目　录

德阳市第八届人民代表大会常务委员会举行第二十七次会议……(1)
德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于德阳市第八届人民代表大会部分代表的代表资格审查报告……(2)
德阳市第八届人民代表大会常务委员会公告(第 19 号)……(4)
德阳市人民代表大会常务委员会关于召开德阳市第八届人民代表大会第五次会议的决定……(4)
市八届人大常委会第二十七次会议请假人员名单…(5)
德阳市第八届人民代表大会常务委员会举行第二十八次会议……(5)
德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于德阳市第八届人民代表大会个别代表的代表资格审查报告……(6)
德阳市第八届人民代表大会常务委员会公告(第 20 号)……(7)
德阳市人民代表大会常务委员会关于接受陈彬辞去德阳市第八届人民代表大会常务委员会主任职务的决定……(7)
德阳市人民代表大会常务委员会关于接受陈彬辞去四川省第十三届人民代表大会代表职务的决定……(8)
市八届人大常委会第二十八次会议请假人员名单……(8)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议议程……(9)
政府工作报告 ……(10)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于政府工作报告的决议 ……(26)

德阳市人民代表大会常务委员会公报

2020 年
第一号
(总号:249)

主办:德阳市人大常委会
承办:德阳市人大常委会办公室
电话:0838-2202861
传真:0838-2204611
地址:德阳市旌阳区长江西路一段 38 号
邮编:618000

关于德阳市 2019 年国民经济和社会发展计划
执行情况及 2020 年计划草案的报告(书面)……(27)
德阳市第八届人民代表大会经济委员会关于德
阳市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况
及 2020 年计划草案的审查结果报告……(39)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于德
阳市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况
及 2020 年计划的决议……(42)
关于德阳市 2019 年财政预算执行情况和 2020 年
财政预算草案的报告(书面) ……(43)
德阳市第八届人民代表大会预算委员会关于德阳
市 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算
草案的审查结果报告 ……(53)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于德阳
市 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算
的决议 ……(57)
德阳市人民代表大会常务委员会工作报告 ……(58)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于德阳
市人民代表大会常务委员会工作报告的决议 …(65)
德阳市中级人民法院工作报告 ……(66)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于德阳
市中级人民法院工作报告的决议 ……(75)
德阳市人民检察院工作报告 ……(76)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于德阳
市人民检察院工作报告的决议 ……(83)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议主席团和
秘书长名单 ……(83)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议主席团常
务主席名单 ……(84)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议执行主席
分组名单 ……(85)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议副秘书长
名单 ……(85)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于议案
的规定 ……(86)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于代表
提出建议、批评和意见的注意事项……(88)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议选举办法
……(89)
德阳市第八届人民代表大会第五次会议总监票
人、监票人名单……(90)
德阳市人民代表大会公告(第 1 号) ……(90)

德阳市人民代表大会常务委员会公报

2020 年
第一号
(总号:249)

主办:德阳市人大常委会
承办:德阳市人大常委会办公室
电话:0838-2202861
传真:0838-2204611
地址:德阳市旌阳区长江西路一
段 38 号
邮编:618000

德阳市第八届人民代表大会常务委员会举行第二十七次会议

德阳市第八届人大常委会第二十七次会议于2020年1月7日在德阳召开，会议议程共四项。

一、审议德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于德阳市第八届人民代表大会部分代表的代表资格审查报告(草案)

二、审议《关于召开德阳市第八届人民代表大会第五次会议的决定(草案)》的议案

三、审议《德阳市第八届人民代表大会第五次会议有关文件(草案)》的议案

四、听取《德阳市第八届人民代表大会第五次会议筹备工作情况的报告》

市人大常委会主任成剑主持会议，市人大常委会副主任刘龙春、杨庆龙、蒲正、雍兴文，秘书长朱伟和委员共36人出席了会议。

市委常委、副市长王斐，市人大常委会副秘书长，市人大各专门委员会、常委会各办事工作机构负责人列席了会议。

德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于德阳市第八届人民代表大会部分代表的代表资格审查报告

2020 年 1 月 7 日德阳市第八届人民代表大会常务委员会
第二十七次会议通过

德阳市人大常委会代表资格审查委员会副主任委员　王 志

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会的委托，向常委会作关于德阳市第八届人民代表大会部分代表的代表资格审查报告。

德阳市第八届人民代表大会代表总名额为388 名，2019 年 12 月市八届人大常委会第二十六次会议后，实有代表 375 名。

一、补选代表情况

根据工作需要和缺额情况，有关选举单位依法组织了选举代表工作。中江县人大常委会、什邡市人大常委会分别召开常委会以无记名投票方式选举了市八届人民代表大会代表，德阳军分区及驻德有关部队召开军人大会或军人干部职工大会以无记名投票方式选举了市八届人民代表大会代表。

选举结果分别是：中江县第十八届人民代表大会常务委员会召开第三十五次会议，以无记名投票方式，选举靳磊、袁华兵、刘晓勇为德阳市第八届人民代表大会代表；什邡市第十八届人民代表大会常务委员会召开第二十九次会议，以无记名投票方式，选举王洪为德阳市第八届人民代表大会代表；德阳市罗江区人武部召开军人干部职工大会，以无记名投票方式，选举吴昌俊为德阳市第八届人民代表大会代表；德阳军分区召开军人大会，以无记名投票方式，选举张志斌、王忠民为德阳市第八届人民代表大会代表；武警四川总队德阳支队召开军人大会，以无记名投票方式，选举韩志强为德阳市第八届人民代表大会代表。

二、代表出缺情况

罗江区选出的德阳市第八届人民代表大会代表陆文俊调离德阳；军队选出的德阳市第八届人民代表大会代表刘宪法退出现役迁出德阳。根据代表法的规定，陆文俊、刘宪法的德阳市第八届人民代表大会代表资格终止。

三、代表资格审查情况

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法》的规定，德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会于 2020 年 1 月 6 日召开会议，对当选代表的代表资格进行审查后认为：当选代表符合宪

法、法律规定的基本条件，选举单位的选举符合法定程序，靳磊、袁华兵、刘晓勇、王洪、张志斌、王忠民、吴昌俊、韩志强的德阳市第八届人民代表大会的代表资格有效。陆文俊、刘宪法的德阳市第八届人民代表大会代表资格终止。

现报请市八届人大常委会审议通过并予以公告。

本次代表资格变动后，德阳市第八届人民代表大会实有代表381名，缺额7名。

以上报告，请予审议。

当选代表名册

姓　名	性别	现任(或原任)职务	出生年月	民族	籍贯	学历	党派	参工时间
靳　磊	男	中共德阳市委书记	1970.02	汉族	河南济源	硕士	中共党员	1992.07
袁华兵	男	德阳市人民政府副市长	1972.09	汉族	四川仁寿	硕士	中共党员	1993.07
刘晓勇	男	德阳市人民检察院代理检察长	1963.10	汉族	重庆	省委党校研究生	中共党员	1981.07
王　洪	男	什邡市委副书记、市长	1973.06	汉族	四川平武	行政管理硕士	中共党员	1993.07
张志斌	男	德阳军分区司令员	1970.07	汉族	河北赞皇	硕士	中共党员	1990.12
王忠民	男	德阳军分区副司令员	1974.06	汉族	辽宁大连	硕士研究生	中共党员	1995.07
吴昌俊	男	德阳市罗江区人武部政治委员	1979.12	汉族	安徽六安	本科	中共党员	1995.12
韩志强	男	武警四川总队德阳支队政治委员	1973.04	汉族	河北任县	本科	中共党员	1991.12

出缺代表名册

姓　名	性别	出生年月	民族	籍贯	学历	党派	参工时间
陆文俊	男	1967.08	汉族	浙江嘉兴	大学	中共党员	1988.06
刘宪法	男	1964.10	汉族	河北新乐	大学	中共党员	1982.10

德阳市第八届人民代表大会常务委员会公告

第 19 号

中江县选举靳磊、袁华兵、刘晓勇为德阳市第八届人民代表大会代表，什邡市选举王洪为德阳市第八届人民代表大会代表，军队选举张志斌、王忠民、吴昌俊、韩志强为德阳市第八届人民代表大会代表。德阳市第八届人民代表大会常务委员会第二十七次会议同意代表资格审查委员会的审查报告，确认靳磊、袁华兵、刘晓勇、王洪、张志斌、王忠民、吴昌俊、韩志强的代表资格有效。

罗江区选出的德阳市第八届人民代表大会代表陆文俊调离德阳，根据代表法的规定，陆文俊的德阳市第八届人民代表大会代表资格终止。军队选出的德阳市第八届人民代表大会代表刘宪法退出现役迁出德阳，根据代表法、组织法的规定，刘宪法的德阳市第八届人民代表大会代表资格终止，其德阳市第八届人民代表大会常务委员会委员职务相应终止并报德阳市第八届人民代表大会备案，其德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会委员职务相应终止。

德阳市第八届人民代表大会现有代表 381 名。

特此公告

德阳市人民代表大会常务委员会

2020 年 1 月 7 日

德阳市人民代表大会常务委员会关于召开德阳市第八届人民代表大会第五次会议的决定

2020 年 1 月 7 日德阳市第八届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过

德阳市第八届人民代表大会常务委员会第二十七次会议决定：德阳市第八届人民代表大会第五次会议于 2020 年 1 月 14 至 17 日召开，会期预计 3 天半。

建议会议的主要议程为：听取和审查德阳市人民政府工作报告；审查和批准德阳市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2020 年计划草案的报告；审查德阳市 2019 年财政预算执行情况及 2020 年财政预算草案的报告，批准 2019 年市级财政预算执行情况的报告和 2020 年市级财政预算；听取和审查德阳市人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审查德阳市中级人民法院工作报告；听取和审查德阳市人民检察院工作报告；选举事项。

市八届人大常委会第二十七次会议请假人员名单

请假:陈 彬 李芳芳 刘宪法 于亮奎

德阳市第八届人民代表大会常务委员会举行第二十八次会议

德阳市第八届人大常委会第十八次会议于2019年1月14日在德阳召开，会议议程只有四项。

一、审议关于陈彬辞去德阳市第八届人民代表大会常务委员会主任职务申请的议案

二、审议德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于德阳市第八届人民代表大会个别代表的代表资格审查报告(草案)

三、审议关于陈彬辞去四川省第十三届人民代表大会代表职务申请的议案

四、补选四川省第十三届人民代表大会代表

市人大常委会主任成剑主持会议，市人大常委会副主任刘龙春、杨庆龙、蒲正、雍兴文、李芳芳,秘书长朱伟和委员共39人出席了会议。

市人民政府副市长李成金，市人民检察院代理检察长刘晓勇,市人大常委会副秘书长,市人大常委会有关办事工作机构负责人列席了会议。

德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于德阳市第八届人民代表大会个别代表的代表资格审查报告

2020 年 1 月 14 日德阳市第八届人民代表大会常务委员会
第二十八次会议通过
市人大常委会代表资格审查委员会副主任委员　王 志

市人大常委会：

我受德阳市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会的委托，向常委会作关于德阳市第八届人民代表大会个别代表的代表资格审查报告。

德阳市第八届人民代表大会代表总名额为 388 名，市八届人大常委会第二十七次会议后，实有代表 381 名。

由绵竹市选出的德阳市第八届人民代表大会代表陈彬提出辞去代表职务，绵竹市第十八届人民代表大会常务委员会第三十六次会议决定接受其辞职。根据代表法的规定，陈彬的德阳市第八届人民代表大会代表资格终止。

现报请市八届人大常委会审议通过并予以公告。

本次代表资格变动后，德阳市第八届人民代表大会实有代表 380 名，缺额 8 名。

以上报告，请予审议。

出缺代表名册

姓 名	性别	出生年月	民族	籍贯	学历	党派	参工时间
陈 彬	男	1962.07	汉族	四川南充	大学	中共党员	1981.08

德阳市第八届人民代表大会常务委员会公告

第 20 号

绵竹市选出的德阳市第八届人民代表大会代表陈彬提出辞去代表职务，绵竹市第十八届人民代表大会常务委员会第三十六次会议决定接受其辞职。根据代表法的规定，陈彬的德阳市第八届人民代表大会代表资格终止。

德阳市第八届人民代表大会现有代表 380 名。

特此公告。

德阳市人民代表大会常务委员会

2020 年 1 月 14 日

德阳市人民代表大会常务委员会关于接受陈彬辞去德阳市第八届人民代表大会常务委员会主任职务的决定

2020 年 1 月 14 日德阳市第八届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条规定，德阳市第八届人民代表大会常务委员会第二十八次会议决定：接受陈彬辞去德阳市第八届人民代表大会常务委员会主任职务，报德阳市人民代表大会备案。

德阳市人民代表大会常务委员会关于接受陈彬辞去四川省第十三届人民代表大会代表职务的决定

2020 年 1 月 14 日德阳市第八届人民代表大会常务委员会
第二十八次会议通过

陈彬提出本人不适宜继续担任省人大代表,申请辞去四川省第十三届人民代表大会代表职务,依据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第五十四条规定,德阳市第八届人民代表大会常务委员会第二十八次会议决定:接受陈彬辞去四川省第十三届人民代表大会代表职务,报四川省人大常委会备案。

市八届人大常委会第二十八次会议请假人员名单

组成人员(1 人):陈　彬(病假)

德阳市第八届人民代表大会第五次会议议程

2020 年 1 月 14 日德阳市第八届人民代表大会
第五次会议预备会议通过

一、听取和审查德阳市人民政府工作报告

二、审查和批准德阳市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2020 年计划草案的报告

三、审查德阳市 2019 年财政预算执行情况及 2020 年财政预算草案的报告，批准 2019 年市级财政预算执行情况的报告和 2020 年市级财政预算

四、听取和审查德阳市人民代表大会常务委员会工作报告

五、听取和审查德阳市中级人民法院工作报告

六、听取和审查德阳市人民检察院工作报告

七、选举事项

政府工作报告

2020年1月15日在德阳市第八届人民代表大会第五次会议上

德阳市人民政府市长　何　礼

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请市政协委员提出意见。

2019年工作回顾

过去一年，面对复杂严峻的形势，在省委、省政府和市委的坚强领导下，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，团结和依靠全市人民，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，迎难而上、主动作为，凝心聚力、扎实工作，全市经济社会保持平稳健康发展。

一年来，我们专注干好自己的事，办成了一些大事、办好了一些实事。我们抓住全省实施“一干多支”战略机遇，成德同城化取得阶段性成效。凯州新城、天府旌城建设全面启动，物流港建设稳步推进，天府大道北延线等一批标志性工程全面推进，融入成都主干进一步加快。我们抓牢“创新驱动”关键点，“德阳智造”迈出新步伐。50兆瓦重型燃气轮机、10兆瓦海上风力发电机组、白鹤滩百万千瓦水电机组等一批“国之重器”研制投用，先进制造业迈向中高端，工业稳增长和转型升级获国务院通报表扬。我们抓好营商环境优化提升，城市吸引力持续增强。城市综合经济竞争力位列西部第8，宜商竞争力位列西部第9，全国城市信用监测排名由145名上升到67名。我们抓实民生焦点实事，群众幸福指数不断上升。投入民生资金169.8亿元，城市黑臭水体得到有效治理，一批公办幼儿园、学校建成投用，一些群众关心、关注的操心事、揪心事得到有效解决。全国文明城市创建成效明显。

一年来，我们主要做了以下工作：

一、全力做好“六稳”工作，发展步伐更加坚实。我们在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，有效应对经济下行压力，预计(下同)全市地区生产总值增长8%左右。一般公共预算收入同口径增长9.7%，城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%、9.7%。着力促进就业创业。出台促进返乡下乡创业24条等措施，城镇新增就业4.5万人，城镇登记失业率3.7%。着力增强金融服务实体经济能力。人民币存款余额增长9.2%，贷款余额增长14.5%，存贷款增速为近7年最高水平。新引进金融机构2家，天府(四川)股权交易中心挂牌企业数量居全省第2。着力推动外贸稳增长。进出口总额达128亿元，其中出口101亿元、居全省第2。着力扩大有效投资。全社会固定资产投资增长10%，其中建安工程投资增长10%，民间投资增长15.5%、占比达68.8%。281个省市重点项目完成投资568亿

元,引进世界500强百事食品、发动机机匣制造全球第4的贵州航宇等重大产业项目，到位国内市外资金789.6亿元、到位外资8.3亿元。着力支持民营经济发展。新增减税降费37.8亿元,定期举办民营企业纾困解难恳谈会,为企业解决实际问题292项、节约成本23亿元,新增市场主体3.2万户、增长18.7%。着力提升发展质效。规模以上工业营业收入增长10.2%,单位GDP能耗下降3.9%,高端装备、节能环保、新能源产业利润分别增长69%、90.5%、63.8%,英杰电气IPO获证监会通过。

二、加快构建现代产业体系,发展动能不断增强。“6+8”产业功能区格局加速形成,园区集中度70.9%,装备制造产业协同配套率40%,建成标准厂房60.3万平方米。创新活力不断释放。获批全省首批创新型城市,R&D占比居全省第2,高新技术产业主营业务收入达1180亿元、增长12%,新增高新技术企业21家、省级企业技术中心11家、创新创业团队10家、高层次人才101人。工业转型成效明显。规模以上工业增加值增长8.8%，工业技改投资增长10.3%,战略性新兴产业增加值增长13%,培育数字经济企业100余家。现代服务业加快发展。服务业集聚创新发展获全省首批专项激励，服务业增加值增长8.5%，社会消费品零售总额增长10.2%。入选全省城乡高效配送试点市,快递业务量增长67.8%。罗江成功创建省级服务业强县,什邡成为全省电子商务产业发展示范县。文旅产业融合发展,旅游总收入增长20%,游客接待量增长19%。成立“大遗址”文旅发展联盟,签订“三九大”品牌战略推广合作协议,易家河坝创成4A景区,罗江白马关、绵竹九龙山获评中国体育旅游精品景区。现代农业稳步发展。农林牧渔服增加值增长3.2%,粮食总产量实现“十六连增”，广汉获批创建国家级现代农业示范园。

三、全面深化改革开放，发展活力持续迸发。完成改革任务212项、省级以上改革试点38项,专利权质押融资、“三书”模式等15项改革经验在全国全省推广。全面完成市县两级政府机构改革,有序推进乡镇行政区划调整改革,调减乡镇45个、减幅34.9%,形成常住人口超10万的大镇10个。“放管服”改革扎实推进。全面实现“最多跑一次”,审批效率提升42.1%,企业开办“零成本、一日办”等改革走在全国全省前列，工程建设项目审批缩短至120个工作日内,市本级可网办率达100%。农业农村改革持续深化。入选全国农村集体产权制度改革试点市,新增国家级农民合作社示范社7家、省级示范社12家,罗江“农联”试点改革成效明显。基层治理不断创新。物业党建联建等入选全省创新改革典型案例,罗江被评为全国乡村治理体系建设示范县。开放合作不断扩大。获批中国(四川)自由贸易试验区协同改革先行区。物流港铁路吞吐量增长14.4%,国际贸易“单一窗口”应用率达100%。成功纳入成都航空口岸144小时过境免签城市。成立德阳外贸企业联盟,高水平举办首届中国德阳名优产品柬埔寨展览会。积极参加中外知名企业四川行等重大活动,签约项目79个,投资总额710亿元。成功举办2019四川国际航展、首届四川装博会。《吴哥王朝》入选国家文化出口重点项目,三星堆携手成都金沙在意大利、摩洛哥举办“古蜀文明展”。

四、加快推进区域协同，发展能级蓄势跃升。成德同城化重点突破。与成都签订姊妹园区共建等重大协议11个,完成重点合作项目115项。举办成德同城化财富论坛。联合发布“城市机会清单”,成都平原经济区干部人才工作协同

发展成效明显。编制完成成德同城化空间发展规划、工业同城化规划、乡村振兴先行示范带规划。成绵高速扩容项目开工,成都三绕德简段达到通车条件。建成投运全省首个双流机场城市候机楼，开行成德城际公交3条、日均客流量5000余人次,动车公交化运营不断加密,日均客流量近2万人次,实现成德眉资公交地铁“一卡通”。成都农交所德阳所交易额达32.5亿元。德绵边界合作试验区建设有序推进，德遂高速公路开工建设,德绵大道等项目加快实施。城市功能品质持续提升。加快建设青衣江东路延长线、华山路幼儿园等项目120个,完成绵远河城市生活污水处理厂提标扩容等项目52个,柳梢堰湿地公园正式开园,建成“邮票公园”8个,打通断头路8条,新(改)建公厕381座。开工建设德什、德罗、德中干道。县域经济实力不断增强。中江、什邡分别荣获全省县域经济发展先进县、进步县,广汉、绵竹、什邡、中江入选中国西部百强县,绵竹获评“世界美酒特色产区”。新(改)建农村公路400公里,绵竹、广汉、什邡入选省“四好农村路”示范县。乡村振兴加快推进。绵竹年画村成为“中国美丽休闲乡村”,新增全国“一村一品”示范村镇1个、省级特色小城镇3个、“百镇建设试点镇”4个、“中国传统村落”3个。

五、持续优化生态环境，发展方式更加绿色。全面完成央督省督环保问题整改年度任务。大气质量稳步向好。整治“散乱污”企业1558家,PM2.5浓度较基准年下降15.9%,空气质量优良天数达305天。水环境质量不断改善。全面落实河(湖)长制,成功入选全国城市黑臭水体治理示范市，消除丁家堰等4条中心城区黑臭水体,建成城乡生活污水处理厂(站)108个,7个国省考核断面水质优良率达100%。土壤污染防治扎实有力。完成全国第二次污染源普查,48个矿业权、20座磷石膏堆场整治到位，磷石膏综合利用率达126.2%,成为国家工业资源综合利用基地。大规模绿化行动成效显著。成功创建省级森林康养基地4个,森林覆盖率达25%,大熊猫国家公园建设有序，首次拍摄到野生大熊猫活动影像。生活垃圾分类试点顺利推进。建成生活垃圾分类示范片39个,垃圾焚烧发电项目正式投用,垃圾分类成为新时尚。

六、不断保障改善民生，发展成果普惠共享。脱贫攻坚蹄疾步稳。投入扶贫资金22.7亿元,全年减贫5045户9705人,贫困发生率降至0.23%,中江脱贫攻坚成效显著,全市基本实现“两不愁三保障”。对口帮扶工作成效明显,阿坝、若尔盖、甘洛等受援县脱贫摘帽,德阳藏彝春天生活馆成为全省“造血”式帮扶典范。民生保障坚实有力。各类社会保险参保率达96.2%,城乡低保标准分别增长7.7%、8.6%,“量体裁衣”式服务惠及12万残疾人。改造棚户区6464套、农村危房4418户、农村土坯房3.8万户。教育事业优先发展。新(续)建幼儿园12所、中小学7所，改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件16所,消除“大班额”55个,普通高中本科上线率达64.8%,四川工程职业技术学院、四川建筑职业技术学院入选全国“双高”计划,金苹果、天立、巴川公学、成外等优质民办教育蓬勃发展。卫生事业不断进步。多形式医联体建设成效显著,县域内就诊率达93.3%、居全省第1,基本医保待遇保障高于全国、全省平均水平,在全国率先实施安宁疗护按床日付费保障政策,医保基金监管智能监控纳入国家试点。文体事业提质增效。成立三星堆研究院,启动新一轮考古发掘,《三星堆荣耀觉醒》收视率居央视少儿动画频道第1。廉洁川剧《草鞋县令》走进中央党校。举办全国三线建设与新中国发展专家论坛,

开展三线建设工业遗址保护利用。“绵竹故城”列入全国重点文物保护单位。什邡成功创建全省公共文化服务体系示范县。绵竹荣获“中国民间艺术文化之乡”。新建农民体育健身工程330个,荣获省青少年锦标赛金牌21枚。社会大局安定有序。城乡基层治理制度创新和能力建设得到加强。扫黑除恶、禁毒防艾专项斗争有力推进。信访维稳工作扎实有效,应急管理体系不断完善,基层防灾减灾救灾能力大幅提升,新增国家综合减灾示范社区3个,生产安全事故下降16.5%。食品药品安全底线进一步筑牢。非洲猪瘟疫情得到有效防控。成功创建省第十一届双拥模范城市。完成第四次全国经济普查。

过去一年,我们全面贯彻落实新时代党的建设总要求,深刻汲取蒲波、彭宇行、侯晓春等严重违纪违法案教训。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动,着力解决“群众最不满意的10件事”,建立起一批常态化长效机制,群众获得感幸福感明显增强。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,办理人大代表建议162件、政协提案228件,满意度均达100%,民生实事项目人大代表票决制全面实施。正式施行《德阳市物业管理条例》《德阳市生活垃圾分类管理办法》,配合完成《德阳市绵竹年画保护条例》立法。“法律七进”扎实推进,“四点四级”法律服务实现全覆盖。持续开展“以案促改”工作,集中整治形式主义、官僚主义,文件精简30%,“三公”经费大幅压减。

一年来,统计调查、审计、档案、民族宗教、住房公积金、公共资源交易、人防、保密、地方志、气象、老龄、妇女儿童、青少年、对台、侨务、哲学社会科学、红十字会等工作取得新成绩。

各位代表!过去的一年,我们认真践行新发展理念,主动进取,攻坚克难,夯基垒台,成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果,是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导、科学决策的结果;是市人大、市政协有力监督、大力支持的结果;是各位人大代表、政协委员理解信任、建言献策的结果;是全市广大干部群众和社会各界同心协力、超常付出的结果,凝聚了广大奋斗者的心血和汗水,彰显了不同凡响的德阳风采、德阳力量。在此,我代表市人民政府,向市人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志和各界朋友,向驻德解放军、武警官兵、政法干警和消防指战员,向在各个岗位上辛勤工作的全市人民和在德投资者、创业者、建设者,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,受宏观经济下行压力加大等诸多因素影响,地区生产总值、全社会固定资产投资等指标未能实现预期目标;经济高质量发展还面临重大产业项目不多,城市经济、产业功能区发展滞后,县域经济竞争力减弱,民生领域还有不少短板,营商环境需要进一步优化等问题和挑战。对此,我们将高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

