琪(看望重要客户)

张 明(休假)

魏 宇(事假)