2020年工作安排

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是决胜期、也是攻坚期,做好各项工作十分重要。今年政府工作总体要求是:坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大、十九届二中三中四中全会和中央经济工作会议精神,全面贯彻省委十一届三次四次五次六次全会和省委经济工作会议精神,认真落实市委八届十一次全会

暨经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，抢抓国家大力推动成渝地区双城经济圈建设和省委“一干多支”战略重大机遇，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢“三大攻坚战”，扎实做好“六稳”工作，深入实施“七大行动”，全力打造“四张名片”，奋力打拼全省经济副中心城市，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保如期全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，全社会固定资产投资增长8%，地方一般公共预算收入与经济增长态势基本一致，规模以上工业增加值增长9%，服务业增加值增长9%，社会消费品零售总额增长10%，城乡居民人均可支配收入分别增长8%、9%，环境保护和节能减排完成国家和省下达的目标任务。

围绕上述目标，重点抓好以下八方面工作。

一、聚力打赢“三大攻坚战”，确保如期全面建成小康社会

决胜全面小康是必须完成的硬任务，必须倾力而为、尽锐出战，确保全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利。围绕“两不愁三保障”，全面完成2829户6168人年度减贫任务，实现现行标准下全部脱贫。严把贫困人口退出关，严格脱贫标准，规范退出程序，确保脱真贫、真脱贫。巩固脱贫攻坚成果，做好回头看大排查“下半篇文章”，分级分类推进发现问题整改落实，切实做到脱贫不脱政策、脱贫不脱责任、脱贫不脱帮扶。继续做好援藏援彝工作，助推对口帮扶地区同步奔康。

持续打好污染防治攻坚战。全面完成22项央督问题、3项省督问题整改，推动生态环境质量持续好转。打好蓝天保卫战。落实节能审查准入制度，严控能源消费总量、单位GDP能耗，抓好秋冬大气污染防治综合治理，PM2.5浓度较基准年下降18.7%，空气质量优良天数达省控目标。打好碧水保卫战。全面落实河(湖)长制，推进沱江流域综合整治、水源地保护、农业农村污染治理等工作，7个国省考核断面水质均达到优良。打好净土保卫战。建成土壤风险管控区和先行示范区，开展用地污染状况调查，狠抓新市工业园等重点问题整治，促进磷石膏“消增削存”。推动成都平原经济区生态环境保护一体化发展，共建沱江生态廊道。全域推进生活垃圾分类，回收利用率达35%以上，建成全国生活垃圾分类示范城市。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。坚持市场化法制化原则，严密防范系统性风险。全力防控金融风险，严厉打击非法金融活动，不良贷款率控制在警戒线以内。防范化解财政运行风险，按计划化解政府隐性债务，确保隐性债务只减不增。严格地方政府债务限额管理，确保债务率、利息支出率控制在合理范围。规范政府举债融资行为，用好用活地方政府债券。坚持过“紧日子”思想，按比例压减一般性支出。

二、聚力推进制造业高质量发展，持续巩固实体经济根基

坚定不移实施制造业强市战略，以创新驱动发展为根本路径，推动制造业转型升级，着力构建“5+5+1”现代产业体系。

加快制造业发展方式变革。以质量变革为核心，实施“主导产业提质振兴”计划，开展央地合作专项行动，支持存量企业内生式发展，加快东汽50兆瓦燃机示范电站、国机重装飞轮储能

智能工厂、联东U谷等170个项目建设，工业投资和技改投资均增长8%以上，五大主导产业营业收入平均增长10%；实施“新兴产业培育倍增”计划，加快什邡通用航空机场建设，支持广汉打造西部最大航空维修保障基地，通用航空、新材料、新能源等产业营业收入均增长15%以上，新兴产业营业收入增长14%以上。以效率变革为目标，深入推进“互联网+”先进制造业，推动5G、区块链、大数据、人工智能与工业经济深度融合发展，打造工业互联网示范平台，启动建设工业赋能创新中心，加快建设深兰科技等17个项目，“装备制造工业云平台”入驻企业4700家以上，新增智能工厂和数字化车间6个，争创全省数字经济发展先导示范区，数字经济增长12%。以动力变革为重点，编制新经济产业发展战略规划，打造新经济创新创业生态圈。实施新一轮重大技术改造升级工程，加快推进智能钻机研制及应用等重大科技项目攻关，布局建设一批制造业创新中心、省市企业技术中心、重点实验室，新增国家高新技术企业20家、企业技术中心15个。

推动产业功能区创新发展。做大园区规模。坚持产城融合发展，实施“六个统筹”，实现“多规合一”，推动单一生产型园区向产业功能区转型。实施园区上台阶行动，围绕主导产业抓好产业招商和调迁入园工作，6个产业功能区完成重点项目投资161亿元，推动德阳经开区、德阳高新区打造千亿园区。突出产业特色。绘制“三图一表”，加强产业细分领域研判，重点支持什邡通航产业、罗江玄武岩纤维及复合材料产业、广汉数字经济产业、德阿锂电产业发展，打造具有区域影响力的新兴产业集群。完善功能配套。推动“七通一平”建设，实施“四化”工程，推进“智慧化”试点，各县（市、区）新建10万平方米标准厂房，重点推动德阳经开区、德阳高新区、天府旌城、物流港产城一体发展。强化要素保障。树立“以亩产论英雄”理念，提高亩均投资强度及产出门槛，提高土地利用率，鼓励采取“弹性出让”“租赁”“先租后让”等方式供给土地。支持社会资本参与园区建设和运营。做好电、气、油、运等要素协调保障。

培育壮大企业主体。实施大企业大集团培育计划。强化重点企业“一企一策”帮扶，对发展基础好、市场前景大、带动能力强的企业加大政策倾斜，鼓励企业技术创新、品牌培育、资本运营、市场拓展，引进培育百亿级企业2户、50亿级企业2户、上市企业1户。实施“专精特新”培育计划。引导有潜力有技术的创新企业，专注细分市场、掌握关键核心技术，提升企业核心竞争力，培育一批国家级专精特新“小巨人”企业、行业单项冠军企业、瞪羚企业。实施小微企业升规培育计划。用好支持小微企业上规模9条措施，加大金融支持、人才引进等帮扶力度，净增规模以上工业企业20户以上。

三、聚力推动成德同城化加快发展，全面提升双向开放水平

大力实施区域协调发展战略，深度融入成都主干发展，在更大范围、更宽领域、更深层次推动对外开放。

全面提升同城化发展水平。突出规划引领。推动出台《成都都市圈发展规划》，编制完成《凯州新城发展战略规划》和《天府旌城总体规划》。加快交通加密成网。实施轨道交通“五个一”工程，启动成都经广汉至德阳市域铁路（S11线）、成都环线铁路德阳段项目前期工作。加快高速干道建设，启动德阿高速前期工作，推进天府大道北延线、成绵高速扩容、成南高速扩容、成都三绕德都段等项目，成都三绕德简段全线通车。

提升公共交通服务能力，加密德阳—双流机场动车班次，推动城际动车组投运，开行旌阳—新都地铁三号线、中江—金堂跨区域公交。推进产业协同发展。凯州新城着力引进高端装备制造、新一代信息技术、健康食品医药等产业项目，加快推进中央公园带示范区、工业大道、金简仁北延线等18个项目，打造成德同城先行示范区。推进什邡—彭州、广汉—青白江边界试验区建设。加强文旅区域协作，推进三星堆遗址和金沙遗址联合申遗，重点打造“大九寨—大熊猫—大遗址”等跨区域精品旅游线路，共建世界级旅游目的地。推动公共服务资源共享。持续推进名优产品互信互认，共建统一开放的市场体系。加强优质教育、卫生资源共享，扩大异地就医定点医疗机构覆盖面。推动数据开放共享、高层次人才柔性流动和一体化发展。举办“成德同城大讲堂”。支持罗江—绵阳高新区、绵竹—安州、中江—三台深度合作，打造边界合作试验区。

全力打造内陆开放门户。召开全市开放发展大会。深度融入“一带一路”发展，支持有条件的企业设立更多国(境)外分支机构、营销网点，搭建德阳—东盟外贸服务平台，实现进出口额130亿元。加快中国(四川)自贸区协同改革先行区建设，出台专项配套政策措施，支持德阳经开区、德阳高新区、物流港自主创新改革。主动融入“金青新”大港区，探索跨行政区域开放口岸监管模式。开行德阳经钦州至东南亚的国际定制班列，打造内陆出海新通道。加快建设蓉欧(德阳)国际木材保税产业园、海峡两岸产业合作区德阳产业园，积极引进外向型经济主体。加快综保区建设和申报工作。

切实增强招商实效。瞄准长三角、京津冀、粤港澳大湾区等重点区域，聚焦先进制造业、现代服务业等重点产业，精准筛选锁定目标企业，在招大引强上实现突破，全年引进30亿元以上重大产业项目16个以上，世界500强、全国500强、制造业100强、行业领军企业等重点企业5个以上，到位国内市外资金800亿元、到位外资8.5亿元。用好项目招商专家库，打造懂产业、懂政策、善招商的专业化团队，大力开展中介招商、顾问招商、以商招商、驻点招商。强化产业招商责任制，优化项目统筹、跟踪促进、准入评审、督查考核机制，建立签约金额与落地投资挂钩机制，招商项目年度实际投资完成率达30%以上。

科学谋划编制“十四五”规划。准确把握德阳发展的阶段性特征，围绕高质量发展根本要求，加快“十四五”规划编制。紧盯国、省政策导向，牢牢抓住重大战略、重大改革、重大项目，争取更多事项纳入国、省盘子。

四、聚力建设现代服务业强市，不断激发内需潜力活力

坚持双轮驱动，推动先进制造业与现代服务业深度融合，着力构筑“4+6”现代服务业产业体系。

提升现代服务业水平。召开全市服务业发展大会，出台服务业高质量发展意见，培育限上商贸和规上企业100家。做大做强现代物流、金融服务、商贸流通、文体旅游等支柱型服务业，加快智慧物流、冷链物流建设，启动城乡配送网点工程，促进物流降本增效，加快培育现代金融产业，金融机构存贷款余额增长9%，支柱型服务业占比达50%。做新做优信息服务、商务会展、美食美酒、教育培训、医疗康养、家政服务等成长型服务业，加快推进京东西南智能运营结算中心、国家发电设备零部件质检中心、蓥华山旅游康养产业基地等30个重大项目建设。办好川菜川剧文化周、雪茄风情节、慕尼黑啤酒节等

活动,增强服务供给力和产业竞争力。优化服务业布局,建成一批省级、市级服务业集聚区。开展旅游、餐饮、物流、康养、家政等重点领域标准化建设,打造“德阳服务”品牌。

推进文旅融合发展。壮大文旅经济。优化文旅发展空间布局,着力构建“一核两带五区”文旅融合发展格局。加快大熊猫国家公园创新示范区项目建设。推进中国雪茄风情小镇、天府冰雪小镇等项目建设,鼓励德阳杂技团、银谷集团等骨干企业做大做强,扶持一批“小而美”“小而优”的文旅企业,培育发展动漫游戏、创意设计、工业旅游、精品民宿等新业态。推进全域旅游。突出三星堆龙头引领,规划建设三星堆大遗址保护利用示范区、三星堆博物馆新馆,支持绵竹、广汉、什邡争创国家全域旅游示范区、天府旅游名县。提升文旅品牌。实施特色品牌推广工程,用好“三九大”新名片,推动古蜀文明走出去。办好装备智造国际博览会、文旅发展大会、德意阳阳过新年、城市观鸟季、“魅力德阳?美丽乡镇”竞演、迎春购物月、德阳灯会、端午龙舟赛等系列主题活动,实现“月月有活动、季季有节庆、年年有盛会”。旅游总收入突破500亿元、增长15%以上。

大力促进消费增长。丰富消费载体。引进一批国内外品牌旗舰店、奥特莱斯店,挖掘发展特色小店、老字号、非遗和地方特色品牌,满足多元化消费需求。布局一批宠物花鸟等专业市场,鼓励社区设立品牌连锁店,营造便利的消费环境。培育消费热点。挖掘城市禀赋和特色资源,构建服务消费以及衍生品生产制造全产业链,着力打造绵竹年画之乡、广汉向阳鲜毛肚火锅之乡、罗江调元川菜川剧之乡、什邡红白豆腐之乡、旌阳高槐咖啡小镇、中江挂面村等地标品牌。扩大信息消费。创新发展便民惠民生活类信息消费,加快部署4G演进技术和5G商用网络,充分释放提速降费改革红利。

五、聚力全面深化改革创新,持续增强经济发展新动能

大力推进全面深化改革和创新驱动发展,着力破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,完成280项改革任务。

聚焦关键性改革攻坚突破。深化国资国企改革。优化国有资产资源规划布局,组建德阳发展控股集团,全面完成国有企业退休人员社会化管理,加快市属企业“人资分离”改革,推进资产重组,最大限度盘活闲置资产。深化投融资体制改革。加快地方融资平台转型,支持投融资公司市场化、实体化、专业化发展,做实资产、做大规模。创新投融资方式,深化“资金池”、产业基金改革发展,做好企业债券发行、直接融资、资本金改革、保险资金投资等工作。

深入实施创新驱动发展战略。支持企业自主创新。实施高新技术企业和科技型中小企业倍增计划,鼓励创新主体增加科研投入,高新技术产业主营业务收入增长10%。深化政产学研合作。全力争创国家创新型城市,用好中科育成中心、川大产研院等合作平台,推进与浙江大学、中物院银河?596科技园等高校和科研院所全方位战略合作。提升科技成果转化实效。加快成德绵国家科技成果转移转化示范区建设,投运市科技成果转移转化中心,强化知识产权创造、运用和保护,出台专利资助管理办法,新增国家授权发明专利220件以上,实施重大科技成果转化项目30项以上。支持什邡创建国家创新型县。加大人才引育力度。完善科技人才发现培养激励机制和评价体系,积极引进高层次人才、创新创业团队。

深化营商环境体制机制改革。优化政务环

境。深化“放管服”改革,实施“10+5+N”行动计划，持续落实减税降费政策和支持民营经济发展“26 条”,打造国内一流营商环境高地。健全工程建设项目审批制度,推进“承诺制+区域评估”改革,实现投资项目“当天开业、百日开工”常态化。深入推进“一网通办”试点,实现更多政务服务事项“掌上办”“网上办”“就近办”,中介服务办理时限压缩 30%以上，申请材料减少 50%以上。优化市场环境。全面实施市场准入负面清单制度,深入推进“证照分离”改革,着力解决“准入不准营”“办照容易办证难”等问题,推进“双随机、一公开”监管常态化,建立市场主体轻微违规行为容错机制，依法保护企业和企业经营者合法权益。优化社会环境。深化公共资源交易平台整合共享。加快推进社会信用体系建设,营造支持民营经济发展的法治化环境,坚持民营企业纾困解难季度恳谈会、民营企业家列席市政府常务会制度,构建亲清新型政商关系。

六、聚力推进全域城镇化发展,加快建设现代公园城市

高质量编制国土空间总体规划，大力推进以人为核心的城镇化，常住人口城镇化率达 54.6%,努力构建干强支壮的市域发展新格局。

做美城市新区。高起点做好城市设计,高水平建设“三区一谷一城一港”。罗江区着力打造德阳北部新区,实施周家坝湿地公园、奎星阁历史文化街区等工程,大力发展民办教育,加快建设职业教育大学城。旌北新区着力打造城市生态中央商务区,推进绵远河生态公园、高铁片区景观轴、“三纵三横”道路建设等项目,加快 11 平方公里起步区规划建设。旌南新区着力打造产城融合新区,加快旌东片区“优二强三”和八角井片区城市开发、更新改造,实施银鑫五洲广场、吾悦广场、保利片区商业综合体及柳梢堰城市公园(二期)等项目建设,大力发展楼宇经济、总部经济。天府生态智谷着力打造国际教育、医美康养生态新区，加快推进五大湖区锦绣天府公园、青衣江东路延长线、“智慧之心”、四川司法警官职业学院、市委党校迁建等项目,加快形成城市东部新区。天府旌城着力打造百里中轴“南有天府新区、北有天府旌城”的城市新区,加快编制发布新区系列规划,全面启动天府西湖、高铁南站及“四横四纵”骨干道路建设,加大招商引资力度，尽快形成投资新热点、发展新区域。物流港着力打造城北产城新区,推进大小环线路、保税物流中心(B 型)、“一带一路”大宗商品交易德阳基地等重点项目建设，主动融入成德大港区建设。

做优城市功能。结合城市布局和建筑形态,高水平打造一批城市标美大道、特色街区、会客厅和新地标,为现代服务业发展提供强力支撑。高标准改造建设城市进出通道门户，进一步提升城市窗口形象。高品质实施城市商业节点夜景亮化工程,提高城市辨识度。完善城市夜间消费基础设施和公共服务,打造夜游旌湖项目,充分激活城市“夜间经济”。积极培育城市经济发展新模式、新业态,全力打造宜业宜居宜学宜游的现代公园城市。加强城市对外营销推介,统筹安排土地有序出让,进一步完善综合配套功能,保持房地产业持续健康发展，吸引更多外地人到德阳投资置业、就业落户,加快建筑业转型升级,建筑业产值增长 15%。

做精城市品质。实施城市生态修复工程,推进黑臭水体治理,完善雨污分流体系,实施胜利堰生态综合治理等项目,建设“邮票公园”6 个,新(改)建公厕 383 座。推动拆墙并院、拆围增绿,提升街头绿地景观,因地制宜打造一批健身绿道。启动城市人文记忆项目建设,促进城市生

态、文态、业态“三态合一”。全力推进城市修补工程,推动老旧小区水电气改造和电梯加装,完成北光小区、文庙小区等改造。持续化解“小二楼”改造迟缓等历史遗留问题,整治桂江街等8条小街小巷,规范化建设农贸市场。实施缓堵保畅工程,优化城市公交线路,提高市民出行便捷度。启动泰山路下穿市医院隧道、秦岭山路下穿钟鼓楼广场隧道工程。推进城市精细化管理,加快智慧城市建设,实施主城区市容秩序三级分区管理,营造干净、整洁、有序的市容环境,全力冲刺全国文明城市创建。

做强县域经济。召开全市县域经济发展大会,研究出台促进县域经济发展激励政策。健全市级部门指导服务县域发展机制,加大空间规划、产业布局、重大项目、要素保障统筹力度,强化行政审批、经济发展、社会事务放权赋能。实施县域经济提质升位行动,鼓励各地进位争先,争创全省县域经济发展强县、先进县、进步县。坚持“一县一园、一主两辅”产业布局,建设产业功能区,构建产业生态圈,建立产业项目调迁转移利益分享补偿机制,推动县域产业资源整合、分工协作、错位发展,打造各具特色的县域经济。开展季度项目拉练赛,推动重点项目建设。打通县域快速通道,开展德绵干道前期工作,加快德罗、德什、德中干道建设,构建“三环多轴”市域一体化交通体系。

做实新型城镇化。优化市域城镇空间体系,推动城市管理服务向城镇延伸,推动水电气路等基础设施共建共享。做好乡镇行政区划调整改革“后半篇”文章,鼓励有条件的镇探索以产业功能区模式优化乡镇行政管理体制。深化拓展“百镇建设行动”,按照“十个一”标准推进小城镇建设。积极引导产业、人口、资源和公共服务集聚,大力发展孝泉镇、汉旺镇、师古镇、三星堆镇、金山镇、仓山镇等26个重点镇,支持有条件的重点镇成为县域经济副中心。推进“最美镇村”建设,各县(市、区)打造特色镇1个、优美村落2个以上。

七、聚力推进农业农村现代化,走好乡村振兴新路子

围绕农业强、农村美、农民富,以产业振兴和生态振兴为突破口,统筹推进“五大振兴”,加快农业农村现代化建设,争创西部乡村振兴先行示范市。

推动农业高质量发展。加快推进“双圈层”现代农业产业大环线建设,打造成德同城化乡村振兴先行示范带,建设具有全省影响力的乡村振兴精品项目10个,农林牧渔服增加值增长3.2%。做强特色富民产业,实施“2+5”产业培育计划,调整种植业结构,建成高标准农田13.5万亩,确保粮食总产量稳定。做好生猪保供稳价工作,完成270万头出栏任务。推进现代农业园区建设,创建省级现代农业园区1个,建设省级农产品加工园区3个、国家级农产品交易市场1个。推动农产品精深加工,做大做强什邡烟草产业、绵竹白酒产业和广汉火锅原料产业,新增“三品一标”农产品20个。

切实改善农村人居环境。加快建设美丽宜居乡村,争创省级乡村振兴先进县、先进镇、示范村12个以上。推进农村生活垃圾分类和资源化利用,生活垃圾有效治理行政村占比达95%以上。全面完成110个乡镇污水管网新(改)建项目,60%以上行政村具备生活污水处理能力。卫生厕所普及率达81%。开展高景关水库建设前期工作,华强沟水库达蓄水条件,石泉水库实现大坝封顶,实施市域内生态留水工程。硬化入组联户路2300公里。

全面深化农业农村改革。大力推进农村“三

变”改革，深化农村承包地“三权分置”改革，推进土地经营权规范有序流转，发展农业适度规模经营。持续深化供销社综合改革。探索农村宅基地有偿退出机制，盘活乡村闲置校舍、厂房等建设用地和闲置农房，支持乡村新产业新业态发展和返乡下乡创业。完成“新三农”平台建设，创新乡村振兴投融资模式。构建新型农业经营体系，培育新型职业农民1000人，新增省级及以上农民合作社10个、家庭农场20个。

八、聚力推进共建共治共享，不断增进民生福祉

持续办好30件民生实事和“十大民生焦点实事”，民生支出占一般公共预算支出65%以上。

全面筑牢民生保障网。大力实施职业技能提升行动，抓好高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业创业，动态消除“零就业”家庭，城镇登记失业率控制在4%以内。完善社会保障体系，全面落实社保降费、失业保险稳岗返还等政策。推进新市民建立住房公积金制度。加强普惠性、基础性、兜底性政策措施，做好关键时点、重点人群的基本生活保障。全面落实残疾预防和残疾人康复、残疾儿童康复救助制度。加快建设精神卫生福利机构，建成投用市儿童福利院。促进居家社区养老融合发展。实施棚户区改造4771套、农村土坯房改造3.6万户。

全面推动社会事业进步。发展更加公平、更高质量的教育，新(续)建公办中小学10所、公办幼儿园12所。深化学前教育、基础教育教学改革和职业教育综合改革，推进市区教育一体化发展，促进民办教育规范发展。支持高职院校“双高”建设。加快“健康德阳”建设，做好国家卫生城市复审。深化“三医联动”改革，推动中医药事业和产业高质量发展，做好国家级医养结合、安宁疗护、医保智能监控示范点工作，加快市医院城北“第五代”医院等16个项目建设，支持罗江、绵竹、广汉、中江国家级县域紧密型医共体建设试点。繁荣发展文化事业，推进公共数字文化工程建设，完善公共文化服务场馆免费开放和错时延时开放保障机制，开展流动图书车、自助书屋、文化列车等文化服务，推进博物馆、图书馆选址立项。完善参加重大赛事激励机制，广泛开展全民健身活动。强化国防动员和后备力量建设，做好双拥共建、人民防空等工作。做好第七次全国人口普查工作。

全面加强和创新社会治理。扎实推进城乡基层治理制度创新和能力建设，争创市域社会治理现代化示范市，积极探索街道扩能赋权、社区减负增效改革，稳步推进村级建制调整改革，健全现代乡村治理制度。切实抓好民族宗教工作。加快未成年人法治教育基地建设。深化“主动警务战略”，推行公安机关“大部门、大警种”制，建设更高水平的平安德阳。推进“智慧公安”建设。创新市域警务运行机制，建成全国社会治安防控体系标准化城市。大力创建“枫桥式公安派出所”，推行“一村一辅警”机制。深入推进扫黑除恶、禁毒防艾专项斗争。强化人民调解、司法调解、行政调解衔接，构建多元化矛盾纠纷化解机制，全力解决信访突出问题。严格执行食品药品安全“四个最严”要求，完善监管体制机制，加大抽检执法力度。严格落实应急管理和安全生产责任制，加强应急管理组织体系、综合应急救援队伍建设，不断提高应急保障能力。

民之所盼、政之所向。各位代表，今年我们将牢牢把握人民群众对美好生活的向往，加大工作力度，整合多方资源，切实解决“群众最不满意的10件事”，让老百姓过上更有保障、更有尊严、更高质量的美好幸福生活。

各位代表，推进国家治理体系和治理能力现代化建设对政府自身建设提出了新的更高要求，我们要坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，建设人民满意的服务型政府。

旗帜鲜明讲政治。认真践行习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保党中央国务院、省委省政府、市委重大决策部署落地见效。坚持不懈锤炼党性，把“不忘初心、牢记使命”作为永恒课题和终身课题常抓不懈，磨砺忠诚干净担当的政治品格。严守政治纪律和政治规矩，落实民主集中制，严格执行请示报告制度。

依法行政履好职。坚定不移厉行法治，推动政府工作在法治轨道上稳步前行。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，提高人大代表建议和政协提案办理质量。制定《德阳市餐厨垃圾管理办法》，配合完成市文明行为促进条例立法，做好华强沟水库饮用水水源保护立法前期工作。编制政务公开事项标准目录，实行政务过程和结果全公开，依法保障群众知情权、参与权和监督权。打好“七五”普法收官战，积极谋划“八五”普法工作。深化综合行政执法改革，提升公正文明执法水平。

实干为本抓落实。坚持敢字为先、干字当头，深化容错纠错防错和澄清保护机制，鼓励干部勇于担当、善于作为，做新时代的奋斗者实干家。强化能力建设，全面增强“八个本领”，提高工作的科学性和预见性。发扬斗争精神，压实各方责任，层层传导压力，以钉钉子精神做实做细做好各项工作。把抓落实作为政府工作的生命线，坚持问题导向、目标导向、结果导向，健全抓落实的工作体系、政策体系和评价体系，不断提高政府执行力。

清正廉洁树形象。履行好管党治党责任和“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠“四风”，力戒形式主义官僚主义。规范公共资源交易，强化审计监督。深化清廉德阳建设，扎实开展省委巡视反馈意见整改工作，大力整治群众身边的不正之风和“微腐败”，营造风清气正的良好政治生态。

各位代表！新时代是奋斗者的时代。惟奋斗者进，惟实干者强。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，以新时代攀登者的雄姿，只争朝夕、不负韶华，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标而努力奋斗！

名词解释

“一干多支”：省委十一届三次全会明确的发展战略，指推进成都“主干”引领带动，环成都经济圈和川南经济区、川东北经济区、攀西经济区“多支”竞相发展。

“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“6+8”：“6”即德阳经济技术开发区、德阳高新技术开发区、凯州新城、天府旌城、天府生态智谷、物流港；“8”即绵竹高新区、什邡经开区、罗江经开区、中江高新区、德阿(绵竹)生态产业园、广汉工业集中发展区、白马关旅游休闲服务集聚区、广汉现代农业示范园。

“产业功能区”：产业功能区兼顾城市与产业，主要通过构建产业生态圈创新生态链吸引集聚人才、技术、资金、物流、信息等要素高效配置和聚集协作，形成集设计、研发、生产、消费、生活、协作、生态多种功能为一体的新型城市社区，有效破解了传统产业园区、开发区、集中发

展区重生产发展轻生活服务、重项目数量轻企业协作、重地理集中轻产业集聚等问题,有效解决了产城分离、同质竞争、产业协作不经济、基础设施不专业等现实问题。

产业生态圈：产业在地域范围内已形成或按规划将要形成的以主导产业为核心的具有较强市场竞争力和产业可持续发展特征的地域产业多维网络体系，体现了一种新的产业发展模式和一种新的产业布局形式。

园区集中度：园区规上企业占全市规上企业比重,反映企业在园区集中程度。

“三九大”：三星堆、九寨沟、大熊猫。

“三书”模式：采取“律师法律审查意见书+公证书+交易鉴证书”的方式,促进农村闲置农房使用权流转。

“放管服”：简政放权、放管结合、优化服务。

国际贸易“单一窗口”应用：贸易和运输企业通过一个统一的平台来办理涉及海关、检验检疫、海事、出入境边检、港务等多个监管部门的事务,提高监管效率,降低通关成本。

“邮票公园”：也称口袋公园、袖珍公园,指城市中的各种小型绿地、小公园、街心花园、社区小型运动场所等。

“四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。

“一村一品”：以村为基础，充分发挥本地优势,使一个或几个村,拥有一个或几个市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品或产业，从而大幅度提升经济实力的农村经济发展模式。

“百镇建设试点镇”：省委十届三次全会作出开展“百镇建设行动”重大决策，每年选取100个基础条件好、发展潜力大、特色优势明显的小城镇,进行重点培育。

全国“双高”计划：中国特色高水平高职学校和专业建设计划。

“群众最不满意的10件事”：根据“不忘初心、牢记使命”主题教育“问计于民、开门整改”活动,收集汇总了“群众最不满意的10件事”,包括“小二楼改造迟缓”“群众看病难看病贵”“政务服务门好进、脸好看、话好听、事难办”“土坯房改造进度缓慢”“砂石行业乱象丛生”“城市文化中心缺失”“中心城区公共配套设施不足、管理不到位”“中心城区农贸市场布局不合理、管理脏乱差”“城乡污水处理不及时、进度慢、效果差”“中心城区入学难、入园难”。

“法律七进”：推进法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进宗教活动场所、进企业、进单位。

“四点四级”法律服务：“四点”,即以司法所规范化建设为切入点,以普惠为民为出发点,以实体平台建设为着力点,以“3+X”功能优化为结合点;“四级”,即依托基层司法所强力推进乡镇(街道)建立公共法律服务工作站,村(社区)建立公共法律服务工作室,小区(院落)建立公共法律服务工作点,单元(楼幢)悬挂公共法律服务公示牌,简称“站、室、点、牌”四级。

“三公”经费：政府部门人员因公出国(境)经费、公务车购置及运行费、公务招待费。

“三大攻坚战”：防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

“七大行动”：创新引领行动、协调发展行动、开放拓展行动、乡村振兴行动、文化提升行动、生态优先行动、民生提质行动。

“四张名片”：装备智造之都、改革开放高地、古蜀文化名城、美丽幸福家园。

“六个统筹”：统筹实施全市工业园区产业

规划、招商引资、项目建设、土地资源配置、基础设施建设、服务体系等6项建设,进一步调整产业空间结构、优化园区产业布局。

“多规合一”：在一级政府一级事权下,将原来的国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划全部统一到新的国土空间规划中,确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致,并在统一的国土空间信息平台上建立控制体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

“三图一表”：全市重大产业布局图，各县(市、区)产业链全景图、产业生态发展路径图、重点企业和配套企业名录表。

“七通一平”：通给水、通排水、通电、通讯、通路、通燃气、通热力;场地平整。

“四化”工程：通过硬化、绿化、亮化、美化,提升园区形象。

“智慧化”试点：以互联网为载体,以信息技术为手段,以智慧应用为支撑,全面整合园区内外资源,建设基础设施网络化、管理运营精细化、服务功能专业化和产业发展智能化的平台,使园区建设、管理、服务等更加高效便捷。

瞪羚企业：成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业。

轨道交通“五个一”工程：一条专线,即成都经广汉至德阳专线市域铁路;一条环线,即成都环线城际铁路德阳段;一条城际,即成都经金堂至中江城际铁路;一个场站,即德阳动车运用所;一个深化,即成绵乐城际铁路公交化运营持续深化。

“金青新”大港区：以位于成都市青白江区的成都国际铁路港为核心,以金堂县、青白江区和新都区为主体，以周边市州为一体化的协作区域,打造融入“一带一路”建设、支撑省市全面立体开放、带动成都北部区域高质量发展的国际化大港区。

“4+6”现代服务业产业体系：做大做强现代物流、金融服务、商贸流通、文体旅游等4大支柱型服务业;做新做优信息服务、商务会展、美食美酒、教育培训、医疗康养、家政服务等6大成长型服务业。

“一核两带五区”文旅融合发展格局：“一核”,即三星堆国家大遗址保护利用核心区;“两带”，即沿龙门山山地养生度假文旅产业带、环龙泉山山地户外运动休闲文旅产业带;“五区”,即德孝文化旅游融合发展区、三国文化旅游融合发展区、雪茄文化旅游融合发展区、年文化旅游融合发展区、红色文化旅游融合发展区。

“人资分离”改革：制定标准统一的改革方案及职工分流安置方案,让国有“僵尸企业”职工自愿与企业解除劳动关系，选择一次性买断(自谋职业)或进入公益一类事业单位——国有企业职工服务中心统一管理(三方托管),把职工从原企业剥离出来，企业的资产通过资产运营平台统一进行处置后,分类处置债权债务,达到盘活企业闲置资产、筹措改革资金、减轻财政负担、解决企业历史遗留问题的目的。

“10+5+N”行动计划：根据《德阳市深化“放管服”改革优化营商环境行动计划(2019-2020年)》,包括提升企业开办、工程建设项目审批、不动产登记、水电气供应、企业融资、产权保护、纳税缴费、成本降低、跨境贸易、人才服务10条营商环境关键指标；推进政务服务对标、营商环境法治化、减证便民、规范行政审批中介服务、“一网通办”5项攻坚突破专项行动;夯实

“一网一门一次”改革等N个政务服务工作基础,促进我市“放管服”改革和营商环境优化取得阶段性成效。

“一网通办”试点：依托一体化在线政务服务平台,通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施,推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

“证照分离”改革：营业执照和经营许可证“相对脱钩”，形成商事主体资格和经营资格相互分离、各自独立的证明体系。

“双随机、一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。

“三横三纵”：“三横”,即钱塘江东路、牡丹江东路、澜沧江东路“;三纵”,即天山北路、庐山北路、龙泉山北路。

“四横四纵”：“四横”,即天元大道—汉江路、沱江路、南侧规划干道、南湖路;“四纵”,即成德大道、天府大道北延线、一环路、银山路。

市容秩序三级分区管理：将主城区市容秩序管理划分为严格管理区、规范管理区、灵活管理区三类区域，分别制定具体标准实施分级管理。

“三环多轴”市域一体化交通体系：“三环”,即德阳一、二、三环路;“多轴”,即德阳东、南、西、北连接各县(市、区)和周边地区的多条快速通道。

“十个一”标准：一套交通设施、一套绿地系统、一套供水设施、一套污水设施、一套垃圾设施、一个集贸市场、一个环保公厕、一所卫生院、一所敬(养)老院、一所学校。

“五大振兴”：产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

“双圈层”现代农业产业大环线：全市规划建设的350公里现代农业外环线和150公里都市休闲农业内环线。

“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品,农产品地理标志。

农村“三变”改革：农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。

农村承包地“三权分置”：农村的土地集体所有权、农户的承包权、土地的经营权“三权分置”，坚持农村集体土地所有权的根本地位、严格保护承包权、加快放活土地的经营权。

“新三农”：成都农交所德阳所、省农担公司德阳办事处、德阳产投农业发展公司三个市级平台公司。

“十大民生焦点实事”：市政府坚持问需于民、问计于民,面向社会公开征集群众急难愁盼的实事,在广泛听取市民意见建议的基础上,经网络评选,组织有关部门认真研究,确定德阳市十大民生焦点实事。2019年十大民生焦点实事50项任务已完成48项，累计拨付资金33.9亿元。2项正在推进,其中:德阳市儿童福利院预计1月底主体完工；餐厨垃圾处理厂建设项目主体完成,预计6月完工。2020年十大民生焦点实事包括社会保障、百姓安居、教育卫生、食品安全、农村道路、扶弱助残、文体惠民等方面10个项目，在实施过程中将定期公开完成进度、办理结果,接受“两代表、一委员”监督,切实提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

“健康德阳”：落实《健康中国2030规划纲要》和《关于实施健康中国行动的意见》,动员全社会力量加强健康促进和干预，为人民群众提供全方位全周期健康服务，切实提高群众健康水平,推动“健康中国行动”在德阳落地见效。

“三医联动”改革：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

“主动警务战略”：德阳公安创新推出以“一系统—扁平化警务指挥系统，六体系—常态化信息体系、动态化严打整治体系、一体化治安防控体系、民本化服务管理体系、精细化队伍管理体系、集约化警务保障体系”为主体架构的警务运行机制和勤务模式。

“四个最严”：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

“八个本领”：增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于政府工作报告的决议

2020 年 1 月 17 日德阳市第八届人民代表大会
第五次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第五次会议听取和审查了何礼市长代表市人民政府所作的《政府工作报告》。

会议认为,过去的一年,面对复杂严峻的形势,全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,团结和依靠全市人民,坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,推动高质量发展,迎难而上、主动作为,凝心聚力、扎实工作,全市经济社会保持平稳健康发展。会议充分肯定了 2019 年工作,同意报告提出的 2020 年全市经济社会发展目标任务及工作部署,决定批准这个报告。

会议号召,全市人民要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,以新时代攀登者的雄姿,不忘初心、牢记使命,只争朝夕、不负韶华,为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标而努力奋斗!

关于德阳市2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案的报告(书面)

2020年1月15日在德阳市第八届人民代表大会第五次会议上

德阳市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案提请市八届人大五次会议审查，并请市政协委员提出意见。

一、2019年国民经济和社会发展计划执行情况

过去的一年，面对复杂多变的宏观经济形势，全市上下深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，围绕“奋力打拼全省经济副中心城市”目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持供给侧结构性改革主线，坚持高质量发展主题，扎实抓“稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定”各项工作。经济发展总体平稳，预计(下同)地区生产总值同比增长8%左右，其中，规模以上工业增加值同比增长8.8%，服务业增加值同比增长8.5%。各项社会事业全面进步，人民生活水平稳步提高。

(一)坚持高质量发展，经济质效同步提升

质效指标稳步向好。财政收入总体平稳，在全年新增减税降费37.8亿元的背景下，一般公共预算收入同比增长6.3%，高于全省平均水平。金融服务实体经济能力不断提升，截至12月末，全市人民币存款余额同比增长9.2%，贷款余额同比增长14.5%，存贷款余额增速创七年来新高；天府(四川)股权交易中心挂牌企业数量达716家、居全省第二位，英杰电气即将在深交所创业板发行上市。居民收入稳步增长，城镇居民人均可支配收入同比增长8.5%、高于去年0.3个百分点，农村居民人均可支配收入同比增长9.7%、高于去年0.7个百分点；城乡居民收入差距不断缩小，农村与城镇居民人均可支配收入比上升至49%、较去年提升0.5个百分点。

创新能力逐渐增强。全社会科技研发投入57.3亿元、同比增长8.5%，R&D占GDP比重达2.59%，科技研发投入强度稳居全省第二位。全面创新改革持续深化，探索军工科研院所科技成果转化“技术+团队+股权”模式获全省推广。高新技术企业培育加快，评价入库国家科技型中小企业突破400家，美大康药业、汉舟电气列入国家第一批专精特新“小巨人”企业名单。创新平台更加健全，积极组建新兴技术创新联盟，30余家企业加盟通用航空产业技术创新联盟，全年新增市级工程技术研究中心11家、省级工程技术研究中心1家、市级重点实验室10家。

产学研合作持续深化，成功与浙大签定共建德阳智慧之眼项目协议，与中科院成都分院签署第三轮合作协议，西门子德阳智能智造创新中心正式投入运行。

（二）坚持结构调整，现代产业体系加快构建

先进制造业提质发展。围绕构建“5+5+1”现代产业体系，加快推动工业转型升级发展，获得国务院稳增长和转型升级成效明显市（州）激励表扬。重大技术装备不断突破，国内首台自主研发F级50兆瓦重型燃气轮机点火实验成功，全亚洲功率等级最高、叶片最长的10兆瓦海上风力发电机组顺利下线，100千瓦飞轮储能装置成功投入商业化应用，首届2019四川装备制造国际博览会成功举办。智能制造试点示范推进良好，东电大型清洁高效发电设备智能制造数字化车间、锐腾电子高可靠功率继电器精密电子元件智能制造等项目正式投产。数字经济加快发展，成功创建宽带中国示范城市，在省内率先完成全光网城市建设，5G基站在城市主要街道和部分工业企业加快布局。园区载体建设持续加强，德阳经开区、德阳高新区成功纳入四川省“云平台”，东方雨虹生产基地沥青防水卷材车间等一批项目顺利投产，德兰航宇航空环锻项目等一批项目加快实施。

现代服务业加快发展。持续实施新兴服务业三年行动计划，服务业和制造业双轮驱动发展试点工作深入开展。新兴先导型服务业不断发展，实现电子商务网络交易额578亿元，居全省第四位，京东西南智能运营结算中心一期项目主体施工加快推进，结算业务已先期开展；快递服务企业业务量累计完成4568万件，同比增长67.8%。服务业聚集创新发展获全省首批专项激励。文旅融合发展加快，实现旅游总收入462亿元、同比增长20%，新创建国家4A和3A旅游景区各1个，白马关旅游休闲服务集聚区成功申报省服务业集聚区创新发展激励项目，德阳冶轴文创园、绵竹年画村“乡遇画里”文创社区等项目建成，和海田园综合体、中国玫瑰谷建设项目等重点文旅项目建设加快推进，“国宝专线”正式开通，“一核两带五区”文旅发展格局加快构建。

农业现代化持续推进。深入实施乡村振兴战略，农业现代化进程加快。着力“2+5”特色产业，按照“特色小镇+农业园区+专合社”模式，积极开展国省级现代农业产业园区培育，广汉获批创建国家级现代农业示范园。不断完善基础设施建设，建成高标准农田18.4万亩，新改建农村公路400公里。实施家庭农场培育计划和农民合作社规范化建设工程，230个家庭农场和91个农民合作社获得中央财政扶持，罗江被确定为全国农民合作社质量提升整县推进试点县。全面推进农村资产资源“三权分置”，通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等方式，加快发展土地流转型、土地入股型、服务带动型等多种形式规模经营。

（三）坚持动能培育，三大需求持续增长

项目投资顺利推进。全社会固定资产投资同比增长10%，其中，建安工程投资同比增长10%、较去年提高5.4个百分点，项目实物工程量明显增加。民间投资快速增长，同比增长15.5%、占总投资比重达68.8%。重点项目推进有力，新开工项目93个，完成年度投资203亿元、同比增长22%；37个省重点项目完成投资122.4亿元、完成计划投资128%，281个市重点项目完成投资568亿元、完成计划投资104%，省市重点项目均超额完成年度计划。成功举办4次重大项目集中开工活动，累计新开工项目

260 个，总投资 1571 亿元，中航宝胜军民融合电缆产业园项目、宝湾国际智慧物流港等一批重大产业项目陆续开工建设。

城乡消费持续活跃。社会消费品零售总额完成 818.7 亿元，同比增长 10.2%，最终消费对经济增长贡献率接近 50%。网络购物等消费新业态快速发展，网上零售额达 68 亿元。消费升级活动深入开展，完成城市商业网点规划修编，各县域特色商业街建设稳步推进，德阳文庙新天地步行街、万达彩虹街等商业步行街区提质升级工作加快启动；积极开展迎春大拜年、寻味德阳、航展促消等系列消费促进活动，带动消费 120 余亿元。

进出口逆势增长。全年完成进出口总额 128 亿元，居全省第四位，其中出口额达 101 亿元，居全省第二位。多元化国际市场开拓成效明显，对“一带一路”和南向国家进出口额分别同比增长 16.8%、25.3%，占进出口额比重均提高 2.6 个百分点；加工贸易专项激励政策正式出台，德阳外贸企业联盟和跨国采购德阳工作站成功设立，2019 德阳跨国采购供应链合作研讨暨对接洽谈会、中国德阳名优产品柬埔寨展览会成功举办。

（四）坚持内外协同，区域融合发展加快

成德同城化不断深化。区域规划进一步完善，成德工业同城化发展规划、乡村振兴先行示范带规划编制完成。交通路网进一步打通，天府大道北延线建设顺利，成都经广汉至德阳市域铁路（S11 线）前期工作加快推进，成都三绕德简段达到通车条件。城际交通公交化运营良好，往返成德间的动车已加密至 83 列，广汉至青白江、广汉至新都、什邡至彭州 3 条城际公交成功开行。全省首个双流机场城市候机楼建成投运，市民实现家门口候机。成都农交所德阳所累计成交金额 32.5 亿元。积极对接成都“东进”“北改”战略，加快建设凯州新城、天府旌城。成德同城化财富论坛、环龙门山骑游、成德工业同城化发展大会等重大活动成功举办，成德同城影响力不断提高。

德绵一体化稳步推进。联合印发德绵一体化发展行动计划，43 项合作事项有序推进。交通路网不断完善，成都经中江至三台城际铁路项目、成都经德阳至绵阳城际二线铁路、成彭什绵城际铁路纳入《成都平原城市群轨道交通规划》；成绵高速扩容线正式开工，成德绵大道（S108）、德阳到绵阳机场快速通道等项目前期工作有序推进。其他领域合作不断深化，德绵医疗卫生人才专家库成功组建，入库专家达 558 名；德绵公积金贷款共享机制正式建立，实施统一贷款政策。

县域协同深入发展。坚持推动县域经济优势互补发展，中江、什邡分别获评全省县域经济发展先进县、进步县，广汉、什邡、绵竹、中江入选中国西部百强县。优化城市综合交通体系，加快建设德什、德中、德罗等联接县域主干道，积极构建“三环多轴”市域一体化交通体系，打造市域“半小时”通勤圈。“百镇建设行动”持续深化，一批生态环境优良、功能设施齐备、产业特色鲜明、公共服务完善的美丽和谐宜居小镇正在加快建设，新增全国试点镇 13 个；罗江白马关镇、绵竹清平镇、中江龙台镇入选省级特色小城镇。农村公路质量持续改善，广汉、什邡、绵竹评为全省“四好农村路”示范县。农业转移人口市民化有序推进。

（五）坚持改革开放，发展活力持续显现

供给侧结构性改革深入推进。深入贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。巩固“去产能”，钢铁总产能控制在 160 万吨，淘汰 22 户

企业落后设备、16台燃煤锅炉。持续“降成本”，执行五项电费电价政策，优惠金额突破5亿元；降低融资成本，通过银行业产品创新、利率优惠等多种方式，中小微企业融资贵难题得到缓解。加快“补短板”，针对医疗卫生、教育事业、生态环境、脱贫攻坚等薄弱领域，持续加大财政投入力度、基础设施建设力度，发展短板逐步补齐。

重点领域改革持续深化。乡镇行政区划调整改革全面完成，乡镇职能由“管理型”向“公共服务型”加快转变，街道管理体制改革持续深化。农村综合改革稳步推进，入选全国农村集体产权制度改革试点市，农村集体资产清产核资工作、农村土地承包经营权确权登记颁证工作全面完成，新型“农联”试点改革稳步推进；市、县、乡、村四级农村产权流转交易市场体系率先建成，并与省级平台一体化运营，累计交易金额32.5亿元。放管服改革纵深推进，在全省率先实现企业开办全流程“零成本?一日办”工作模式，市本级政务服务事项可办率达100%，全面实现“一网通办”和“最多跑一次”。试点推行“园区受理、网上审批、快递送达”项目审批直通车服务模式，“一窗式”全程代办模式在全省推广，泛尔斯特、迪固新材料项目仅用2个月进入实质施工阶段，百事食品四川生产基地等重大项目实现百日开工。社会信用体系建设初见成效，全国信用信息共享平台(四川德阳)一期建成，覆盖全市9.2万户企业法人；评定发布诚信“红黑榜”主体3530个，实施失信联合惩戒措施81类、守信联合激励措施17类；在19个领域开展诚信缺失问题常态化治理；城市信用状况监测排名从年初的全国第145名，上升到第67名。

对外开放成果丰硕。积极“走出去”，国际产能合作深入实施，在建对外承包工程项目7个，新增境外投资项目9个；国际贸易“单一窗口”应用率达100%；成功纳入首批四川自贸试验区协同改革先行区；与ACLE欧洲华人律师协会联合举办“欧洲投资并购研讨会暨项目对接会”，瑞典、英国、法国、德国、葡萄牙5个专场共推介境外投资及并购项目70余个。坚持“引进来”，招商引资成效明显，积极参加川商发展大会、西投会、“2019中外知名企业四川行”等重大活动，新引进5亿元及以上重大项目64个、累计到位国内市外资金789.6亿元，实际利用外资8.3亿元，市内外商投资企业累计达142家，其中美国百事集团公司等境外世界500强企业达16家。

(六)坚持绿色发展，生态环境不断改善

打好污染防治攻坚战。扎实做好中省环保督察及“回头看”反馈问题整改落实，中央环保督察反馈问题整改率为54.1%，省环保督察整改率达96.3%，交办信访件整改率达95.4%，均圆满完成年度整改任务。打好蓝天保卫战，实施大气污染防控“五大工程”，着力推动秸秆禁烧、夏季臭氧污染防控和扬尘污染防控等重点工作，持续改善空气质量，化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物等主要污染物总量减排完成省下达任务，空气优良天数达305天，PM2.5浓度较基准年下降15.9%，整治“散乱污”企业1558家。大力开展沱江流域治理，完成县级饮用水水源地保护区综合整治，7个国省考核断面水质优良率达100%，全面消除丁家堰等4条中心城区黑臭水体，成功入选全国城市黑臭水体治理示范市，河(湖)长制深入推进。推进土壤污染治理修复，完成全国第二次污染源普查，农用地、建设用地、工业场地土壤污染治理修复试点示范项目建设和磷石膏堆场污染综合整治有序推进，完成磷石膏堆场整治20座，磷石膏综合利用率达126.2%。

大力发展绿色循环经济。节能降耗成效明显，单位 GDP 能耗降幅达 3.9%，能耗增量控制在省下达目标范围内，成功入选第二批国家工业资源综合利用基地。稳步推进工业园区循环化改造，围绕流域水环境治理，推进水资源高效循环利用；围绕大型龙头企业，推进循环产业链构建完善；围绕能源节约集约利用，推进能源分质梯级利用；围绕园区大循环，推进基础设施共建共享，实施循环化改造项目 25 个。农作物秸秆全域综合利用试点深入开展，秸秆综合利用率达 95%。退耕还林成果持续巩固，成功创建省级森林康养基地 4 个，新增森林面积 1.9 万亩、森林覆盖率达 25%。

（七）坚持改善民生，社会建设迈上新台阶

精准脱贫成效显著。投入扶贫资金 22.7 亿元，其中，财政专项扶贫资金 3.4 亿元、行业扶贫资金 17.2 亿元、社会扶贫资金 2.1 亿元，贫困发生率降至 0.23%，除中江外 5 个县域完成减贫任务，全市实现再减贫 5045 户 9705 人，基本实现“两不愁三保障”。精准实施产业扶贫项目 311 个，带动 2.4 万户贫困群众持续增收。完成建档立卡贫困户危房改造 552 户、易地扶贫搬迁住房建设 5924 户 12090 人，建档立卡贫困人口 100%纳入医疗保障范围。

教育事业加快发展。推动教育均衡化发展，逐步解决教育资源分布不均衡带来的“入学难、入园难”问题，全年新（续）建幼儿园 12 所、中小学 7 所；改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件 16 所、消除大班额 55 个。推动教育特色化发展，加快实施普通高中多样化特色发展行动计划、高中阶段教育普及攻坚计划，推进普通高中分类发展，普通高中本科上线率达 64.8%，继续保持全省高考升学第一集团；职教国际化取得新进展，在校留学生总数突破 400 人，四川工程职业技术学院、四川建筑职业技术学院入围“中国特色高水平高职学校和专业建设计划”。

公共卫生服务不断强化。基层医疗力量得到充实，县级医疗机构门诊量、住院诊疗量增幅分别达 10.1%、10.4%，床位使用率达 101.8%，县域内就诊率达 93.3%，居全省第一位，启动实施市医院城北“第五代”医院建设；罗江、广汉、绵竹、中江县域医共体建设纳入国家级试点工作；广汉顺利通过国家血吸虫病消除达标考核验收。公共卫生服务能力不断提升，全市 139 家养老机构与 173 家医疗机构建立合作关系，医养结合率超过 95%，二级以上公立医院临床路径管理率居全省第一；卫生城市、乡村创建工作稳步推进，国家卫生城市覆盖率达 25%，省级卫生乡镇覆盖率达 75.6%、卫生村覆盖率达 50.7%。

社会服务效能持续提升。社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制进一步完善，针对猪肉等生活必需品价格快速上涨，及时启动价格临时补贴政策，每月补贴人数达 145 余万人次，困难群众基本生活得到有效保障。城镇就业充分，新增就业 4.5 万人，城镇登记失业率 3.7%，控制在 4%预期目标范围内。应急管理体系不断完善，紧紧围绕防范化解重大安全风险工作主线，不断提升事故灾害处置能力，全年生产安全事故同比下降 16.5%。全国文明城市创建工作扎实推进。

过去的一年，是德阳经济社会发展极不平凡的一年，经济结构调整、产业转型升级、发展动能转换的任务十分艰巨，各类矛盾、风险挑战以及偶发因素交织叠加，全市经济社会发展承受了前所未有的巨大压力。尽管如此，德阳的经济依然保持了平稳发展态势，全市经济长期向好的基本面依然没有改变，经济稳定增长的基

础依然牢固,德阳经济发展的韧性是强的。这些成绩的取得，是市委坚强领导、科学谋划的结果,是市人大、市政协依法监督、鼎力支持的结果,是全市人民勠力同心、砥砺奋进的结果。

同时，地区生产总值增速等指标没有完全达到预期，也暴露出全市经济社会发展存在的问题和不足:一是产业转型升级依然任重道远,新兴产业培育布局还需加快，龙头骨干企业培育力度还需加大。二是投资稳增长基础有待进一步夯实,重大产业项目引育不足、落地迟缓,要素保障还需进一步强化。三是县域经济发展不充分,中心城区核心竞争力不足,传统强县距离全省县域经济强县目标还有差距，丘区县域发展基础还相对较弱。四是城乡发展不平衡,农村的基础设施、产业体系还需进一步改善,“空心化”问题还需加大解决力度。五是公共服务水平有待进一步提升,教育、医疗、文化等领域高端供给不足,资源分布还需进一步均衡。

二、2020 年国民经济和社会发展主要目标任务

2020 年，是全面建成小康社会的决胜之年,是“十三五”规划的收官之年,也是德阳全面融入全省“主干”发展的攻坚之年。做好经济社会发展工作,意义十分重大。

全市经济社会发展工作的总体要求是:坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和中央经济工作会议精神,扎实抓好省委、省政府和市委的系列决策部署,坚持“稳中求进”工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,坚决打赢“三大攻坚战”,全面做好“六稳”工作,深入实施“七大行动”,倾力打造“四张名片”,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,推动全市经济社会发展再上新台阶。

全市经济社会发展的主要预期目标是:

——地区生产总值增长 8%左右,其中规模以上工业增加值增长 9%，服务业增加值增长 9%

——全社会固定资产投资增长 8%

——地方一般公共预算收入与经济增长态势基本一致

——社会消费品零售总额增长 10%

——城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、9%

——居民消费价格指数(CPI)涨幅控制在 3.5%左右

——城镇登记失业率控制在 4%以内

——环境保护和节能减排完成国家和省下达目标任务

确定以上预期目标,主要基于以下考虑:一是符合宏观经济发展态势。考虑到各种不确定因素持续增加和经济下行压力持续加大，且国省都下调了经济增长预期，确定这样的发展速度,既符合发展实际,也有利于保持追赶先进发达地区的势头。二是符合高质量发展要求。基于德阳正处在结构调整、动能转换攻坚期的发展实际,确定这样的发展速度,有利于引导各方面集中精力推动质量变革、效率变革、动力变革,实现转型升级、提质增效、由高速增长转为高质量发展。三是符合新发展理念。考虑到德阳环境承载力和绿色发展要求,确定这样的发展速度,与经济增长潜力一致,有利于摒弃粗放的、不可持续的发展方式。四是符合改善民生需要。考虑到减税降费、扩大就业、增加收入、保障民生等

重点工作的推进,确定这样的发展速度,有利于集中精力补短板、强弱项、防风险。

为实现上述预期目标，重点聚焦以下八方面工作。

(一)聚焦顶层设计,引领经济提质

坚决落实新发展理念。深刻把握“五大”发展理念内涵,切实抓好党中央国务院、省委省政府重大决策部署落地落实。坚持创新发展,突出科技创新和制度创新双轮驱动，加快建设国家创新型城市。坚持协调发展,全面融入全省“主干”发展,加快构建“大德阳”。坚持绿色发展,落实“共抓大保护、不搞大开发”要求,强化生态环境保护,综合治理沱江上游流域水环境。坚持开放发展,持续推进大通道和开放平台建设,积极融入“一带一路”和长江经济带发展。坚持共享发展,践行“以人民为中心”发展思想,突出基本公共服务均等化,不断增进民生福祉。

坚决推进高质量发展。坚持系统推进、统筹兼顾,着力补齐产业发展、项目投资、公共服务等领域短板。坚持“巩固、增强、提升、畅通”方针,促进供给侧和需求侧有效衔接,全面提高经济整体竞争力。统筹研究促推高质量发展政策措施,加快形成高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核。

科学编制“十四五”规划。全面评估“十三五”规划主要指标完成情况和重点任务推进情况。紧抓国家大力推动成渝地区双城经济圈发展的重大机遇，对接国省发展战略和重点支持领域,继续梳理一批重大工程项目、重大政策、重大改革举措清单,争取纳入国省“十四五”规划体系。加强对经济社会发展重大问题研究,制定“十四五”规划基本思路和建议,科学编制规划纲要和重点专规，引领和支撑全市经济高质量发展。

(二)聚焦乡村振兴,决胜全面小康

坚决完成脱贫攻坚任务。全面消除绝对贫困,紧盯“两不愁、三保障”标准,全面完成2829户6168人年度减贫任务,彻底解决剩余贫困人口脱贫问题,全面攻克中江贫困堡垒。持续巩固提升脱贫成果，防止脱贫人口返贫和新增贫困人口。严格落实产业就业帮扶政策,加快建成一批示范带动能力强的扶贫产业园。加强医疗、教育、住房、低保、残疾人救助等各类保障政策的落地落实,保障贫困人口基本生活。有序解决安全饮水、安全住房等突出问题。

积极推动农业高质量发展。围绕“双圈层”现代农业产业环线布局各类园区，以“特色小镇+农业园区+专合社”模式,持续推进什邡雪茄产业园等现代农业园区建设。继续完善农业基础设施建设，支持新型农业经营主体和工商资本投资土地整治和高标准农田建设，建成高标准农田13.5万亩;加快推进华强沟水库等中大型水利设施建设。积极推动三产跨界融合发展,着力打造乡村文创旅游、农村电商等产业集群,加快创建西部特色农产品深加工基地。加快恢复生猪生产,确保完成270万头出栏任务。强力推进种植业结构调整,保障粮食质量安全。

切实改善农村人居环境。实施农村垃圾革命，积极推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用，力争95%以上的行政村垃圾实现有效处理。实施农村污水革命,加快探索治理模式,积极开展试点示范，力争60%以上行政村具备生活污水处理能力。实施农村厕所革命,持续推进“农村厕所革命整村推进示范村”建设,加快完成户用卫生厕所和乡村公厕改建改造,力争农村户用无害化卫生厕所普及率达81%。实施农村彩钢棚革命,坚持拆改结合、加强引导,加快镇村主要道路旁违规搭建的彩钢棚(房)整治工作。

全面促进农民增收致富。完善新型农业经营主体利益分享机制，鼓励新型农业经营主体发展新产业新业态，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，通过建立保底分红、订单带动、股份合作等与农户利益联结机制，切实增加农民收入。引导新型农业经营主体融合发展，支持农村集体经济组织通过发包、入股、联合经营等方式，与新型农业经营主体共同发展新产业新业态。深入推进新型职业农民培育工程，实施现代青年农场主、农村实用人才带头人培训计划及新型农业经营主体带头人轮训计划，完善职业农民教育培训体系。

（三）聚焦现代产业，筑牢发展根基

坚定不移实施制造业强市战略。围绕构建“5+5+1”现代产业体系，以创新驱动发展为根本路径，打造世界级重大装备制造基地。以质量变革为核心，着力优化产业结构，加快改造提升装备制造、食品饮料、新型化工、生物医药、绿色建材五大主导产业，力争工业投资和技改投资同比增长8%以上；加快发展通用航空、轨道交通、节能环保、新材料、新能源等产业，力争新兴产业占工业经济比重达到25%；大力培育发展云计算、大数据、物联网、人工智能等数字经济，争创全省数字经济发展先导示范区。以效率变革为目标，着力转变产业发展方式，结合工业互联网集成创新应用试点示范，培育发展智能制造、绿色制造、服务型制造等新模式，推动“装备制造工业云”等服务功能区和服务平台建设，新建6个智能工厂和数字化车间。以动力变革为重点，着力培育产业发展新动能，实施新一轮重大技术改造升级工程，围绕产业链部署创新链，推进产学研协同创新，加快推进九远气浮空气动压轴承等协同创新项目建设。加快打造现代产业功能区，创新管理体制机制，赋予园区更多自主权，促推园区提质升位。

加快建设现代服务业集聚区。着力发展具有相对优势和基础的现代服务业，推动现代服务业和先进制造业深度融合发展。加快建设电子商务集聚区，以京东西南智能运营结算中心为依托，打造跨境电子商务（四川?德阳）产业园等一批产业集聚度高、特色鲜明、竞争力强的电子商务集中发展园区。加快建设区域物流中心，全力推进德阳国际铁路物流港建设，加快物流园区节点、城乡配送、冷链物流等重点工程建设，推动德阳国际铁路物流港保税物流中心（B型）等一批重大项目加快落地。研究发展夜间经济，推出旌东里、南街、绵远街等10个夜间经济示范街区。实施文旅融合发展战略，加快“天府旅游名县”及三星堆5A级景区创建工作，有序推进三星堆国家大遗址保护利用示范区和三星堆博物馆新馆建设。强化重点企业引育，依托德阳现代金融产业园等园区的集聚效应，培育招引一批服务业龙头骨干企业。

（四）聚焦内外协同，拓宽发展渠道

全面深化成德同城化。加强成德规划统筹衔接，编制成德同城化发展“十四五”规划。加快完善成德交通路网，完成德阳轨道交通线网规划编制，规划建设轨道交通“五个一”工程，加快启动成都经广汉至德阳市域铁路（S11线）建设项目；加快建设成都“三绕”德阳段、G5成德绵高速公路扩容、天府大道北延线等重大项目；加快推进德阳至天府国际机场快速通道、金简仁快速通道北延线等项目前期工作。完善成德公共交通体系，开展中江至金堂城际公交前期工作，全面实现成德毗邻县域客运公交化运行；推进主城区城市公交对接成都地铁3号线，实现公路、地铁联程运输无缝对接；探索成德动车月票制。共建“六城一园”协同发展产业生态圈，推

动凯州新城和龙泉山森林公园、成都东进四城、资阳中心城区组团联动发展。深化边界产业合作,推动广汉纳入“金青新大港区”规划,以“一区两园”模式共建综保区。加快推进卫生医疗、教育等优质资源协同发展。

加快推进德绵一体化。健全工作机制,参照成德同城化发展机制体系,进一步完善市级层面统筹机制,研究建立德绵城市间协调机制。推动交通融通,统筹规划研究德阳至绵阳机场快速通道等城际快速通道,加强城际间干线公路顺直连接,加快推进德遂高速建设。加强优势对接,推进我市制造业优势与绵阳科技创新优势相互融合发展,促进两地科技成果双向转移转化。深化边界合作,持续推进罗江-绵阳高新区、绵竹-安州、中江-三台边界合作试验区建设,推进各领域产业协作,力争在规划衔接、边界交通、教育医疗、环境联治等方面达成更多协议、取得更多成果。

提升中心城区品质。大力发展城市经济,加强城市营销,积极探索城市机会清单、拓展城市发展空间、补齐城市发展短板。大力提升主城区品质,持续优化城市交通线网,加快构建“快进、内畅、慢旅”交通体系;推进旧城提质工程,加快泰山路下穿市医院长隧道工程、秦岭山路下穿钟鼓楼广场隧道及道路工程前期工作;启动5个城市人文记忆建设项目;完成北光小区、文庙小区等老旧小区综合整治试点;加快城市小街区改造提升。着力打造以高铁经济、现代金融、高端商务、文化创意为主的“旌北新区”,以总部经济、科技研发、商务会展、智能制造为主的“旌南新区”,以优质教育、商务会展、文化创意、科技研发为主的“天府旌城”,以国际教育、医疗康养、文化旅游、智慧产业为主的“生态智谷”。

提升县域经济实力。牢固树立全市“一盘棋”思想,坚持“统分结合、市县联动”,进一步厘清市、县权责划分,持续强化行政审批、经济发展、社会事务放权赋能,研究出台促进县域经济发展激励政策,统筹推进县域经济竞合发展。以产业园区为依托,坚持“一县一园、一主两辅”产业布局,建设产业功能区,构建产业生态圈,制定产业项目调迁转移利益分享补偿机制,引导各县域培育打造主导产业集群,实现错位发展、特色发展。实施县域经济提质升位行动,鼓励各县域争创全省县域经济发展强县、先进县、进步县。加强市县交通连接,加快德什、德绵、德中、德罗城市干道建设,加快构建“三环多轴”市域一体化交通体系。妥善处理乡镇行政区划调整合并后运行问题,做好改革“后半篇”文章。

(五)聚焦改革创新,转换发展动能

推动关键性改革攻坚突破。争创国家军民融合创新示范区,加强军工企业与本地企业协同合作,推动军用技术落地转化。在深化供给侧结构性改革上持续用力,全面落实减税降费政策,降低企业生产经营成本;深化金融供给侧结构性改革,深化科技与金融结合试点市建设,探索“政银担”合作贷款新模式。深化国资国企改革,推进“人资分离”改革,加快推进市属僵尸企业改制改造、兼并重组和破产清算,做好“三供一业”分离移交收尾和资金清算工作。深化“放管服”改革,加快建设“数字政府”,完善新型市场监管机制,全面推行部门联合“双随机、一公开”监管,全面实施市场准入负面清单制度;进一步清理精简涉企行政审批事项,统筹推进“证照分离”改革,切实解决“办照容易办证难”“准入不准营”等突出问题,不断优化营商环境。深化供销合作社综合改革等其他改革。

积极创建国家创新型城市。提升科技成果转化实效,拓展与国内外高校、科研院所全方位

战略合作,用好中科育成中心、川大产研院等合作平台,推进与浙江大学、中物院银河?596科技园等战略合作;积极推进成德绵国家成果转移转化示范区、省级成果转移转化示范区建设,投入运营科技成果转移转化中心,力争全年实现重大科技成果转化项目30项以上。推动国家农业科技园区产业提档升级发展,打造中国西南地区高端经济作物产业创新融合发展示范样板。启动新经济企业梯度培育计划,培育聚集一批创新能力突出的科技型企业,加快孵化一批小精特尖高科技企业,全年新增国家高新技术企业20家、科技型中小企业40家。

(六)聚焦全域开放,提升发展水平

打造内陆开放高地。深入实施"四向拓展、全域开放",积极融入"一带一路"建设和长江经济带发展,搭建德阳-东盟"一带一路"外贸服务平台,推动更多德阳品牌、产品、技术走出去。加快打造合作平台,加快推进中国(四川)自由贸易试验区协同改革先行区建设,探索与钦州港、防城港共建内陆"无水港"。构建国际贸易摩擦应对工作机制,为企业合规合法走出去提供法律咨询、援助和专项业务培训。积极开拓国际市场,深入开展"万企出国门""千企行丝路"等经贸促进活动,重点做好第十八届西博会、进口博览会参展工作,全年实现进出口总额130亿元。

切实增强招大引强实效。实施产业项目招引攻坚行动,瞄准京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域,积极参加中外知名企业四川行、西部国际投资大会、科博会等重大活动,结合产业基础开展以商招商、产业链招商,加大龙头企业、龙头项目、核心团队的招引力度,力争在高端装备、通用航空、现代物流等领域取得新突破,到位国内市外资金800亿元,到位外资8.5亿元。强化招商引资机制建设,完善"市统筹、县落地、进园区"工作机制,强化招商落地达产全过程跟踪服务,落实项目流转奖补、利益共享政策,建立项目招商专家库和市县两级信息共享平台。

(七)聚焦绿色发展,建设美丽家园

坚决打好污染防治攻坚战。继续推进水域综合整治,大力实施河(湖)长制,提升绵远河、石亭江、郪江等6大河流水污染防治水平,确保7个国省考核断面水质优良比例达100%。深入实施沱江上游流域水环境综合治理,加快启动高景关水库前期工作,加快推动中江"三江六岸"生态环境治理工程。抓好秋冬大气污染防治综合治理攻坚,确保PM2.5浓度较基准年下降18.7%,空气优良天数率达到省控目标。加强土壤污染源头管理,开展用地污染状况调查,建立重点行业企业管控清单。加快建设九顶山自然保护区、大熊猫国家公园体制试点区。

推进资源综合利用。以控制增量、削减存量、循环利用为路径,加快推动工业绿色生产方式"五化",力争工业固废资源综合利用率超过75%。构建绿色制造体系,推进企业低碳化绿色改造和自愿性清洁生产审核,建立完善用能权、排污权、碳排放权等市场化交易机制,提高资源回收利用效率,推动生物质焚烧发电项目建设。落实节能审查准入制度,严控能源消费总量、单位GDP能耗和煤炭消费总量。持续开展落后产能淘汰,对"散乱污"企业发现一起、整治一起,全面完成城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造任务。全力打好生活垃圾分类攻坚战,确保生活垃圾回收利用率达35%以上,争创全国示范城市。

(八)聚焦民生福祉,打造和谐社会

扩大公共服务有效供给。推动"互联网+社会服务"发展,更好满足群众在教育、医疗健康、

养老等社会领域的多层次多样化需求。统筹抓好各级各类教育，实施学校薄弱环节能力改善与提升计划，新(续)建公办幼儿园12所、中小学10所；实施普通高中多样化特色发展行动计划，稳妥推进高考综合改革；推进中职院校双示范建设；支持高职院校开展中国特色高水平高职学校和专业建设。加快建设健康德阳，深化医药卫生体制改革，推进国家级医养结合和安宁疗护试点，支持社会力量兴办特色专科名医院，加快市医院城北“第五代”医院、市妇女儿童专科医院等项目建设。积极发展老龄事业，应对人口老龄化，落实全面两孩政策。继续创建全国文明城市。

扎实办好民生实事。深入落实就业优先政策，抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体多渠道就业创业，稳定就业总量、改善就业结构、提升就业质量，确保城镇新增就业4.5万人，城镇登记失业率控制在4%以内。实施职业技能提升行动，加快装备制造专业人才市场建设。深入实施全民参保计划，贯彻落实降低社会保险费率、失业保险稳岗返还政策，基本实现法定人群全覆盖。深化医保支付方式改革，推进异地就医直接结算。建立完善社会救助体系，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务网络，深化“量体裁衣”式残疾人服务。保持物价总水平基本稳定，做到猪肉等重要民生商品保供稳价，认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，切实保障困难群众基本生活。严控信用风险，确保不良贷款率稳中有降。强化危险化学品、交通运输、建筑施工、工矿企业、食品药品、消防等领域安全监管，积极推进应急管理体系和能力现代化，坚决防范和遏制安全生产重特大事故。

各位代表，艰难困苦，玉汝于成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，不忘初心、牢记使命，抢抓机遇、锐意进取，奋力推动全市经济社会持续稳定健康发展，为全面建成小康社会、全面融入全省“主干”发展而努力奋斗！

名词解释

工业绿色生产方式“五化”：资源化、产业化、减量化、清洁化、无废化。

一网通办：依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

国宝专线：指将金沙遗址、熊猫基地、三星堆三大国宝级旅游景区串联一线的“三九大”成德国宝旅游专线。

“一核两带五区”文旅发展格局：“一核”，即建设三星堆国家大遗址保护利用核心区。“两带”，即建设沿龙门山山地养生度假文旅产业带、环龙泉山山地户外运动休闲文旅产业带。“五区”，即建设德孝文化旅游融合发展区、三国文化旅游融合发展区、雪茄文化旅游融合发展区、年文化旅游融合发展区、红色文化旅游融合发展区。

“2+5”特色产业：“2大主导产业”，即稳定发展优质粮油、生猪2个主导产业。“5大特色产业”，包括以中江丹参、白芍，什邡川芎为代表的中药材产业；以什邡、绵竹猕猴桃，绵竹大马士革玫瑰，罗江贵妃枣，罗江、绵竹早熟梨，罗

江、中江柑橘等为代表的花果产业；以广汉、什邡平坝蔬菜为代表的蔬菜产业；以什邡黄背木耳为代表的食用菌产业；以中江桑蚕养殖为代表的蚕桑产业。

“5+5+1”现代产业体系：装备制造、食品饮料、新型化工、生物医药、绿色建材五大主导产业+通用航空、轨道交通、新材料、新能源、节能环保五大新兴产业+数字经济。

农村资产资源“三权分置”：农村的土地集体所有权、农户的承包权、土地的经营权分置，有利于坚持农村集体土地所有权的根本地位、严格保护承包权、加快放活土地的经营权。

“三环多轴”市域一体化交通体系：“三环”，即德阳一、二、三环路；“多轴”，即德阳东、南、西、北连接各县(市、区)和周边地区的多条快速通道。

国际贸易“单一窗口”：国际贸易商能够通过一个入口，向各相关政府机构，提交货物进出口或转运所需要的单证或电子数据。

三大攻坚战：防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

四张名片：装备智造之都、改革开放高地、古蜀文化名城、美丽幸福家园。

七大行动：创新引领行动、协调发展行动、开放拓展行动、乡村振兴行动、文化提升行动、生态优先行动、民生提质行动。

“双圈层”现代农业产业环线：全市规划建设的350公里现代农业外环线和150公里都市休闲农业内环线。

轨道交通“五个一”工程：一条专线，即成都经广汉至德阳专线市域铁路；一条环线，即成都环线城际铁路德阳段；一条城际，即成都经金堂至中江城际铁路；一个场站，即德阳动车运用所；一个深化，即成绵乐城际铁路公交化运营持续深化。

一主两辅：产业功能区分别确定1个主导产业、2个重点支持产业。

“人资分离”改革：制定标准统一的改革方案及职工分流安置方案，让国有“僵尸企业”职工自愿与企业解除劳动关系，选择一次性买断(自谋职业)或进入公益一类事业单位统一管理(三方托管)，把职工从原企业剥离出来，企业的资产通过资产运营平台统一进行处置后，分类处置债权债务，达到盘活企业闲置资产、筹措改革资金、减轻财政负担、解决企业历史遗留问题的目的。

“三供一业”分离移交：国企剥离职工家属区供水、供电、供热(供气)和物业管理等社会职能，既有利于企业减轻负担，也有助于整合资源改善基础设施。

德阳市第八届人民代表大会经济委员会关于德阳市2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案的审查结果报告

2020年1月16日德阳市第八届人民代表大会第五次会议主席团第三次会议通过

德阳市人大经济委员会主任委员 许安林

大会主席团：

德阳市第八届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《德阳市2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案的报告》。德阳市第八届人民代表大会经济委员会根据各代表团的审查意见，作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于2019年计划执行情况

经济委员会审查认为，过去一年，市人民政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持供给侧结构性改革主线，坚持高质量发展主题，扎实抓好“稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定”各项工作。全市经济质效同步提升，高质量发展初见成效；结构调整不断深化，现代产业体系加快构建；三大需求持续增长，发展动能不断增强；区域协同发展提速，发展空间逐步拓展；改革开放深入推进，发展活力持续显现；绿色发展取得成效，生态环境明显改善；民生保障持续加强，社会事业全面发展。2019年全市国民经济和社会发展计划执行情况总体良好，经济社会保持平稳健康发展，群众获得感幸福感不断增强，在复杂多变的宏观环境下，取得的成绩来之不易。

同时，也应清醒地看到，受宏观经济下行压力加大等诸多因素影响，地区生产总值增速等指标没有完全达到预期，我市经济社会发展还存在一些深层次的问题：传统产业转型升级面临较大困难，新兴产业培育亟待加强，龙头骨干企业培育力度还需加大；投资稳增长基础有待进一步夯实，重大产业项目引育不足，要素保障还需进一步强化；县域经济竞争力减弱，中心城区核心竞争力不足，对区域发展引领作用不够；农村基础设施、产业体系还需进一步改善；民生领域仍然存在不少短板，教育、医疗、卫生、社保等公共服务水平与人民群众期盼存在差距。这些问题都需要采取有力措施加以化解。但经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。

二、关于2020年计划草案

经济委员会审查认为，市人民政府提出的2020年国民经济和社会发展计划安排，坚定以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中三中四中全会和中央经济工作会议精神，全面落实省委十一届三次四次五次六次全会和省委经济工作会议精神以及市委八届十一次全会暨经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展的总要求，主要经济社会发展预期目标符合德阳实际，系列工作举措切实可行。经济委员会建议大会批准《德阳市2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案的报告》，批准2020年国民经济和社会发展计划草案。

三、建议

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。经济委员会结合代表们的审查意见，提出以下主要建议：

（一）坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展

准确理解和把握“五大”发展理念内涵，切实抓好党中央国务院、省委、市委重大决策部署落地落实。突出科技创新和制度创新双轮驱动，加快建设国家创新型城市。抢抓成渝地区双城经济圈建设重大战略机遇，贯彻落实“一干多支”区域发展战略，全面融入成都主干发展。深入推进成德同城化、德绵一体化，不断拓展发展空间。严格落实“共抓大保护、不搞大开发”要求，持续加强生态环境保护。积极融入“一带一路”和长江经济带发展，不断加强大通道和开放平台建设，打造内陆开放门户。践行“以人民为中心”发展思想，突出基本公共服务均等化，不断增进民生福祉，推动发展成果全民共享。积极对接国省发展战略和重点支持领域，编制好“十四五”规划。

（二）加快培育和发展现代产业体系，筑牢发展根基

加快改造提升装备制造、食品饮料、新型化工、生物医药、绿色建材五大主导产业，加快发展通用航空、轨道交通、节能环保、新材料、新能源等新兴产业，大力培育发展云计算、大数据、物联网、人工智能等数字经济。加快发展现代服务业，强化重点企业引育，推进现代服务业与先进制造业深度融合发展，实施文旅融合发展战略。大力发展城市经济，加强城市营销。持续优化城市交通线网，推进旧城提质工程，优化城市空间布局，提升中心城区品质，加快建设现代公园城市。聚焦乡村振兴，着力培育新型农业经营主体，支持社会资本进农村，推进现代农业园区建设，推进农业农村现代化。抓紧“米袋子”，提稳“菜篮子”，加快恢复生猪生产，保障粮食安全。坚持“一县一园，一主两辅”产业布局，引导各县域培育打造主导产业集群，积极实施县域经济提质升位行动。不断健全招商引资工作机制，着力引进一批重大项目，加快项目建设落地落实。

（三）坚决打好三大攻坚战，加快补齐全面小康短板

坚决打好脱贫攻坚战，夺取脱贫攻坚战全面胜利。围绕“两不愁、三保障”，狠抓“五个一批”“六个精准”，实现现行标准下全部脱贫。进一步巩固脱贫成效，防止返贫和新增贫困人口。坚决打好污染防治攻坚战。做好生态建设“加法”、污染防治“减法”。扎实抓好中央和省级环保督察以及长江经济带生态环境问题整改。全面落实河（湖）长制，深入实施沱江上游水环境综合治理。抓好大气污染防治综合治理，不断改进大气环境质量。加强土壤污染源头管控。持续

推广工业绿色生产方式,淘汰落后产能,严控能源消费,提高资源回收利用效率。坚决打好防范化解重大风险攻坚战。严厉打击非法金融活动,全力防控金融风险,规范政府举债融资行为,防范化解财政运行风险,坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。

(四)切实保障和改善民生,不断增进民生福祉

推进“互联网+社会服务”发展,不断满足人民群众就业、教育、医疗健康、养老等全方位多层次需求。落实就业优先政策,统筹做好高校毕业生、农民工、就业困难人员、退役军人等就业创业工作,动态消除零就业家庭。持续推进义务教育均衡发展,切实解决好“入学难”“入园难”等突出问题。加快建设健康德阳,完善全民健康信息平台建设,不断推进国家级医养结合和安宁疗护试点,支持社会力量兴办特色专科名医院,大力推进医保异地就医直接结算。做好猪肉等重要民生商品保价稳供,保持物价总水平基本稳定。不断完善社会保障体系,切实保障重点人群基本生活。

(五)不断深化改革,激发市场主体活力

加快推进关键性改革攻坚突破。持续深化国资国企改革,推进“人资分离”改革,加快推进市属“僵尸企业”改制改造、兼并重组和破产清算。深化金融体制改革,加强金融生态环境建设。深化投融资体制改革,创新投融资方式,深化“资金池”、产业基金改革发展,缓解中小微企业融资难融资贵问题。深化营商环境体制机制改革,优化政务环境、市场环境和社会环境。认真贯彻党中央、国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的有关部署,分类制定实施方案,落实好省、市促进民营经济健康发展政策措施。全面落实减税降费政策,继续降低企业用电、用气、用工、物流等成本。深化农业农村改革,大力推进农村“三资”改革和农村承包地“三权分置”改革,促进农民增收。推进城乡基层治理制度创新和能力建设,做好乡镇行政区划调整改革“后半篇”文章。进一步深化“放管服”改革,积极推动要素价格市场化改革,不断厚植有利于市场主体发展的沃土。

以上报告,请予审议。

德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于德阳市2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划的决议

2020年1月17日德阳市第八届人民代表大会
第五次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于德阳市2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案的报告》，同意德阳市第八届人民代表大会经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于德阳市2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年计划草案的报告》，批准2020年国民经济和社会发展计划。

关于德阳市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案的报告(书面)

2020年1月15日在德阳市第八届人民代表大会第五次会议上

德阳市财政局

各位代表：

受市人民政府委托,现将德阳市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案提请市八届人大五次会议审查，并请市政协委员提出意见。

一、2019年财政预算执行情况

2019年,在市委的坚强领导下,在市人大和市政协的监督支持下，全市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导,深入贯彻党中央国务院、省委省政府、市委市政府各项决策部署，认真落实市八届人大四次会议预算决议要求，严格执行审查批准的预算,认真落实市人大预算委的审查意见,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,统筹做好“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定”各项工作,经济保持健康发展,社会大局保持稳定,财政运行总体平稳,服务大局的能力不断增强，为经济社会高质量发展提供了有力的支撑。全市和市级预算执行情况良好。

(一)全市财政预算执行情况

1.一般公共预算。全市一般公共预算收入124.96亿元，为预算的104.1%，同口径增长9.7%,其中:税收收入78.62亿元,增长2.8%。全市一般公共预算收入加上级补助、上年结转、地方政府一般债券转贷收入、调入资金等204.73亿元后，一般公共预算收入总量预计为329.69亿元。全市一般公共预算支出288.23亿元,完成预算的95.7%,增长6%。收入总量减去当年支出、上解上级支出、地方政府一般债券还本支出、援助其他地区支出等305.49亿元后,全市结存资金24.2亿元。结存资金按规定清理后,补充预算稳定调节基金11.57亿元、因项目跨年实施需要结转下年继续使用12.63亿元。全市各级均实现收支平衡。

2.政府性基金预算。全市政府性基金收入114.45亿元,为预算的93.2%,加上级补助、上年结余和地方政府专项债券转贷收入等44.89亿元后,政府性基金收入总量预计为159.34亿元。全市政府性基金支出106.75亿元,完成预算的88.1%。收入总量减去当年支出、调出资金、地方政府专项债券还本支出等152.64亿元后,全市结余6.7亿元。

3.国有资本经营预算。全市国有资本经营预算收入4339万元,为预算的101.8%,减去调入一般公共预算1388万元后,可供安排的收入总量为2951万元。全市国有资本经营预算支出2951万元,完成预算的100%,收入总量减去支出后,年终无结余。

4.社会保险基金预算。全市社会保险基金收入预计完成59.69亿元，为预算的100%(从2019年起，企业职工养老保险基金由省级统

筹,市级不再编报预决算,下同),加上年滚存结余 92.52 亿元后，社会保险基金收入总量预计为 152.21 亿元。全市社会保险基金支出预计完成 58.24 亿元,完成预算的 100%,收入总量减去支出后,全市滚存结余 93.97 亿元。

(二)市本级财政预算执行情况

1.一般公共预算。市本级一般公共预算收入 25.75 亿元，为预算的 98.1%，同口径增长 8%,加上级补助、地方政府一般债券转贷收入、动用预算稳定调节基金、上年结转、调入资金等 46.44 亿元后,市本级一般公共预算收入总量预计为 72.19 亿元。市本级一般公共预算支出 68.71 亿元,完成预算的 91.5%,增长 1.7%。收入总量减去当年支出、上解上级支出、补助区级支出、地方政府一般债券还本支出、援助其他地区支出等 64.74 亿元后，市本级结存资金 7.45 亿元。结存资金按规定清理后,补充预算稳定调节基金 1.28 亿元、因项目跨年度实施需要结转下年继续使用 6.17 亿元。

市本级主要收入项目执行情况：增值税 4.47 亿元,为预算的 80%;企业所得税 0.98 亿元,为预算的 70.1%;个人所得税 0.42 亿元,为预算的 52.5%;城市维护建设税 1.08 亿元,为预算的 73.3%;契税 1.5 亿元,为预算的 125.4%;专项收入 1.3 亿元,为预算的 118.1%;行政事业性收费收入 1.13 亿元,为预算的 103%;罚没收入 1.6 亿元,为预算的 89.1%;政府住房基金收入 1.67 亿元,为预算的 109%。

市本级一般公共预算年初安排预备费 0.5 亿元,已动支预备费 0.25 亿元,主要用于:中心城区购房补助 0.2 亿元、社会救助和保障人员经费 0.02 亿元、市困难退役军人关爱帮扶专项基金等 0.03 亿元,剩余 0.25 亿元按规定用于补充预算稳定调节基金。

2019 年初市本级预算稳定调节基金余额为 0.48 亿元,本年全部动用,主要用于:产业投资引导资金 0.2 亿元、四川国际航空航天展览会经费 0.1 亿元、向宜宾和内江地震灾区捐款 0.08 亿元、凯州新城运行费 0.05 亿元、支持产业发展经费 0.03 亿元和编制《智慧德阳规划》经费 0.02 亿元。加上按规定预计补充 1.28 亿元后,2019 年末预算稳定调节基金余额为 1.28 亿元。

市本级主要支出项目执行情况：教育支出 4.29 亿元,完成预算的 93.8%;社会保障和就业支出 6.3 亿元,完成预算的 97.7%;卫生健康支出 15.28 亿元,完成预算的 99.8%;节能环保支出 8.38 亿元,完成预算的 96.6%;交通运输支出 12.47 亿元,完成预算的 98.4%;住房保障支出 2.45 亿元,完成预算的 99.9%。

市本级一般公共预算结转资金预计为 6.17 亿元,主要包括:交通运输、节能环保和资源勘探等方面 3.17 亿元,一般公共服务、公共安全和城乡社区事务等方面 1.95 亿元,社保、卫生、农林水和商业服务业等方面 0.63 亿元，教育、科学技术和文化旅游体育等方面 0.38 亿元,其他方面 0.04 亿元。

市对区转移支付（不含税收返还）预计为 22.08 亿元,其中:一般性转移支付 14.52 亿元,专项转移支付 7.56 亿元。

2.政府性基金预算。市本级政府性基金收入完成 16.19 亿元,为预算的 79.4%,加上级补助、上年结余、地方政府专项债券转贷收入等 6.55 亿元后，市本级政府性基金收入总量预计为 22.74 亿元。政府性基金支出 12.14 亿元,完成预算的 69.5%。收入总量减去当年支出、调出资金、地方政府专项债券还本支出等 21.48 亿元后,年终结余 1.26 亿元。

3.国有资本经营预算。市本级国有资本经营预算收入 3560 万元,为预算的 100%,减去调入一般公共预算 1068 万元后,可供安排的收入总量为 2492 万元。市本级国有资本经营预算支

出2492万元,完成预算的100%。收入总量减去支出后,年终无结余。

4.社会保险基金预算。市本级社会保险基金收入预计完成50.78亿元，为预算的100%，加上年滚存结余74.16亿元后，社会保险基金收入总量预计为124.94亿元。市本级社会保险基金支出预计51.21亿元，完成预算的100%，收入总量减去支出后，市本级滚存结余73.73亿元。

(三)德阳经开区财政预算执行情况

1.一般公共预算。德阳经开区一般公共预算收入8.32亿元,为预算的104%,同口径增长9.7%,加上级补助、上年结转、调入资金、动用预算稳定调节基金和地方政府一般债券转贷收入等4.7亿元后，一般公共预算收入总量预计为13.02亿元。德阳经开区一般公共预算支出11.18亿元,完成预算的98.8%,增长10.2%,收入总量减去当年支出、上解上级支出、补充预算稳定调节基金、援助其他地区支出和地方政府一般债券还本支出等13.02亿元后，年终无结余。

2.政府性基金预算。德阳经开区政府性基金收入10.39亿元,为预算的103.9%,加上级补助、上年结余、地方政府专项债券转贷收入等7.21亿元后,收入总量预计为17.6亿元。政府性基金预算支出13.66亿元，完成预算的89.8%,收入总量减去当年支出、上解上级支出和调出资金等16.05亿元后，年终结余1.55亿元。

3.国有资本经营预算。德阳经开区国有资本经营预算收入完成22万元,全部调入一般公共预算。

(四)2019年末债务情况

截至2019年底，全市地方政府债务余额311.57亿元，比2018年底增加30.53亿元,控制在省财政厅核定的债务限额348.04亿元内,债务风险总体可控。

全市一般债务限额124.57亿元，余额114.96亿元;专项债务限额223.47亿元,余额196.61亿元。

市本级一般债务限额17.23亿元，余额16.25亿元；专项债务限额53.12亿元，余额48.39亿元。

德阳经开区一般债务限额7.96亿元,余额7.96亿元；专项债务限额10.57亿元，余额10.57亿元。

全市地方政府债务主要用于脱贫攻坚、交通基础设施、市政基础设施、棚户区改造、土地储备等重点项目。

(五)落实市人大预算决议情况

2019年,全市财政部门认真落实市八届人大四次会议预算决议要求，主动接受人大代表监督指导,认真办理人大代表建议,积极听取和吸纳代表提出的宝贵意见,全面贯彻《预算法》,有效实施积极财政政策，持续深化财税体制改革,有力促进了全市经济和社会事业发展。

一是实施积极财政政策，落实国家减税降费政策。积极的财政政策加力提效,不折不扣落实好深化增值税改革系列措施、小微企业普惠性税收减免、个人所得税起征点提高和6项专项附加扣除政策,全面落实降低社保费率政策,切实减轻企业、参保人员负担,实现用财政收入的减法换取企业效益的加法和市场活力的乘法,充分释放减税降费红利促进经济稳定增长,激发市场主体活力,夯实税源基础。全年新增减税降费37.8亿元。

二是狠抓增收节支工作，大力保障重点领域支出。坚持依法依规、应减尽减、应收尽收,依法有序加强税收和非税收入征管，加大清欠力度,努力盘活变现政府资产,加大存量资金清理统筹,多渠道筹集财政资金,确保圆满完成年初预算收入。坚持过“紧日子”思想,严格控制和压

减一般性支出，持续优化支出结构，兜实兜牢“三保”支出底线，全力支持民营经济加快发展、保障精准脱贫、乡村振兴战略等市委、市政府确定的大事要事。

三是深化财税体制改革，努力构建现代财政制度。全面实施预算绩效管理改革，2019年度绩效目标与预算同步批复下达，评价结果与预算编制相挂钩，四分之一的市级部门纳入全过程预算绩效管理。强化绩效目标编制与约束，推动绩效评价全覆盖，将评价结果与2020年预算编制相结合，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。扎实推进市县财政改革两年攻坚工作，市县两级财政部门73项改革工作已全面完成，省财政厅已完成批复销号，财税体制改革向纵深推进。

四是加强政府债务管控，着力防范财政运行风险。健全防范机制，出台《2019年防范化解经济、财政运行风险工作实施方案》，推进了全市经济财政平稳健康发展。按时足额偿还政府债券本息，切实维护政府信誉。认真清理政府隐性债务，落实隐性债务化解方案，实施动态监测，隐性债务增量得到有效遏制。推进市县财政暂付款清理消化，稳步建立财政库款运行动态监测管理机制、县级保工资支出和地方政府债券资金以及扶贫资金监控机制，加强全方位财政运行风险防范。

（六）贯彻落实中央、省、市重大方针、决策部署和重点支出情况

2019年，全市各级认真落实积极的财政政策，不断优化支出结构，集中财力保障重点，为经济社会发展提供了有力的资金支持。

1.支持脱贫攻坚。全市投入13亿元，全力支持扶贫专项计划实施，确保脱贫攻坚年度目标任务完成。重点聚焦中江县脱贫工作，累计安排中江县市级贫困村产业扶持基金0.92亿元，土坯房建设资金0.7亿元。继续推进用好四项扶贫基金，截至2019年末，全市基金累计规模达3亿元，累计受益贫困群众超过17万人（次）。贯彻落实省委对口帮扶藏区彝区决策部署，安排对口帮扶资金0.82亿元，推进藏区彝区脱贫攻坚工作。

2.支持实施乡村振兴战略。全市投入28.39亿元，全面落实各项强农惠农政策，有力助推乡村振兴战略实施。建立市级乡村振兴财政激励机制，每年安排奖补资金0.3亿元，对先进区县、乡镇、村和市级现代农业园区给予奖补，支持加快乡村振兴战略西部先行示范市建设。建立健全农业信贷担保体系，设立市、县乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金0.76亿元，着力解决乡村振兴农业产业发展“融资难、融资贵”问题。全面落实生猪稳产保供财政政策，有力支持生猪生产目标任务完成。

3.推进生态环境绿色发展。全市投入11.42亿元，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，以“减排、压煤、抑尘、治车、控秸”五大工程为抓手，不断改善空气质量。设立饮用水水源保护区，重点推进二十四支渠、龙井堰、白鱼河等重点支流污染综合治理，提升全市地表水质量。支持加快推进土壤污染治理与修复试点示范项目实施。投入黑臭水体治理资金2.63亿元，打造黑臭水体治理示范段，制定完善黑臭水体治理长效机制，全力推进黑臭水体治理示范市建设。支持实施城市生活垃圾分类，加快城市生态环境建设。

4.落实创新驱动发展战略。全市投入9.04亿元，大力支持全面创新改革试验，促进大众创业万众创新。综合运用产业发展投资引导基金、财政贴息、激励奖补等方式，支持我市军民融合产业深度发展，促进“军转民”“民参军”双向转化。积极推进首台（套）重大技术装备推广应用，支持设立技术中心和技术研发创新，推动科技创新引领产业向中高端发展。支持现代服务业集约化发展、培育现代服务业集聚区，支持传统

服务业节能环保技术应用，推进电子商务产业与实体经济深度融合。支持高质量举办2019四川国际航空航天展和四川装备智造国际博览会。

5.支持教育优先发展。全市投入41.3亿元，加快教育事业发展。实施第三期学前教育行动计划，促进政府购买学前教育服务，不断扩大普惠性教育资源，缓解“入园难、入园贵”问题。支持改善义务教育薄弱学校基本办学条件，推进城乡义务教育均衡发展。落实高中阶段教育普及攻坚计划政策，保障高考综合改革顺利推进。认真做好贫困家庭困难学生补助工作，严格按教育政策规定标准及时足额安排补助资金，确保“不重不漏、应补尽补”。保障教育生均公用经费拨款不低于国家和省规定标准，确保学校工作顺利运行。

6.完善社会保障体系。全市投入38.28亿元，加大困难群众基本生活保障力度，落实城乡最低生活保障、城乡医疗救助、临时救助等财政补助资金。提高城乡特困人员供养标准，建立困难残疾人生活补贴制度，城乡居民低保补助标准分别提高到每人每月560元、380元。及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，确保困难群众生活质量不因物价上涨而降低。切实落实各项就业创业扶持政策，积极筹集和保障就业创业补贴所需资金。按时落实兑现企业退休人员第十五次提高基本养老金和机关事业单位退休人员第四次同步提高基本养老金待遇资金保障。

7.支持医疗卫生发展。全市投入35.16亿元，支持完善医疗卫生服务体系建设，深入推进医药卫生体制改革，基本公共卫生服务和城乡居民基本医疗保险财政补助标准分别提高到每人每年69元、520元。落实基层医疗卫生机构、村卫生室实施基本药物制度财政补偿政策，落实县级和城市公立医院全面取消药品加成财政补偿政策，兑现市级公立医院综合绩效考核基础性和激励性财政补助资金。积极支持医养结合和安宁疗护国家级试点工作，落实兑现试点、示范单位绩效考核激励性财政补助。

8.推进基础设施建设及城乡统筹发展。全市投入52.51亿元，支持城乡基础设施建设，推动幸福美丽新村建设，加快推进新型城镇化建设。支持大中型水利工程新建和续建，推进水利基础设施项目建设，继续巩固提升农村饮水安全工程效果。推进“三绕”德阳至都江堰段重点项目工程建设。安排易地扶贫搬迁资金5.19亿元，全部用于建档立卡贫困户住房建设、基础设施和公共服务设施建设。支持农村危房改造，投入资金0.83亿元，改善4418户群众住房条件。

需要说明的是，以上重点方面的财政投入统计，部分项目存在归类口径交叉。

2019年，全市财政平稳运行，财税体制改革有序推进，是市委统揽全局、正确领导的结果，是各级人大监督指导、政协关心支持的结果，是各级各部门和全市人民艰苦奋斗、共同努力的结果。同时，我们也清醒认识到预算执行和财政工作中存在的问题和不足：财政收入质量有所下降，收入可持续性不断减弱；政府性债务和隐性债务风险较为突出，债务风险防控有待进一步加强；财政收支矛盾仍然比较突出，保运转、保民生压力较大。对于这些问题，我们将认真听取各位代表的意见建议，采取有效措施逐步加以解决。

二、2020年财政预算草案

2020年是全面建成小康社会决胜之年，是“十三五”规划收官之年。编制好2020年预算，做好各项财政工作，对贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府的各项决策部署，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，具有重要意义。

（一）2020年财政收支形势分析

财政收入方面:2020 年,经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变,全面贯彻落实省委全会精神和市委全会精神将对深化改革、促进发展形成强大动力。但面对复杂多变的国际国内环境,经济仍旧面临较大下行压力,受更大规模减税降费政策持续影响,财政增收压力进一步加大。

财政支出方面:各级财政必保支出较多,保工资、保运转、保基本民生压力较大,涉及民生福祉的支出增长刚性较强,加上脱贫攻坚、乡村振兴、生态环境保护、高质量发展等增支需求较大,财政收支矛盾日趋突出,财政平衡任务艰巨。

综合判断:2020 年财政收入预计与经济增长保持协调,预算收支安排依然是紧平衡。全市各级继续坚持过"紧日子",把财政资金用在增强发展后劲、让人民群众过好日子上。

(二)2020 年预算编制和财政工作的指导思想和原则

2020 年预算编制和财政工作的指导思想是:坚持以习近平新时代特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,落实省委十一届三次、四次、五次、六次全会和省委经济工作会议,以及市委八届七次、八次、九次、十次、十一次全会决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,积极的财政政策要大力提质增效,更加注重结构调整,坚决压缩一般性支出,做好重点领域保障,支持保工资、保运转、保基本民生,巩固和拓展减税降费成效,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作,支持做好"六稳"工作,加快建立现代财政制度。

2020 年预算编制和财政工作遵循以下原则:一是牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想,坚决落实过紧日子的要求,大力压减一般性支出,继续严控"三公"经费、培训费、会议费等支出。二是坚持"三保一优"财政工作总方针,深入优化支出结构,统筹兼顾、突出重点。兜牢兜实"三保"支出,全力保障市委、市政府重大政策和重点支出需要,支持打好"三大攻坚战"。三是切实加强和改进预算管理,不断完善支出标准体系和项目库建设,全面实施预算绩效管理,强化绩效目标引领和绩效结果应用,强化预算执行监督,硬化预算约束,着力构建全面规范、标准科学、约束有力的预算管理制度。

(三)全市财政预算草案

1.一般公共预算。全市一般公共预算收入预算预计为 125.1 亿元,同口径增长 7.5%,加上级财力性补助、调入资金、动用预算稳定调节基金等 79.31 亿元,减上解上级支出、债务还本支出、援助其他地区支出等 21.14 亿元后,可供安排的收入总量为 183.27 亿元。按照收支平衡原则,全市支出预算拟安排为 183.27 亿元,增长 8.1%。在此基础上,加上中央、省提前通知下达的 2020 年专项转移支付补助 4.1 亿元,上年结转 12.63 亿元后,全市一般公共预算支出 200 亿元。

2.政府性基金预算。全市政府性基金预算收入预计为 136.09 亿元,加上级补助、上年结转、调入资金等 2 亿元,减调入一般公共预算、地方政府专项债券还本支出等 35.85 亿元后,可供安排的收入总量为 102.24 亿元。按照以收定支和收支平衡原则,全市政府性基金预算支出拟安排为 102.24 亿元。

3.国有资本经营预算。全市国有资本经营预算收入预计为 12467 万元,减调入一般公共预算 3786 万元后,可供安排的收入总量为 8681 万元。按照收支平衡原则,全市国有资本经营预算支出拟安排为 8681 万元。

4.社会保险基金预算。全市社会保险基金

预算收入预计为 65.4 亿元，加上年滚存结余 93.97 亿元，收入总量为 159.37 亿元。按照现行社会保险支出政策，全市社会保险基金预算支出拟安排为 62.34 亿元，滚存结余 97.03 亿元。

（四）市本级财政预算草案

1.一般公共预算。市本级一般公共预算收入预计为 26.58 亿元，同口径增长 7.2%。加上级财力性补助、下级上解收入、调入资金等 24.85 亿元，减上解支出、补助下级、援助其他地区支出等 6.58 亿元后，可供安排的收入总量为 44.85 亿元。按照收支平衡原则，市本级一般公共预算支出拟安排为 44.85 亿元（含补助区级专项补助 1.64 亿元），增长 6.7%，在此基础上，加上中央、省提前通知下达的 2020 年专项转移支付补助 3.46 亿元，上年结转 6.17 亿元后，市本级一般公共预算支出 54.48 亿元。

2.政府性基金预算。市本级政府性基金预算收入预计为 17.33 亿元，加偿债资金调入 1.68 亿元，减调入一般公共预算、补助区级支出和地方政府专项债券还本支出等 9.64 亿元后，可供安排的收入总量为 9.37 亿元。按照以收定支和收支平衡原则，市本级政府性基金预算支出拟安排为 9.37 亿元。

3.国有资本经营预算。市本级国有资本经营预算收入预计为 4588 万元，减调入一般公共预算 1376 万元后，可供安排的收入总量为 3212 万元。按照收支平衡原则，市本级国有资本经营预算支出拟安排为 3212 万元。

4.社会保险基金预算。市本级社会保险基金预算收入预计为 56.68 亿元，加上年滚存结余 73.73 亿元，收入总量为 130.41 亿元。按照现行社会保险支出政策，市本级社会保险基金预算支出拟安排为 55.25 亿元，滚存结余 75.16 亿元。

5.市本级一般公共预算重点支出安排情况。按照中央、省经济工作会议和全国、全省财政工作会议精神，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持保工资、保运转、保基本民生。根据年度经济社会发展目标、宏观调控总体要求和跨年度预算平衡的需要，合理安排市本级一般公共预算支出。主要情况包括：

（1）全力保障脱贫攻坚方面。安排资金 0.71 亿元，占市本级一般公共预算支出的 1.2%。支持中江县加快建档立卡贫困户土坯房建设，高质量打赢脱贫攻坚战，安排市级财政专项扶贫资金 0.54 亿元。落实精准扶贫贷款奖补、扶贫小额信贷贴息等财政扶贫政策，继续管好用好财政四项扶贫基金，充分发挥其政策补充机制作用。落实省委、省政府《四川省省内对口帮扶藏区彝区贫困县工作方案》要求，安排对口帮扶阿坝县、若尔盖县帮扶资金 0.17 亿元。

（2）推进生态绿色发展方面。安排资金 0.92 亿元，占市本级一般公共预算支出的 2.1%。实施生态系统保护和修复工程，支持青衣江路闸桥工程建设；持续推进环境污染综合治理，实施沱江上游流域水环境综合治理，支持城镇污水处理提质增效，支持完成“土十条”2020 年工作目标，加强生态环境监测网络建设，深入推进城市生活垃圾分类，重点抓好黑臭水体治理示范市建设工作。

（3）支持教育事业发展方面。安排资金 4.05 亿元，占市本级一般公共预算支出的 9%。建立健全财政生均公用经费制度，全面落实教育助学政策，保障教育健康发展。支持城乡公办、民办幼儿园发展，深入推进政府购买学前教育服务，扩大普惠性学前教育资源。减免孤儿、残疾儿童和家庭经济困难在园幼儿保教费，给予新建和改扩建幼儿园奖补。免除城乡义务教育学生学费、教科书费和作业本费，补助家庭经济困难寄宿生生活费。免除普通高中困难学生学费和补助困难学生助学金。继续实施中等职业教育免学费和困难学生助学补助政策，不断完善

中职学校生均经费财政拨款制度。

(4)提升社会保障水平方面。安排资金 4.55 亿元,占市本级一般公共预算支出的 10.2%。确保企业退休人员、城乡居民基本养老金及时足额发放,兜底保障机关事业单位退休人员养老金待遇发放。足额落实城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保人员财政补贴和特殊群体财政代缴养老保险费和医疗保险费。落实农村低保标准线和国家扶贫标准线“两线合一”和城乡医疗救助、临时救助所需资金保障,切实保障特困人员救助供养、重度残疾人护理补贴和困难残疾人生活补贴所需资金。

(5)强化卫生健康保障方面。安排资金 2.52 亿元,占市本级一般公共预算支出的 5.6%。巩固城乡居民基本医疗保险全覆盖成果,将城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高到每人每年 550 元。落实重大公共卫生项目和基本公共卫生服务项目财政补助所需资金保障。落实城市和县级公立医院全面取消药品加成财政补偿,落实基层医疗卫生机构、村卫生室全面实施国家基本药物制度财政补偿。安排落实市级公立医院综合考核基础性补助和激励性补助资金。支持中医药事业发展。支持国家级医养结合和安宁疗护试点工作,切实落实财政支持政策和资金保障。

(6)支持乡村振兴方面。安排资金 1.5 亿元,占市本级一般公共预算支出的 3.4%。坚持农业农村优先发展,进一步健全实施乡村振兴战略的财政投入保障制度,让公共财政更大力度向“三农”倾斜,有效补齐城乡差别的民生短板。安排资金 0.38 亿元,配套实施省乡村振兴考评和现代农业园区考评激励政策。落实财政各项强农惠农政策,支持农业高质量发展,培育农村新型经营主体,扶持壮大农村集体经济,带动农民持续稳定增收。支持以农村生活垃圾、生活污水、厕所、彩钢棚“四大革命”为重点的农村人居环境整治。建立市对县(市、区)稳定生猪生产考核激励机制,支持生猪稳定生产发展。

(7)支持产业转型升级方面。安排资金 1.51 亿元,占市本级一般公共预算支出的 1.8%。支持设立技术中心和技术研发创新,支持新兴产业及高端成长型产业培育发展,推动工业转型升级,推动建设装备智造之都。安排产业园区产业发展引导专项资金,支持产业园区构建创新创业公共服务体系。安排市级国有企业发展改革资金 0.83 亿元,激发国有企业发展活力。安排招商引资资金 0.21 亿元,支持企业参加各类会展,促进商贸交流,加大招商引资工作宣传力度。支持现代服务业集约化发展,支持传统服务业节能环保技术应用,推进电子商务产业与实体经济深度融合。

(8)推进成德同城化方面。安排资金 0.86 亿元,占市本级一般公共预算支出的 1.9%。着力推动成德同城化率先突破,安排重大项目前期工作经费 0.3 亿元,抓好规划编制及重大项目前期调研工作。支持市国土空间总体规划,推进天府大道北延线、成德 S11 线、高景关水库等重大项目建设及前期工作。安排成德动车公交化运营奖补资金 0.36 亿元、城市公交补贴 0.2 亿元,加开动车运行班次,优化城市公交运行线路,改善群众出行条件。加快构建交通物流大通道,推进德阳国际铁路物流港与青白江物流港联动发展。

(9)提升中心城市品质方面。安排资金 2.85 亿元,占市本级一般公共预算支出的 6.4%。重点推进城市基础设施补短板项目建设,安排预算内基本建设资金 0.59 亿元,支持新建儿童福利院、老旧小区综合整治、智慧城市建设项目等。安排城市维护资金 2.26 亿元,保障市政道路、垃圾清运、污水处理、路灯、公园广场等公共服务设施运行维护,推行城市公厕、旌湖湖面保洁、园林绿化维护政府购买服务、不断提升城市形象。

(10)安排预备费 0.45 亿元。主要用于预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

(五)德阳经开区财政预算草案

1.一般公共预算。德阳经开区一般公共预算收入预计为 7.5 亿元,同口径增长 7.5%,加上级补助、调入资金、动用预算稳定调节基金等 2.87 亿元,减上解支出、援助其他地区支出等 0.56 亿元后,可供安排的收入总量为 9.81 亿元。按照收支平衡原则,德阳经开区一般公共预算支出拟安排为 9.81 亿元,增长 4.2%。

2.政府性基金预算。德阳经开区政府性基金预算收入预计为 15 亿元,加上级补助 0.1 亿元,减调入一般公共预算 3 亿元后,可供安排的收入总量为 12.1 亿元。按照以收定支和收支平衡原则,德阳经开区政府性基金预算支出拟安排为 12.1 亿元。

3.国有资本经营预算。德阳经开区国有资本经营预算收入预计为 20 万元,全部调入一般公共预算。以上市本级和德阳经开区预算草案,请予审查批准。市本级 68 个部门 2020 年部门预算和德阳经开区部门预算已报送大会,请予审查。全市 2020 年一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算草案是根据 2019 年全市预算执行情况和 2020 年收支政策代编的预算,待县(市、区)级预算编制完成并经本级人代会批准后,将汇总报市人大常委会备案。

需要特别报告的是:按照《预算法》有关规定,2020 年 1 月 1 日至预算草案批准前已安排市本级一般公共预算支出 4.88 亿元,主要用于保障行政事业单位正常运转所必须的支出等。

三、新增地方政府债务

省财政厅提前下达我市部分 2020 年新增地方政府债务限额 17.04 亿元,均为专项债务。此次下达债券资金用于公益性资本支出,重点支持我市农林水利项目、城镇饮水、城镇污水垃圾处理等生态环保项目,教育(学前教育和职业教育)、卫生健康等社会事业项目,乡村振兴、市政和产业园区基础设施项目。

四、2020 年财政工作

紧扣全面建成小康社会目标任务,实施更加积极的财政政策,支持经济高质量发展,全面推进绩效管理,进一步深化财税改革,加快建立现代财政制度,持续提高科学理财、高效保障和防范风险的能力。

(一)切实加强收支管理,确保财政平稳运行。强化税收组织力度,主动跟踪研判财政收入形势,支持税务部门强化征管,深入挖掘税收潜力,确保完成税收收入预期。依法依规组织非税收入,在不增加企业负担的情况下,做到应减尽减、应收尽收。完善向上争取机制,拓宽争取渠道,最大限度争取上级政策、资金支持,做大财力性转移支付盘子。持续优化支出结构,牢固树立过“紧日子”思想,一般性项目按 15%的幅度压减,“三公”经费预算再压减 3%,兜牢兜实“三保”支出底线,全力保障市委、市政府重大决策部署资金需要。加快资金分配下达,做好项目前期准备,力争早投入、早见效。

(二)打好“三大攻坚战”,确保实现全面小康。切实保障脱贫攻坚财政投入,用好精准扶贫贷款奖补、扶贫小额信贷贴息等财政金融互动扶贫政策,落实贫困地区农副产品采购政策,管好用好四项扶贫基金,强化财政扶贫资金监管,支持打好精准脱贫攻坚战。支持打好蓝天、碧水、净土保卫战,全力推进黑臭水体治理示范市建设,推进实施黑臭水体系统治理方案,完善黑臭水体治理及城市排水管理长效机制,支持开展城市生活垃圾分类,坚决打好污染防治攻坚战。严格地方政府债务限额管理,将政府债务还本付息资金纳入预算管理,加大政府债务化解力度,督促区县加快债券资金使用进度,探索建立债券资金“举借、使用、偿还”的全过程监督管

理机制，将综合债务率和利息支出率分别控制在100%、10%以内，坚决打好防范化解债务风险攻坚战。

（三）落实积极财政政策，促进经济高质量发展。全面落实减税降费政策，巩固和拓展减税降费成效，进一步清理规范行政事业性收费和政府性基金收费项目，放水养鱼、涵养税源，进一步优化营商环境。贯彻《关于落实促进民营经济健康发展有关财政政策的实施意见》，及时落实兑现36项民营经济财政补助政策；修订完善专利资助及奖补政策，鼓励企业利用知识产权质押贷款，持续推进民营企业建立现代企业制度，支持民营经济提品质创品牌，促进民营经济健康发展。支持科技创新，加大产学研合作投入力度，加速科技成果转移转化，推动创新协同合作持续发展；加大人才资金引导，持续优化双创环境，打造汇聚创新人才洼地，为科技发展提供强有力人才支持。综合运用财政奖补、财政金融互动、设立产业基金等方式，支持打造世界级重大装备制造基地，加快发展现代服务业。落实乡村振兴财政保障政策，突出支持重点，深化支农资金管理改革，推进农业农村全面发展。积极争取地方政府债券资金、推广运用PPP模式，支持德阳国际物流港、第五代医院等重点项目建设。

（四）持续加大财政投入，着力保障和改善民生。认真办好民生实事，确保全市一般公共预算民生支出占比稳定在65%以上。完善财政教育投入机制，实施第三期学前教育行动计划，完善高中财政经费保障制度，确保财政教育投入持续稳定增长。落实积极就业创业政策，完善职业技能培训体系，支持开展创业沙龙、“创客街”等活动，助推创业带动就业。继续提高退休人员基本养老金水平和城乡居民基本医疗保险财政补助标准，落实城乡居民最低生活保障和城乡医疗救助资金保障，提高社会保障水平。支持深化医药卫生体制改革，继续落实基本药物制度、公立医疗机构全面取消药品加成等财政补助政策，支持国家级医养结合试点工作，加快推进健康德阳建设。继续推进图书馆、文化馆、博物馆、体育场馆向社会免费开放进程，支持送文化下乡和大型文化活动，支持实施古蜀历史文化产业带建设，促进文化旅游体育事业发展。

（五）深化财政管理改革，夯实高质量发展基础。全面实施预算绩效管理改革，明确我市全面实施预算绩效管理时间表、路线图，制定完善市级制度体系和绩效指标体系，加快推进市、县、乡三级预算部门全面启动预算绩效管理工作。持续推进市县财政改革两年攻坚工作，对已完成改革事项再优化提升，确保改革取得更大成效。不断创新政府公共服务提供方式和财政支出方式，大力推进政府购买服务改革。强化财政管理监督，继续深化财政部门、行政事业单位内控制度建设，进一步严肃财经纪律。加强党风廉政建设，强化财政改革发展特别是权力运行重点难点的廉政风险防控。坚持和落实党管干部原则，建设高素质财政干部队伍。

各位代表，完成2020年财政预算任务艰巨、意义重大。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，认真贯彻落实本次大会决议，继续深化财税体制改革，扎实工作，依法理财，确保圆满完成2020年各项财政工作目标，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标而努力奋斗！

德阳市第八届人民代表大会预算委员会关于德阳市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案的审查结果报告

2020年1月16日德阳市第八届人民代表大会第五次会议主席团第三次会议通过

德阳市人大预算委员会主任委员 袁先立

大会主席团：

德阳市第八届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于德阳市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案的报告》以及2020年预算草案。在此之前，预算委员会对2019年预算执行情况和2020年预算草案进行了初步审查，提出了初步审查意见，市财政局根据初审意见对预算报告和草案进行了完善。大会期间，代表们对预算报告和草案进行了认真审查，提出了不少意见和建议。预算委员会根据代表们的审查意见，对预算报告和草案作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于2019年预算执行情况

预算委员会认为，面对复杂多变的宏观经济形势和国家实施更大规模减税降费政策的影响，2019年预算执行情况总体良好，收支持续稳定增长，财政改革不断深化，各项财政工作取得新的进展，成绩来之不易。

（一）全市2019年预算执行情况

全市一般公共预算收入完成124.96亿元，为预算的104.1%；支出完成288.23亿元，为预算的95.7%；与转移性收支、地方政府债券收支等项目加减后，补充预算稳定调节基金11.57亿元，结转下年继续使用12.63亿元。

全市政府性基金收入完成114.45亿元，为预算的93.2%；支出完成106.75亿元，为预算的88.1%，与上年结转、转移性收支、地方政府债券收支等项目加减后，年末结余6.7亿元。

全市国有资本经营收入完成4339万元，为预算的101.8%；支出完成2951万元，为预算的100%；与上年结转、上级补助、调入一般公共预算等项目加减后，年末无结余。

全市社会保险基金收入预计完成59.69亿元，为预算的100%；支出预计完成58.24亿元，为预算的100%；收支相抵并加上年滚存结余后，年末滚存结余93.97亿元。

截至2019年底，全市地方政府债务余额311.57亿元，比2018年底增加30.53亿元，控制在省财政厅核定的债务限额348.04亿元内，债务风险总体可控。其中，一般债务限额124.57亿元，余额114.96亿元；专项债务限额223.47亿元，余额196.61亿元。全市地方政府债务主要用于脱贫攻坚、交通基础设施、市政基础设施、棚户区改造、土地储备等重点项目。

（二）市本级2019年预算执行情况

市本级一般公共预算收入完成25.75亿

元,为预算的 98.1%;支出完成 68.71 亿元,为预算的 91.5%;与转移性收支、地方政府债券收支等项目加减后,补充预算稳定调节基金 1.28 亿元,结转下年继续使用 6.17 亿元。

市本级政府性基金收入完成 16.19 亿元,为预算的 79.4%;支出完成 12.14 亿元,为预算的 69.5%;与上年结转、转移性收支、地方政府债券收支等项目加减后,年末结余 1.26 亿元。

市本级国有资本经营收入完成 3560 万元,为预算的 100%;支出完成 2492 万元,为预算的 100%;与上年结转、调出资金、转移性收支等项目加减后,年末无结余。

市本级社会保险基金收入预计完成 50.78 亿元,为预算的 100%;支出预计完成 51.21 亿元,为预算的 100%;收支相抵并加上年滚存结余后,年末滚存结余 73.73 亿元。

截至 2019 年底,市本级一般债务限额 17.23 亿元,余额 16.25 亿元;专项债务限额 53.12 亿元,余额 48.39 亿元。

(三)德阳经开区 2019 年预算执行情况

德阳经开区一般公共预算收入完成 8.32 亿元,为预算的 104%;支出完成 11.18 亿元,为预算的 98.8%;与转移性收支、地方政府债券收支等项目加减后,年终无结余。政府性基金收入完成 10.39 亿元,为预算的 103.9%;支出完成 13.66 亿元,为预算的 89.8%;与上年结转、调出资金、转移性收支等项目加减后,年末结余 1.55 亿元。国有资本经营预算收入完成 22 万元,全部调入一般公共预算。

截至 2019 年底,德阳经开区一般债务限额 7.96 亿元,余额 7.96 亿元;专项债务限额 10.57 亿元,余额 10.57 亿元。

2019 年,市人民政府及其财政部门深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会及省委十一届三次、四次、五次、六次全会精神,认真落实市委的决策部署和市八届人大四次会议提出的各项要求,坚持稳中求进工作总基调,深入贯彻新发展理念,促进经济高质量发展,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,认真落实积极财政政策,加强民生保障,有效防范债务风险,完成了市八届人大四次会议确定的目标任务,为全市经济社会平稳健康发展作出了积极贡献。同时,在预算执行和财政管理中仍然存在一些不容忽视的问题,主要是:财政增收后劲不足,收入质量有待提高;财政支出保障范围不断扩大,保工资保运转保基本民生和债务还本付息等刚性支出逐年增加,财政收支矛盾日益突出;个别地区政府性债务和隐性债务风险不容忽视;财政资金使用绩效和管理水平有待进一步提高等。市人民政府及其财政部门应当高度重视并认真研究,切实采取有效措施加以解决。

二、关于 2020 年财政预算草案

(一)全市 2020 年预算草案

全市一般公共预算收入预计安排为 125.1 亿元,同口径增长 7.5%;与转移性收支等项目加减后,收入总量为 183.27 亿元;按照收支平衡原则,预算支出拟安排为 183.27 亿元;加上中央、省提前通知下达转移支付补助 4.1 亿元、上年结转 12.63 亿元后,支出预算总量为 200 亿元。全市政府性基金预算收入预计为 136.09 亿元,与上级补助、调出资金等项目加减后,预算支出拟安排为 102.24 亿元。全市国有资本经营预算收入预计为 12467 万元,减调入一般公共预算 3786 万元后,预算支出拟安排为 8681 万元。全市社会保险基金预算收入预计为 65.4 亿元,预算支出拟安排为 62.34 亿元。

(二)市本级 2020 年预算草案

市本级一般公共预算收入预计为 26.58 亿元,同口径增长 7.2%,与转移性收支等项目加减后,收入总量为 44.85 亿元;按照收支平衡原则,预算支出拟安排为 44.85 亿元;加上中央、

省提前通知下达转移支付补助、上年结转等,支出预算总量为54.48亿元。市本级政府性基金预算收入预计为17.33亿元,与转移性收支、调出资金等项目加减后,预算支出拟安排为9.37亿元。市本级国有资本经营预算收入预计为4588万元,减去调入一般公共预算1376万元后,预算支出拟安排为3212万元。市本级社会保险基金预算收入预计为56.68亿元,预算支出拟安排为55.25亿元。

(三)德阳经开区2020年预算草案

德阳经开区一般公共预算收入预计为7.5亿元,加上级补助收入、调入资金等,预算支出拟安排为9.81亿元。政府性基金预算收入预计为15亿元,与上年结余、调出资金等项目加减后预算支出拟安排为12.1亿元。国有资本经营预算收入预计为20万元,全部调入一般公共预算。

预算委员会认为:市人民政府提出的2020年财政预算草案符合中央、省委、市委经济工作会议精神,符合德阳经济社会发展实际和预算法的规定,贯彻落实了中央、省委、市委各项决策部署和"三保一优"的财政工作方针。预算委员会建议,批准2019年市级(含市本级、德阳经开区)财政预算执行情况的报告和2020年市级财政预算草案。

三、关于预算执行和财政工作的建议

2020年是全面建成小康社会和"十三五"规划收官之年,编制执行好2020年预算并做好各项财政工作,对全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,落实省委、市委决策部署,对促进我市经济持续健康发展和社会和谐稳定,具有重要意义。为此,预算委员会根据代表们的审议意见,提出以下主要建议:

(一)全面落实积极财政政策

认真贯彻中央、省、市经济工作会议精神,切实落实减税降费政策,进一步巩固和拓展减税降费成效。及早做好省下达我市新增政府债务限额的预算安排,加快债券资金使用进度,努力保障重点项目资金需求。持续优化提升营商环境,及时落实兑现各项支持民营经济发展财政奖补政策,着力解决小微企业融资难、融资贵问题,积极支持民营企业做大做强,不断促进德阳经济高质量发展,为培植涵养税源,增强财政增收后劲打下坚实基础。

(二)认真贯彻重大决策部署

深入贯彻落实《预算法》,全面实施《四川省预算审查监督条例》和《德阳市人大常委会加强预算审查监督办法》,进一步增强预算的严肃性和约束力。认真落实中央、省委关于人大预算审查监督重点拓展改革要求,预算决算报告和草案应重点报告中央和省、市重大方针政策和决策部署的贯彻落实情况、重大投资项目资金安排和使用绩效情况。加大对市级部门预算执行的审计监督力度,做好市人大常委会进一步扩大审计整改满意度测评范围的有关工作。强化审计结果应用,加快建立与审计结果相衔接的预算分配工作机制。切实做好2020年向市人大常委会提交国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告有关工作。

(三)加强财政预算管理

加强对预算执行情况的分析研判,认真做好开源节流、增收节支工作。特别要高度重视国有土地有偿出让工作,及早采取措施,确保全面完成收入预算。牢固树立过紧日子的思想,强化财政资金统筹力度,优化支出结构,大力压缩一般性支出,全力做好精准脱贫、污染防治、乡村振兴等重点项目、重点领域保障,切实兜牢兜实"三保"底线。规范专项资金管理,完善管理制度,依法按时下达专项资金预算,加快预算执行进度。强化绩效目标管理,推进预算编制、预算执行全过程绩效目标监控。进一步扩大重点项目绩效评价范围,部分重点项目绩效评价报告

应作为决算报告附件一并提交市人大常委会会议。

(四)严格政府性债务管理

进一步建立健全债务管理和风险防控机制,严格政府债务限额管理,确保债务率、利息支出率控制在合理范围内。从严控制政府投资项目,开展财政国库“暂付款”清理消化三年攻坚行动,按计划化解政府隐性债务,确保隐性债务只减不增。要把债务管控情况纳入政府领导目标考核,强化债务动态监测和风险预判,加强政府债务审计, 对违法违规融资及担保行为要严肃责任追究,切实防范化解债务风险。

以上报告,请予审议。

德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于德阳市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算的决议

2020年1月17日德阳市第八届人民代表大会
第五次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于德阳市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算草案的报告》和2020年全市及市级财政预算草案，同意德阳市第八届人民代表大会预算委员会的审查结果报告。会议决定，批准2019年市级财政预算执行情况的报告和2020年市级财政预算。

德阳市人民代表大会常务委员会
工 作 报 告

2020 年 1 月 15 日在德阳市第八届人民代表大会第五次会议上

德阳市人大常委会副主任 刘龙春

各位代表：

我受德阳市第八届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审查。

2019 年的主要工作

过去的一年，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届四中全会、省委十一届四次五次六次全会和市委八届八次九次十次全会精神，在市委的坚强领导下，围绕中心依法履职，服务大局勇于担当，圆满完成了市八届人大四次会议确定的各项目标任务。

一、始终加强政治建设

常委会坚持把“学懂”“弄通”“做实”习近平新时代中国特色社会主义思想作为加强政治机关建设的首要任务，强化理论武装，提高政治站位，不断增强坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的责任感、使命感。

（一）以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作

坚持结合人大工作实际，学原文、读原著、悟原理，全面、系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。尤其以去年地方人大设立常委会 40 周年为契机，组织专题学习会，认真学习习近平总书记关于人民代表大会制度重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神，回顾总结实践，讨论交流体会，进一步坚定以党的创新理论指导新时代人大工作的思想自觉和行动自觉。深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，不断坚定中国特色社会主义制度自信，明确坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的目标和方向，找准人大工作切入点和着力点，努力发挥好人大职能作用。

（二）以“不忘初心、牢记使命”主题教育强化忠诚担当

精心组织、有序推进“不忘初心、牢记使命”主题教育。多形式、多层次组织开展对“两史两书一章”的集中学习研讨，穿插跟进“四项教育”，促进党员干部坚定理想信念、强化忠诚担当、严守清廉本色。为真正达到“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，常委会领导带头深入基层、深入代表和群众之中，开展调查研究，广泛征求意见，共征集到用党的创新理论指导人大工作实践有差距、履行法定职权能力有欠缺、联系人大代表和人民群众不密切等四个方面 13 条具体意见。常委会班子立行立改、真

抓实改，有针对性提出并落实进一步加强学习调研、促进审议意见落实、增强联系代表和群众实效等15项整改措施，并建立完善常委会工作及机关管理制度12个，不仅在思想、工作、作风上展现新面貌，也在建立“不忘初心、牢记使命”制度、机制上迈出了第一步。

（三）以推动基层创新实践彰显人民代表大会制度优越性和生命力

为切实促进坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排和现实优势在基层人大工作实践中落地落实，继2018年在全省率先开展乡镇民生实事项目人大代表票决制探索后，去年又推动和指导在全市各县（市、区）61个乡镇进行票决制试点工作。试点工作贯穿党委决策、人大决定、政府执行、公众参与的运行理念，票决实施民生项目300余个，涉及交通、农业等基础设施建设、生态环境保护、人居环境改造等贴近人民群众生产生活的各个方面，以“看得见、摸得着、可参与”的方式诠释了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的社会主义民主真谛，得到广大人民群众和人大代表的衷心拥护和积极支持。

二、有效履行法定职权

常委会紧扣全市工作大局、人民群众关切和法治德阳建设，依法履行立法、监督、决定、任免等职权，积极发挥地方国家权力机关职能作用。一年来，共审议2件法规案，听取和审议“一府两院”专项工作报告23个，作出决议决定7项，提出审议意见16件67条，组织开展3次执法检查、1次专题询问、2次视察和30余项专项调研。

（一）深入学习贯彻实施宪法

把学习宣传宪法、保障宪法实施、维护宪法权威作为重要职责。充分依托广播电视、报纸刊物、微信公众号等媒体，加强对宪法知识的日常普及和宣传。坚持与党委宣传部门和政府司法部门协同配合，开展形式多样的“12.4”国家宪法日活动，促进宪法精神和宪法意识不断深入人心。坚持把宪法作为每年常委会组成人员和机关工作人员学习必不可少的重要内容。认真开展新任命国家机关工作人员宪法宣誓活动，一年来，共组织宪法宣誓仪式4场35人次，促进被任命人员切实增强宪法意识和担当精神。依法开展规范性文件备案审查工作，完成相关信息平台建设，对市政府和县（市、区）人大常委会报送的47件规范性文件严格备案审查，维护宪法权威和法制统一。

（二）扎实做好地方立法工作

认真贯彻执行市委《关于加强党领导立法工作的实施意见》，落实和完善党领导下的立法工作机制。经市委批准，调整常委会2017–2021年立法规划，将文明行为促进、违法建设治理等群众关切、实践急需的项目纳入规划。建立常委会立法咨询专家库，不断强化科学立法、民主立法、依法立法的智力支撑。

积极推动地方性法规立法进程。着力抓好《德阳市绵竹年画保护条例》的修改、评估、审议工作，该条例经省人大常委会批准后，已于今年1月1日起正式施行，成为全国首部关于年画保护的地方性法规。启动文明行为促进立法，加强对条例起草工作的指导，常委会会议已表决通过条例的必要性和可行性，正抓紧开展征集意见、修改完善等工作。加强饮用水水源保护等立法调研，做好立法前期准备工作。

大力推进地方性法规贯彻实施。在《德阳市城市管理条例》施行一周年之际，开展立法工作“回头看”，对其贯彻实施情况进行专题询问。通过专题询问及有针对性整改，广大市民关注的停车难、停车乱、公厕数量少等问题得到一定程度缓解，促进了条例的贯彻执行。同时，针对询问中提出的条例在违建治理方面规定较为笼统的意见，常委会已将单项法规项目列入调研计

划。与有关地方、部门一道,积极开展《德阳市物业管理条例》《德阳市绵竹年画保护条例》施行准备和宣传工作。

(三)着力提高监督工作实效

全力助推经济高质量发展。认真组织“十三五”规划纲要实施中期评估监督,听取和审议市政府关于2019年1至6月国民经济和社会发展计划执行情况的报告,继续做好经济稳增长督导工作,专题调研减税降费政策实施情况。针对经济运行中存在的问题,向市政府及有关部门提出工作建议,助推完成全年经济社会发展目标任务。组织开展《中华人民共和国中小企业促进法》执法检查,将财税支持、融资促进、创新创业、服务保障等4个方面作为重点检查内容,确保法律得到全面贯彻实施、支持民营经济健康发展的有关政策落地落实,为中小企业及民营经济健康发展营造良好环境。开展成德同城化专题调研,推动加快区域协同发展。

加强预决算和国有资产监督。听取和审议市政府关于决算、预算执行、审计工作及审计查出问题整改情况等报告,安排市住建局、市体育局向常委会报告审计查出问题整改情况,并进行满意度测评。贯彻市委《关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》,首次听取和审议市政府关于国有资产管理情况的综合报告和企业国有资产管理的专项报告,构建起政府国有资产管理年度报告的运行机制。推进预算联网监督,修订常委会预算审查监督办法,不断提高预决算审查监督实效。

持续推进生态环境保护。听取和审议市政府关于2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,督促政府全面打好污染防治攻坚战,实现生态环境质量持续改善。连续第三年度开展《中华人民共和国水污染防治法》执法检查,对中央和省环保督察回头看反馈问题、群众信访反映突出的水环境问题整治情况进行暗访,推动相关整改工作持续深化,不断提升我市水环境质量。扎实开展环保专项督查,对《长江经济带生态环境警示片》中曝光的德阳有关问题、中央第五生态环境保护督察组反馈问题等进行调研督导,督促有关地方政府及部门、关联企业对照问题清单,制定整改措施,抓好整改落实。跨年跟踪德阳主城区黑臭水体整治工作,支持和监督政府及有关部门按期完成整治任务。

积极助力乡村振兴。组织开展乡村振兴专题调研,听取和审议市政府有关工作报告,督促政府加强乡村振兴战略的谋划和推进。听取和审议市政府关于全市农村综合改革推进情况的报告,提出进一步深化农村土地和集体产权制度改革等审议意见,助力相关改革不断深入。开展本届人大常委会第五次《四川省农村扶贫开发条例》执法检查,督促政府及有关部门对“两不愁、三保障”回头看大排查中发现的问题和薄弱环节,拿出过硬措施,分门别类抓实整改。对贯彻实施《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国水土保持法》、稳增长金融服务“三农”、全市农村土坯房改造情况等进行调研,推动相关工作深入开展。

大力推进保障和改善民生。针对群众反映强烈的德阳中心城区儿童入园难、入园贵问题,2018年,从督办代表建议入手,深入开展专题调研,推动市政府将在中心城区新建5所公办幼儿园写入2019年政府工作报告。去年又通过组织代表视察、听取专项工作报告等形式持续跟踪督促。市政府及相关方面加大工作力度,5所公办幼儿园在年内全部开工建设,预计新增公办学位2250个,将一定程度缓解中心城区儿童入园压力。面对“非洲猪瘟”导致生猪产量下滑、猪肉价格大幅上涨的情况,及时组织专题调研,听取和审议市政府关于全市促进生猪生产保障市场供应情况的报告,督促相关部门抓紧落实恢复和发展生猪生产的政策措施。继续对

创建全国文明城市工作进行督导，促进“创城”工作常态化开展。组织视察养老服务体系建设，听取和审议市政府关于人口与计划生育工作情况的报告，调研《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国出入境管理法》《宗教事务条例》贯彻执行和不动产登记工作情况等，推动提升公共服务水平。

加强对司法工作的监督。专题调研市中级法院、市检察院2019年上半年工作和重点工作推进情况，促进“两院”持续深化改革，加强自身建设，不断提高司法能力和水平。积极参与全市扫黑除恶专项斗争督查，开展相关专题调研，切实将扫黑除恶纳入对公安、法院、检察院的工作监督，助推全市扫黑除恶专项斗争深入推进。对全市破产审判工作进行专题调研，促进提升破产审判市场化、法治化、专业化、信息化水平。

（四）依法行使决定权任免权

认真做好讨论决定重大事项工作。依法批准2018年市级决算，加强预算调整方案审查，两次作出批准2019年市级预算调整方案的决议，支持政府筹集资金用于易地扶贫搬迁、生态环保、公办幼儿园建设、棚户区改造等重点领域，同时督促政府加强债务管理，防范化解债务风险。

切实做好人事任免工作。坚持党管干部原则与依法行使任免权相统一，认真审议任免案，组织充分讨论，增强思想共识，确保市委主张通过法定程序顺利实现。一年来，共任免国家机关工作人员91人次，其中，任命44人次，免职47人次。圆满完成机构改革有关撤销、合并、新设市政府工作部门负责人的任免工作。

持续深化任后监督工作。针对常委会组成人员对被任命人员履职情况了解不深入等问题，建立履职情况常态推送制度，定期向组成人员发布被任命人员履职情况、工作动态等信息。同时，进一步做好测评前审议环节，通过审议弄清情况增进了解，发现问题督促解决，努力增强任后监督的客观性和实效性。去年，常委会将部分机构改革后新成立的部门负责人纳入口头报告、述职和年中调研范围，通过任后监督工作的开展，促使他们尽快适应新岗位、转变角色、推进工作。

一年来，常委会领导按照市委统一安排，联系指导白酒饮料、新材料和新能源、新型化工、通用航空、烟草、环保等产业发展；继续抓实对部分县（市、区）和中江部分乡镇脱贫攻坚的联系帮扶工作，帮助协调和争取项目资金、帮扶资金共计3000万元，推动建立“防贫保”等防贫长效机制；切实履行好市委交付的乡镇行政区划调整改革、依法治市、援藏援彝、扫黑除恶等专项工作职责。积极做好上级人大安排的工作，先后协助全国人大、省人大开展《中华人民共和国土地管理法》《四川省沱江流域水环境保护条例》等15部法律法规草案的意见征集或立法调研工作。

三、认真做好代表工作

常委会始终把做好代表工作作为人大工作的基础，密切与代表的联系，加强代表活动的组织和服务，努力为代表依法履职、发挥作用提供保障。

（一）密切与代表和人民群众的联系

推动常委会组成人员与112名基层市人大代表加强经常性联系，深入了解民情民意，及时帮助代表处理履职中的困难问题。积极组织代表列席常委会会议，参加视察、调研、专题询问等活动，增进代表知情知政，促进代表对常委会工作的参与和监督。加强对市人大代表小组开展活动的指导，推动各级人大代表积极参与“脱贫攻坚——人大代表再行动”“保护环境？爱我家园——人大在行动”“乡村振兴——人大代表有作为”等主题活动，促进代表深入群众、联系群众、更好服务群众。

(二)提高代表建议督办实效

常委会高度重视代表建议办理工作。专题研究确定重点建议,由常委会分管领导牵头,加强对代表重点建议的督办,做细做实联系代表、跟踪问效等环节工作。“一府两院”及相关部门把办理落实代表建议作为接受人大监督、为人民群众办实事的重要工作,落实领导责任,创新办理机制方式,建议办理质量和落实率不断提高。针对规范老年人保健品市场的建议,加大执法力度,查处违法案件176件,切实维护了广大消费者合法权益;针对加强农村饮水安全的建议,加快推进城乡供水一体化建设,新增受益人口1.49万人。在各方共同努力下,市八届人大四次会议期间代表所提167件建议,在法定期限内全部办理完毕并答复代表,代表的满意和基本满意率为100%。

(三)加强闭会期间代表履职服务保障

认真组织代表培训,首次以增强政治意识、提高政治站位为主题,在延安举办2期培训班,对常委会组成人员、部分市人大代表进行政治素质培训。组织全国人大代表德阳小组成员参加促进成渝城市群高质量协同发展情况、推动设施联通加速融入“一带一路”工作推进情况等专题调研,组织省人大代表对成德同城化等工作进行调研、视察,及时整理、反馈代表意见建议,为相关部门改进工作提供有益参考。根据代表专业特长,有针对性组织66人次省、市人大代表参加“一府两院”有关活动,保障和拓展代表知情知政渠道。

四、切实加强自身建设

常委会以“四讲四有”人大建设为抓手,主动适应新形势新任务新要求,着力加强自身建设,不断提高机关运行效率和履职水平。

(一)规范机关运行

进一步完善人大组织机构,将内务司法委更名为监察和司法委,新成立经济委、预算委、社会建设委,加强专门委员会建设,支持保障其依法履职、开展工作。规范和改进主任会议的形式及内容,保障主任会议更好发挥统筹组织、协调服务等重要职能。修改完善常委会议事规则、审议意见处理办法等常委会工作制度9个,建立与“一府一委两院”监督工作联席会议制度,不断健全地方国家权力机关运行机制和工作方式。加快信息化建设,推行无纸化办公OA系统,提高公文处理质效。加大信访案件转办督办力度,受理来信来访173件次,努力维护人民群众合法权益。

(二)提升履职能力

坚持和落实常委会组成人员学习会、常委会会前学法、执法检查前学法等制度,不断提升常委会组成人员的理论法律素养和政策水平。坚持在常委会会议前组织组成人员针对议题开展调研,及时推送会议材料,着力提高审议质量。专门举办读书班,由部分常委会组成人员结合工作实际,分享学习宪法法律的心得体会,促进机构调整后上岗的新同志早日进入角色。常态化开展以“领导领学、专家讲学、个人自学、支部竞学、全员考学”为主要形式的“五学”活动,不断提高机关干部职工的理论素质和业务能力。

(三)加大宣传力度

高度重视人民代表大会制度和人大工作宣传,完善宣传工作机制,创新宣传方式方法,努力增强宣传效果。2019年全国“两会”期间,中央电视台英语新闻频道在广汉市向阳镇人大代表小组工作室进行了现场全球直播采访,通过对乡镇人大代表工作室运行及实效的生动宣传,讲好发生在基层的“中国故事”,有力彰显了我国根本政治制度的优越性和生命力。学习强国、人民日报新媒体、《四川日报》等中、省主流媒体也多次对我市民生实事项目人大代表票决制试点等工作进行了专门报道,取得了良好的

社会反响。

(四)加强调查研究

围绕市委中心工作和重大决策部署的贯彻落实、人民群众高度关注的重大事项以及人大工作的理论和实践,认真组织开展调查研究。全年完成调研课题30个,为促进相关工作开展发挥了积极作用,其中关于《德阳市城市管理条例》施行情况的调研报告获省人大立法案例研究二等奖。积极配合上级人大开展的各项履职活动,主动争取工作指导和支持。密切与县乡人大的联系,通过组织会议、培训、联动开展执法检查、视察调研等形式,增强履职实效,提升全市人大工作的整体水平。

各位代表,一年来,常委会各项工作取得的成绩,是市委正确领导的结果,是常委会组成人员和全体代表共同努力的结果,是市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院支持配合的结果,也离不开全市人民、各级人大以及社会各方面的大力支持。在此,我谨代表市人大常委会,表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒认识到存在的问题和不足:立法质量有待提高,监督实效尚待增强,"双联"工作需要深化,代表建议的落实率还要进一步提升,自身建设还要进一步加强等。这些问题都需要我们在今后的工作中采取有效措施,切实加以改进。

2020年的工作安排

2020年是全面建成小康社会和"十三五"规划收官之年。市人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大、十九届二中三中四中全会和省委十一届三次四次五次六次全会、市委八届九次十次十一次全会精神,全面落实中央、省委、市委经济工作会议精神,增强"四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护",推进"四讲四有"人大建设,切实履行宪法法律赋予的各项职责,不断提高人大工作实效和水平,为奋力打拼全省经济副中心城市作出新的贡献。常委会将着力做好以下几方面工作:

一、进一步加强立法工作

健全和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,发挥地方立法在提升地方治理能力和治理水平中的积极作用。根据德阳实际情况,科学编制2020年度立法计划。继续推进《德阳市文明行为促进条例(草案)》的审议、修改、报批等相关工作,确保立法质量。启动饮用水水源保护相关立法,力争法规草案在年底前进入常委会审议程序。对违法建设治理、秸秆禁烧和综合利用等进行调查研究,做好立法准备工作。开展地方立法专题培训,提高立法工作水平。

二、进一步加强监督工作

围绕法律实施情况加强监督。开展非物质文化遗产保护法律法规、《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》《四川省农村扶贫开发条例》《四川省禁毒条例》执法检查,对《中华人民共和国统计法》、职业教育有关法规、《四川省宗教事务条例》等贯彻执行情况进行专题调研或视察。认真开展规范性文件备案审查。

围绕助力高质量发展加强监督。听取和审议市政府关于2020年上半年计划执行情况的报告,调研"十三五"规划完成情况和"十四五"规划编制情况,继续开展经济稳增长督导工作,调研减税降费政策实施、第三产业发展、农村集体经济发展等情况。听取和审议市政府关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,继续抓好环保督查工作。围绕预决算和国有资产加强监督。听取和审议市政府关于决算、预算执行、审计工作及审计查出问题整改等报告,开展对政府工作部门审计查出问题整改情况的监督。听取和审议市政府关于2019年度

国有资产管理情况的综合报告、关于2019年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告。强化预算联网监督工作。

围绕保障和改善民生加强监督。听取和审议市政府关于开展“治未病”工作情况的报告，视察全市脱贫攻坚工作推进情况、应急管理和指挥体系建设情况，调研城市生活垃圾分类、华强沟水库饮用水水源保护、全市“菜篮子”产品生产供应和质量安全、退役军人事务、无障碍设施建设管理、外事侨务、民族团结进步等工作情况。

围绕公正司法加强监督。听取和审议市中级法院关于环境资源审判工作情况、市检察院关于未成年人检察工作情况的报告，调研公安机关扫黑除恶和禁毒工作情况。

三、进一步加强决定与任免工作

依法行使决定权。及时对事关全市改革发展稳定大局的重大事项、重要工作作出决议决定。依法批准市级财政决算，认真审查政府提请的预算调整方案。

依法行使任免权。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，持续深化任后监督工作，扎实开展被任命人员履职情况调研，支持和督促被任命人员加强和改进工作。

在全市所有乡镇推开民生实事项目人大代表票决制试点工作。加强对县、乡人大的工作指导，推动票决制工作规范化、制度化，保障民生实事项目落地落实，真正把人民群众所急、所需、所盼之事办好，助力构建基层社会治理新格局。

四、进一步加强代表工作

深化“双联”机制，着力在联系代表、联系人民群众的主动性经常性上下功夫，充分发挥代表作为人民群众代言人的作用。坚持邀请代表列席常委会会议，参与执法检查、视察、调研等活动，扩大代表参与常委会工作的深度和广度，注重依靠代表推进人大工作。加强代表建议督办工作，强化督办合力，对重点督办建议办理情况进行跨年跟踪问效，提高建议落实率和办理质量。继续抓好代表履职能力提升培训。持续推动县乡人大代表履职监督和乡镇人大代表小组工作室建设。

五、进一步加强自身建设

推动“四讲四有”人大建设与时俱进。加强理论学习，切实做到以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。加强政治建设，严明政治纪律和政治规矩，坚决做到在政治上、思想上、行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强党风廉政建设，深入贯彻清廉德阳建设各项要求，建立完善清廉机关长效机制。加强常委会工作制度建设和能力建设，不断创新人大工作方式方法。加强与县乡人大工作的联系、交流和互动，全面提升全市人大工作整体水平。

各位代表，做好今年的人大工作意义重大、使命光荣而艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共德阳市委的领导下，不忘初心、牢记使命，恪尽职守、砥砺前行，奋力谱写新时代德阳人大工作新篇章，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官作出积极贡献！

德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于德阳市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

2020年1月16日德阳市第八届人民代表大会第五次会议
主席团第三次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第五次会议听取和审查了刘龙春副主任受市八届人大常委会委托所作的《德阳市人民代表大会常务委员会工作报告》。会议充分肯定市八届人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的今后一年工作的总体安排,决定批准这个报告。

会议要求,市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共德阳市委的领导下,深入贯彻党的十九大和十九届二中三中四中全会精神,全面落实中央、省委、市委决策部署,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,切实履行宪法法律赋予的各项职责,不断提高人大工作实效和水平,为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官作出积极贡献!

德阳市中级人民法院工作报告

2020 年 1 月 15 日在德阳市第八届人民代表大会第五次会议上

德阳市中级人民法院院长　李 勤

各位代表：

现在，我代表德阳市中级人民法院向大会报告工作，请予审查。

2019 年主要工作

2019 年，全市法院在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的法律和工作监督下，在市政府的大力支持、市政协的民主监督下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧紧围绕经济社会发展大局，履职尽责，担当作为，各项工作取得新进展。全年受理各类案件 41588 件，办结 40448 件，同比分别上升 3.8%和 5.7%。其中，市中级法院受理 5613 件，办结 5480 件，同比分别上升 11.3%和 12.1%。

一、强化忠诚履职，维护社会公平正义

严厉打击刑事犯罪。审结刑事案件 2162 件，同比上升 3.4%，判处 2423 人。严惩危害公共安全犯罪、严重暴力犯罪和侵犯财产犯罪，审结涉枪涉爆、故意杀人、“两抢一盗”等犯罪案件 1395 件。严厉打击侵害妇女儿童权益犯罪，审结拐卖、性侵妇女儿童等犯罪案件 40 件，对利用迷信活动强奸、猥亵多名妇女儿童的周某某依法判处死缓。深入推进禁毒人民战争，审结贩卖、运输、制造毒品犯罪案件 472 件，判处 501 人，其中五年有期徒刑以上占 20.4%。严惩危害食品药品安全犯罪和利用计算机网络犯罪，审结相关犯罪案件 110 件。严惩腐败犯罪，审结贪污贿赂、渎职等职务犯罪案件 31 件。公开宣判社会关注的严春风受贿案。注重未成年人犯罪审判，审结犯罪案件 16 件。办结减刑、假释案件 1294 件。坚持罪刑法定、疑罪从无原则，宣告 2 名被告人无罪。圆满完成特赦重大任务。

依法化解民商事纠纷。审结民商事案件 20339 件，标的额 101.6 亿元，同比分别上升 7.5%和 8.1%。关注民生诉求，审结涉就业、教育、住房、医疗等纠纷案件 3538 件。妥善处理婚姻家庭、继承案件 4028 件，倡导良好家风，促进家庭和睦。健全家事调查、心理辅导、离婚冷静期等家事审判工作机制，注重保护妇女、儿童、老人权益。审结追索劳动报酬纠纷案件 261 件，为农民工追回工资 3152 万元。完善涉军维权协作机制，强化军人、军属权益保障。圆满完成涉军停偿案件审执工作。审结买卖、租赁、承揽等合同纠纷 9203 件，维护市场诚信交易行为。审结股权转让、股东资格确认等纠纷案件 484 件，依法保护公司、股东和债权人合法权益。审结房地产开发、建设工程等领域纠纷案件 2019 件，妥善处理涉众涉稳房地产纠纷。积极参与市区城中村“小二楼”改造项目遗留问题处置工作。

妥善解决行政争议。审结行政案件 441 件，同比上升 25.3%；审查行政非诉执行案件 134 件，同比下降 6.3%。监督和支持依法行政，维持

行政行为223件，撤销、确认行政行为违法等37件。指导基层法院审理全市首例行政公益诉讼案件，确认某镇政府不完全履职行为违法，责令限期正确履职，受到社会好评。审结涉及登记、审批、许可等行政争议162件，加大对规范性文件附带审查力度，帮助落实“负面清单”制度，助推“放管服”改革。稳妥处理涉及华强沟水库、京东结算中心等重大项目建设行政纠纷。深化府院联席会议机制，推动行政机关负责人出庭应诉制度落实，促进法治政府建设。审结国家赔偿案件12件。

持续破解执行难题。贯彻落实中央全面依法治国委员会1号文件精神，构建综合治理执行难机制，巩固“基本解决执行难”成效。执结案件14482件，执行到位28.8亿元。强化执行“三统一”，完善“三分”办案机制，促进执行工作规范高效。加大执行力度，在“执行大会战”“拒执大惩戒”等专项行动中，投入警力2958人次，集中执结案件1894件，执行到位4.2亿元。涉243人申请执行民间借贷纠纷案被评为全省法院“十佳执行案件”。助推社会诚信体系建设，强化失信联合惩戒，限制高消费8519人，司法拘留120人，移送公安机关追究刑事责任15人，促使1259名被执行人主动履行义务。制作失信惩戒公益广告，在市政应急视听屏、电影院投放，引起社会强烈反响。

二、突出司法担当，优化法治营商环境

深化扫黑除恶专项斗争。坚决贯彻党中央决策，切实扛起扫黑除恶政治责任。突出从严从快打击，严惩威胁政治安全、把持基层政权、为害为祸一方等黑恶势力，审理案件16件，判处五年有期徒刑以上30人。严惩包庇、纵容黑社会性质组织犯罪，坚决打掉黑恶势力“关系网”“保护伞”，移送线索6条，判处2人。坚决铲除黑恶势力经济基础，共判处财产刑3385.8万元。扎实开展“打财断血”专项执行行动。突出严格依法审判，加大审判指导力度，全面落实律师辩护全覆盖制度，确保每一起案件经得起法律和历史检验。梁某某涉恶势力犯罪案被评为全省扫黑除恶十大典型案例。突出专项斗争声势，集中公开宣判2场，召开新闻通气会16次。市中级法院历时5天公开开庭审理“5?21”专案，邀请200多名社会公众旁听，达到审理一案、教育一片、震慑一方的社会效果。

全力保障“三大攻坚战”。聚焦防范化解重大风险，审结集资诈骗、非法吸收公众存款等犯罪案件72件，审结银行借款、民间借贷等纠纷案件3010件，与人行德阳支行建立金融案件风险预警、研判机制，促进防控金融系统性风险。聚焦精准脱贫，审结侵吞、私分、挪用扶贫资金以及破坏种养殖业等犯罪案件9件，审结土地流转、山林权属等纠纷案件30件，法治助力脱贫攻坚。罗江法院积极研判农房改造问题，中江法院精准对接贫困群众司法需求，主动服务乡村振兴。聚焦污染防治，依法惩治污染环境违法犯罪行为，审结环境资源案件65件。完善环境公益诉讼审判机制，审结案件18件。健全生态环境损害赔偿、司法修复举措，判令企业、个人投入320万元修复受损生态环境。德阳等7个中院达成《沱江流域环境资源审判协作框架协议》，建立联动保护机制。加强环境治理执法、司法衔接，共同守护绿水青山。

服务经济高质量发展。围绕天府生态智谷、凯州新城等重点项目，出台审判工作意见，制定26条司法保障措施。支持民营经济发展，坚持依法保护、平等保护原则，审结涉民营企业案件6386件，及时解决中小企业面临的劳动用工、企业融资、债权债务等问题。依法慎用查封、扣押、冻结等强制措施，保障企业正常生产经营。加强产权保护，维护企业合法权益，严厉打击罗某等13人利用“剑南春”品牌组织、领导传销犯罪行为。支持创新驱动发展，认真贯彻我市《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的实施方案》，审结知识产权案件254件。严厉惩

处商业诋毁、虚假宣传等不正当竞争行为，淘宝恶意投诉案被评为全省知识产权司法保护典型案例。支持供给侧结构性改革，加强破产审判工作，推进“僵尸企业”“执转破”，审结公司清算、企业破产等案件40件，及时释放生产要素。发布军民融合发展司法保护调研报告。

扎实推动城乡基层治理。创新城乡基层治理制度，推动我市出台《深入推进诉源治理工作办法》。强化纠纷多元化解决，积极指导行业组织、基层组织调解工作，诉前成功调处纠纷6436件；开展在线调解，推进全程全员调解，调解结案6340件。强化诉讼治理，以公正裁判树立行为规则，依法对王某某拉拽公交司机、王某遗弃婴幼儿、陈某拒不执行判决等行为追究刑事责任，彰显公平正义的价值追求；采取示范诉讼方式，形成判例或调解方案，及时解决涉物业、劳动等领域的群体性纠纷1630件；全面落实判后释法工作，促进当事人服判息诉。强化纠纷源头预防，发布审判白皮书5份，发送司法建议41件，公布典型案例42件，促进有关部门规范管理；发挥司法教育作用，围绕宪法、禁毒、未成年人保护等主题，广泛开展“法律七进”，提高社会公众法治意识。

三、围绕司法需求，践行司法为民宗旨

让司法更加亲民。加强审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台建设，全年公开审执信息38925条、裁判文书41159份，直播庭审4890件，诉讼活动更加透明。开展“法院开放日”活动34次，邀请在校学生、各界群众等3900余人“走进法院”，全方位了解司法工作。深入开展“互联网+巡回审判”，实现庭审直播、巡回审判常态化，让人民群众“零距离”感受庭审活动。贯彻落实人民陪审员法，增选人民陪审员301名。全市法院一审普通程序案件陪审率达91.2%，司法更加民主公开。

让诉讼更加便民。发挥诉讼服务中心“门诊部”功能，做实线上线下“一站式”诉讼服务。设立7个诉讼服务中心、22个诉讼服务站，年均提供诉讼服务11.8万余人次。广汉、旌阳法院在全省率先建成24小时自助法院，提供“不打烊”诉讼服务。开展网上诉讼服务，线上接收材料5421份、立案4101件、送达7438件，远程调解141件。推进跨域立案，方便当事人就地起诉。什邡法院完成全省首例跨域立案，切实减轻该名当事人往返广东佛山市的诉讼成本。推行网上自助缴纳诉讼费，全面实现电子档案异地查询，进一步方便当事人。

让审判更加惠民。推进简案快审。市中级法院组建速裁团队，推行“要素式”审判，审判类案件速裁率54.6%，平均审理天数8.7天。基层法院适用简易程序、刑事速裁程序等审结案件16318件，占一审结案数的77.6%。《人民法院报》以“德阳速裁的加速之道”为题，对两级法院速裁工作整版报道。推进难案精审。深入推进庭审实质化改革，努力实现“四个在法庭”。案件发改率0.95%、服判息诉率90.33%，审判质量进一步提升。加大司法救助力度，依法为经济困难当事人缓减免诉讼费370万元、发放司法救助金164万元。重视涉诉信访，引导矛盾依法解决。在纪念建党98周年、建国70周年期间，全市法院实现零进京访。

四、尊重司法规律，深化综合配套改革

健全审判权力运行机制。全面落实司法责任制，院庭长办案18263件，同比上升1%，员额法官人均办案166.4件。坚持复杂疑难案件从院庭长开始分配，重大案件由院庭长担任审判长，进一步发挥院庭长办案示范效应。强化法官权益保障，为受到不实举报的法官澄清正名。完成基层法院内设机构改革，内设机构精简为50个，职能配置更加优化。推进审判辅助事务集约化、社会化管理，为法官减负、为审判增效。旌阳、什邡法院引入公证等第三方服务，广汉、绵

竹等法院成立专门团队,集中处理文书送达、材料装订等工作。两级法院的改革经验在全国法院司法体制综合配套改革推进会上作了推广。

完善审判监督管理机制。健全院庭长履职指引和监管留痕制度,确保监管不缺位不越位。完善大要案件报告制度,深化“四类案件”监管。发挥专业法官小组会咨询功能,强化审判委员会指导职能,为员额法官提供智力支持。加强审判流程标准化建设,制定破产、知识产权等审判工作手册。建立类案强制检索机制,推进民商事司法参考性案例库建设,促进裁判尺度统一。参加全省政法系统“万案大评查”,推动“三评查”工作制度化,评查案件 364 件、裁判文书 5121 份、庭审 309 次,倒逼审判质量提升。去年,全市法院审判执行质效排名全省前列。

以智慧法院建设助推司法改革。加强远程庭审、远程提讯设施建设,全面提高庭审语音识别、电子卷宗自动生成系统的应用效能,逐步构建智能化审判体系。积极探索互联网办案新模式。深化网络司法拍卖改革,完善执行网络查控、信用惩戒等信息系统,推动跨部门大数据办案平台建设。旌阳法院建立全省首个大数据执行综合查控平台,一键查询被执行人身份和财产信息。以信息化手段规范审判权力运行,实现案件网上流转、节点自动管控、监督全程留痕。全面运用移动微法院,让当事人和法官充分感受“指尖诉讼、掌上办案”的便利。

五、坚持从严治院,加强法院自身建设

加强党的政治建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,引导干警树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。认真落实中央和省委、市委部署的专项整治内容,集中整治形式主义、官僚主义。市中级法院高度重视市委联动巡察,制定并认真落实 120 条整改措施。深入贯彻《中国共产党宣传工作条例》,强化意识形态阵地管理,维护司法领域意识形态安全。调整优化机关党支部,切实发挥党员干警在脱贫攻坚、审判执行等工作上的先锋模范作用。

强化能力素质建设。加大干警轮训力度,参培干警 2934 人次,促进司法能力提升。开庭审理的建设工程合同纠纷案、工伤行政确认案分别被评为“全国法院百场优秀庭审”、“四川法院第四届十佳庭审”。培养高层次审判人才,去年又有 2 名法官荣获全省审判业务专家称号。加强对青年干警培养,选派 3 名法官基层挂职,18 名干警驻村帮扶。深化院校合作,提升干警专业知识,市中级法院干警研究生学历占 31.5%。承担重点调研课题 3 项,23 篇理论调研文章获得省级以上表彰。加强“书香法院”建设,以优秀法治文化培育德阳法院团队精神。

推进清廉法院建设。出台并实施清廉法院建设方案。严格执行中央八项规定精神和省市十项规定及其实施细则。全面落实“以案促改”工作,深入开展政法领域执法司法不严格、不规范、不公正、不文明问题专项治理。完善内部监督管理机制,强化对干警“八小时外”“外出办案”行为管理;坚持审务督察,加强对窗口部门、重点岗位的监督。注重廉政风险源头防控,推行“三非”工作机制,随案发放廉政监督卡 5.6 万份。加强警示教育,通过参观廉政教育基地、观看警示教育片等,筑牢廉洁司法思想防线。

各位代表,一年来,我们始终坚持党对法院工作的领导,自觉接受社会各界监督。向人大、政协专题报告扫黑除恶、破产审判、执行等工作,办结代表建议 5 件、委员提案 9 件,邀请代表委员观摩庭审、见证执行等 1280 人次。依法接受检察机关法律监督,共同维护司法公正,审结再审抗诉案件 2 件。主动接受社会公众和新闻媒体的监督,及时回应社会关切。

过去的一年,全市法院工作得到了党委的肯定和社会各界的好评。服务大局、司法改革等 18 项工作经验在全国、全省法院交流推广,9 项工作受到市县主要领导批示肯定。37 个集体、97 名个人受到全国、省市表彰或记功。其中,什

邡法院被评为“全国模范法院”,市中级法院基本解决执行难、司法宣传工作分别受到最高法院表彰。这些成绩的取得,是市委正确领导,市人大及其常委会有力监督,市政府、市政协和社会各界关心支持的结果。在此,我代表全市法院表示衷心的感谢和崇高的敬意!

各位代表,我们也清醒地认识到,全市法院工作依然存在一些困难和问题:一是面对新时代赋予的新使命,服务经济高质量发展的思想观念、制度举措、实践效果还有待增强。二是面对司法改革带来的新考验,在处理好办案充分放权与有效监督的关系上,在解决综合配套改革深层次问题上还需加强和完善。三是面对司法需求的新变化,有的案件裁判尺度不统一,个别案件办理周期偏长,审判质量和效果与党委的要求、群众的期待还有差距。四是面对从严治党的新要求,纪律作风问题仍然一定程度存在,从严治院、廉洁司法、风险防控还需进一步加强。对此,我们将采取有效措施,努力加以解决。

2020 年工作安排

2020 年,全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大,十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议精神,认真落实省委、市委重要工作部署,以开展人民群众满意度提升工程为抓手,推动各项工作实质提升,为我市全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官提供有力司法保障。

一是以更加积极作为服务工作大局。始终坚持党的领导,找准法院服务大局的结合点、着力点,确保中央和省委、市委的决策部署在全市法院不折不扣贯彻落实。围绕市委八届十一次全会暨经济工作会议提出的六项重点工作,特别是三大攻坚战、产业转型升级、成德同城等,完善司法服务和保障措施,充分发挥审判职能,为全市经济高质量发展营造法治化营商环境。

二是以更加有力举措推进执法办案。全面贯彻总体国家安全观,严惩危害群众生命财产安全的各类犯罪,夺取扫黑除恶专项斗争全面胜利。加强涉民生案件审判,积极化解人民群众关心的就业、教育、医疗、养老等领域矛盾纠纷。实质性化解行政争议,支持“放管服”改革,全力助推法治政府、诚信政府建设。着眼完善综合治理执行难长效机制,持续加大执行力度,为切实解决执行难奠定坚实基础。

三是以更加务实作风回应群众关切。全面把握以人民为中心的发展思想,扎实开展人民群众满意度提升工程,不断增强群众的司法获得感。认真落实《四川省纠纷多元化解条例》,在党委主导下深入推进诉源治理,促进矛盾纠纷源头预防和有效化解。加强“两个一站式”建设,深化繁简分流机制,全面推进简案快审、难案精审。强化司法教育、规范作用,运用法律规则引导群众知法守法,助推我市城乡基层治理制度创新和能力建设干在实处走在前列。

四是以更加坚定步伐深化司法改革。推进司法工作机制、审判制度改革,加强审判监督管理,进一步提高审判质量。健全以办案质量、数量、效果为主要考核指标的员额法官晋升、退出机制,努力实现社会对司法公正的新期待。进一步理顺基层法院内设机构职能,最大程度激发改革活力。持续推进智慧法院建设,围绕群众、法官和管理需求整合信息技术资源,在更高水平实现审判体系和审判能力现代化。

五是以更加严格要求加强队伍建设。始终坚持以党的政治建设为统领,持续推动广大干警不忘初心、牢记使命,铸就忠诚干净担当的政治品格。加快推进队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设,发挥法院文化浸润作用,提升斗争精神、职业素养、专业能力,激发创先争优的动力活力。深入推进清廉法院建设,坚持从严教育、从严管理、从严监督,努力营造法官清正、队伍清廉、司法清明的政治生态。

各位代表，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，是我们始终为之奋斗的目标。使命重在担当。新的一年，全市法院将认真贯彻本次大会决议，凝心聚力，攻坚克难，不断提升司法水平和司法形象，为推进国家治理体系和治理能力现代化作出新的更大贡献！

附件 1

报告用语说明

1.中央全面依法治国委员会 1 号文件。指中央全面依法治国委员会于 2019 年 7 月 14 日印发的《关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见》(中法委发〔2019〕1 号)，目的在于进一步健全完善综合治理执行难工作大格局，推进执行联动机制建设，加强和改进人民法院执行工作，强化执行难源头治理制度建设。(见《工作报告》第 3 页倒数第 2 行)

2.三统一。指根据最高法院规定，中级法院对辖区基层法院所有执行案件实行统一管理、统一指挥、统一协调，加强对执行人员、终本案件、新收案件的管理，实现两级法院执行工作信息相互沟通、行动相互配合、工作步调一致，有效改变基层法院执行工作各自为战的旧模式，形成执行工作一盘棋格局。(见《工作报告》第 4 页第 2 行)

3.“三分”办案机制。指在员额法官主导下“分权制衡、繁简分流、分段集约”的执行办案机制，目的在于进一步提高执行办案质量，提升办案效率，优化执行资源配置，强化执行工作监督。(见《工作报告》第 4 页第 2 行)

4.刑事速裁程序。指基层法院管辖的可能判处三年以下刑罚的案件，证据确实、充分，被告人认罪认罚并同意适用速裁程序的，可以适用速裁程序，由审判员一人独任审判。(见《工作报告》第 8 页第 6 行)

5.四个在法庭。指推进以审判为中心的诉讼制度改革，实现诉讼证据质证在法庭，案件事实查明在法庭，诉辩意见发表在法庭，裁判理由形成在法庭，确保庭审在保护诉权、认定证据、查明事实、公正裁判中发挥决定性作用。(见《工作报告》第 8 页第 10 行)

6.移动微法院。指最高法院开发的一款可以让公众“打开微信打官司”的小程序。通过移动微法院，当事人足不出户、动动手指就能起诉立案、参与诉讼、申请执行等，诉讼变得更加方便、快捷，极大地节约时间和经济成本。(见《工作报告》第 10 页第 3 行)

7.“三非”工作机制。指定期报告非因正常办案需要、非正常时间地点会见案件关系人和非因履行职责过问案件情况的工作制度，目的是严防违规会见、违规过问等司法掮客行为，严控司法廉政风险。(见《工作报告》第 11 页第 9 行)

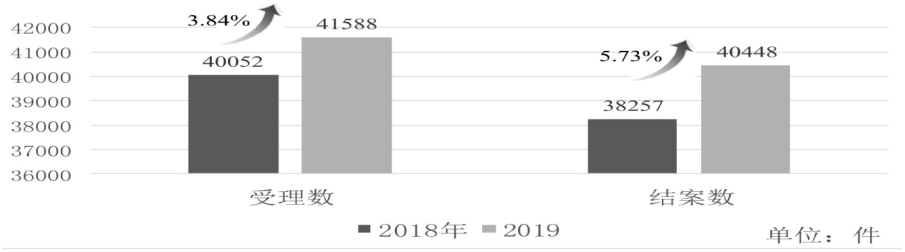
8.人民群众满意度提升工程。指市中级法院党组在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中，围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”加强调研，形成《关于开展人民群众满意度提升工程的实施意见》，着力从司法为民、司法公正、司法效率、司法作风等五个方面，完善制度，细化措施，狠抓落实，进一步增强人民群众司法获得感，提升人民群众对法院工作满意度。(见《工作报告》第 13 页第 3 行)

9.“两个一站式”。指一站式多元解纷机制和一站式诉讼服务中心。为深化司法体制综合配套改革，全面建设现代化诉讼服务体系，进一步增强人民法院解决纠纷和服务群众的能力水平，2019 年 7 月，最高法院印发《关于建设一站式多元解纷机制一站式诉讼服务中心的意见》。(见《工作报告》第 14 页第 3 行)

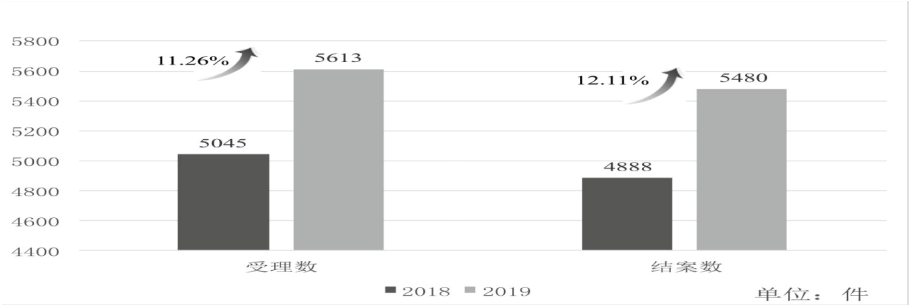
附件 2

报告数据说明

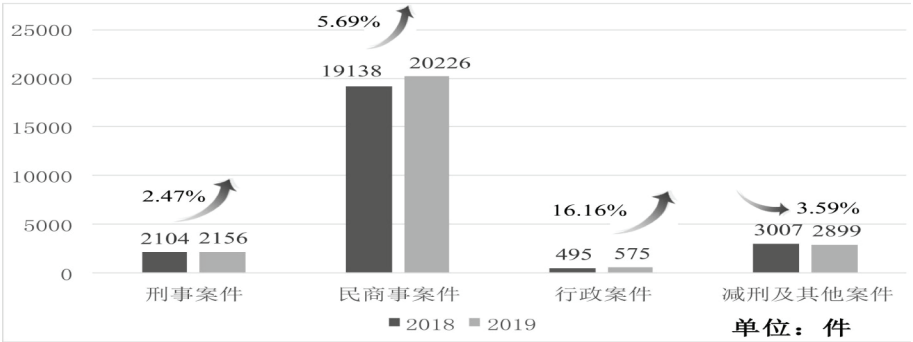
1. 全市法院 2018—2019 年受理、审执结案件数对比图



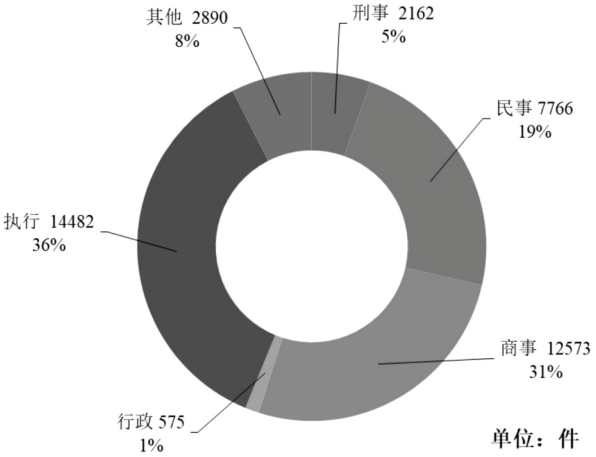
2. 市中级法院 2018—2019 年受理、审执结案件数对比图



3. 全市法院 2018-2019 年新收审判类案件对比图



4. 2019 年全市法院审执结各类案件构成图



附件 3

典型案例

1.周某某强奸、猥亵妇女儿童案。2018 年 3 月至 8 月期间,周某某利用“驱鬼”“转运”等迷信活动,强奸妇女、奸淫幼女,强制猥亵妇女、儿童。法院以强奸罪、强制猥亵罪、猥亵儿童罪,判处周某某死刑,缓期二年执行,剥夺政治权利终身。(见《工作报告》第 2 页第 7 行)

2.严春风受贿案。严春风利用担任宜宾市城市规划局局长、宜宾市翠屏区委副书记、区长、成都市规划管理局党组成员、总工程师、广安市人民政府常务副市长、中共广安市委副书记等职务上的便利,在工程承揽、项目纠纷解决等方面为他人提供帮助,索取或非法收受他人财物共计折合人民币 572.9 万余元。法院以受贿罪,判处严春风有期徒刑十年。(见《工作报告》第 2 页第 12 行)

3.全市首例行政公益诉讼案。某镇辖区内一河道长期堆放大量生活和建筑垃圾,对附近村民生产生活造成重大影响。在检察机关向该镇政府发出检察建议书后,该镇政府仍未完全履行环保职责。检察机关遂提起行政公益诉讼。法院依法判决确认该镇政府不完全履行环境保护监督管理职责的行为违法,责令该镇政府于判决生效后 60 日内严格按照国家有关标准对污染治理采取补救措施。(见《工作报告》第 3 页第 12 行)

4.涉 243 人申请执行民间借贷纠纷案。古某等 243 人所在公司向内部员工借款筹集资本,后无力偿还本息而产生纠纷。该案标的额约 1.5 亿元,执行标的物涉及多重法律关系。在采取拍卖处置方式所得案款远不能兑现所有申请人债权的情况下,法院促成资产处置由司法拍卖转为收储,最终以高于评拍价的价格实现资产变现,最大程度保障了债权人的利益。(见《工作报告》第 4 页第 5 行)

5.梁某某涉恶势力犯罪案。以梁某某为首的恶势力犯罪团伙,以暴力、威胁等方式,横行乡里,称霸一方,为非作恶,严重扰乱当地经济社会秩序。法院以非法采矿罪、掩饰、隐瞒犯罪所得罪、盗窃罪、敲诈勒索罪、非法占有农用地罪、滥伐林木罪,分别判处梁某某等 7 人二年至二十年不等有期徒刑。(见《工作报告》第 4 页倒数第 2 行)

6.“5.21”专案。以张某为首的黑社会性质组织通过开设赌场、违法放贷(含高利放贷)等违法犯罪活动获取巨额非法利益,并以暴力、威胁及其他手段,有组织地多次实施开设赌场、寻衅滋事、故意伤害、敲诈勒索、妨害作证、行贿等一系列违法犯罪活动,为非作恶,欺压、残害群众,严重破坏了德阳市区的经济社会秩序。一审判决后,张某等提出上诉,目前正在二审审理中。(见《工作报告》第 5 页第 2 行)

7.罗某等 13 人组织、领导传销活动犯罪案。罗某等 13 人以销售“剑南春”品牌即绵竹老窖 Q9 酒为由,通过建立售酒返利模式,要求他人以购买酒的方式获得加入会员资格,并按照一定顺序组成层级,直接或者间接以发展人员的数量作为计酬或者返利依据,引诱会员继续发展他人参加,骗取财物,扰乱经济社会秩序。一审判决后,罗某等提出上诉,目前正在二审审理中。(见《工作报告》第 6 页第 4 行)

8.淘宝恶意投诉案。江某在淘宝网上开设店铺销售涉嫌假冒“安德玛”注册商标服饰,使用虚假的身份材料和权属材料向淘宝公司恶意投诉,导致淘宝公司根据淘宝规则删除了其他

出售“安德玛”品牌服饰店铺的链接，造成其他店铺经济损失。法院认定江某构成不正当竞争，判令其赔偿经济损失。（见《工作报告》第6页第8行）

9.王某某拉拽公交司机案。王某某乘坐公交车，因嫌车速太慢，与司机廖某某发生争执。经乘客劝阻后，王某某越过公交车驾驶台护栏拉拽廖某某，导致公交车失控，与一辆货车侧面相撞，致公交车上7名乘客不同程度受伤，公交车及货车受损。法院以以危险方法危害公共安全罪，判处王某某有期徒刑五年六个月。（见《工作报告》第6页倒数第4行）

10.王某遗弃婴幼儿案。王某婚外与刘某交往生育女婴并在两日后将其遗弃。法院依法撤销王某、刘某的监护人资格，指定某区民政局为女婴的监护人，并以遗弃罪判处王某拘役六个月，缓刑一年。（见《工作报告》第6页倒数第4行）

11.陈某拒不执行判决案。陈某为某一借款合同纠纷的被执行人，在收到法院的执行通知书等法律文书后，虚假报告财产情况，被法院依法采取拘留措施后仍拒不配合执行，并将隐匿的财产进行变卖，逃避履行生效法律文书确定的给付义务。法院以拒不执行判决罪，判决陈某有期徒刑六个月。（见《工作报告》第6页倒数第4行）

12.全省首例跨域立案。什邡隆某代理的一起买卖合同纠纷，属广东省佛山市南海区人民法院管辖。隆某向什邡法院提交起诉申请。什邡法院审核相关材料后，利用“四川微法院”将申请提交到佛山市南海区人民法院。几分钟内，该院立案受理了此案。该起案件属四川首例跨省立案案件。（见《工作报告》第7页倒数第1行）

13.建设工程合同纠纷案。市中级法院二审公开开庭审理原告某门窗公司与被告某建筑公司建设工程施工合同纠纷案，并向最高法院申报优秀庭审。评委组对该案庭审作出评价：合议庭准备充分、程序规范完整，庭审质量、效率高，审判长能有条不紊组织法庭调查，及时准确归纳庭审争议焦点及确定法庭调查的重点，积极引导当事人有序举证、质证和法庭辩论，最后依据当事人的“质”与“辩”进行认证，显示出较高的庭审驾驭能力。（见《工作报告》第10页倒数第7行）

14.工伤行政确认案。刘某某在施工工地受伤，后经抢救无效死亡，被人社部门认定为工伤。建筑公司不服，向法院提起诉讼。市中级法院依法公开开庭审理该案并当庭宣判，庭审过程在互联网上直播。庭审中，合议庭准备充分，礼仪规范，配合默契；庭审驾驭水平高，审理思路清晰，焦点归纳准确，裁判理由充分；庭审过程流畅，程序完整，效率较高，被省法院评为“四川法院第四届十佳庭审”。（见《工作报告》第10页倒数第6行）

德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于德阳市中级人民法院工作报告的决议

2020 年 1 月 16 日德阳市第八届人民代表大会第五次会议
主席团第三次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第五次会议听取和审查了李勤院长所作的《德阳市中级人民法院工作报告》,会议决定批准这个报告。

德阳市人民检察院工作报告

2020 年 1 月 15 日在德阳市第八届人民代表大会第五次会议上

德阳市人民检察院代理检察长　刘晓勇

各位代表：

现在，我代表德阳市人民检察院向大会报告工作，请予审查。

2019 年工作情况

2019 年，全市检察机关在市委和省检察院的坚强领导下，在人大及其常委会的法律监督和工作监督、政府的大力支持、政协的民主监督及人民群众的社会监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和习近平总书记对四川工作、政法工作系列重要指示精神，认真执行市八届人大四次全会决议，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，积极应对多重改革叠加带来的压力和挑战，坚持“稳进、落实、提升”总基调，不断转变工作理念，主动服务发展大局，忠实履行检察职责，各项检察工作取得新进展。办理各类案件 6621 件。其中刑事检察案件 5183 件，同比上升 18.2%；办理民事检察案件 225 件，同比上升 27.2%；办理行政检察案件 67 件，同比上升 223%；办理公益诉讼案件 324 件，同比上升 184%；办理各类信访案件 822 件，同比上升 24.5%。

一年来，我们坚守担当初心，牢记职责使命，在服务大局中展现检察作为。紧扣市委“全面推动德阳高质量发展”战略部署，围绕中心大局履职尽责。深入推进扫黑除恶专项斗争。始终保持扫黑除恶专项斗争的高压态势，强化与公安、法院会商研判，将扫黑除恶与破网打伞、乱象治理有效结合，提前介入涉黑涉恶案件 18 件 62 次，批捕 85 人，起诉 131 人，提出抗诉 1 件 3 人，移送涉黑涉恶、保护伞和涉乱线索 8 条。针对涉恶案件暴露出的砂石管理漏洞等问题，向相关部门发出检察建议 6 份。梁忠银等人涉恶案、张为等人涉黑案经验做法被省检察院专刊转发推广，市检察院被评为“四川省扫黑除恶专项斗争先进集体”。助力打好“三大攻坚战”。严厉打击破坏社会主义市场经济秩序犯罪，批捕 76 人，起诉 49 人。将案件办理和化解风险、追赃挽损同步推进，参与重大经济风险矛盾化解 12 次，挽回经济损失 125 万元。结合办案深入查找金融领域治理风险，针对生猪领域骗取财政补贴案件高发态势，向银保监部门发出检察建议，促进完善制度建设。持续推动脱贫攻坚工作。严惩扶贫领域腐败犯罪，起诉涉农扶贫领域职务犯罪 3 人，有效震慑啃食基层群众利益的“蝇贪”。将脱贫攻坚与司法救助深度融合，向 10 名因案致贫案件当事人发放司法救助金 8.2 万元。落实对口援建、驻村帮扶工作要求，为联系帮扶乡协调扶贫项目 9 个，资金 407 万元，做好对口联系的阿坝县、若尔盖县检察院援建工作。强化生态环境领域司法保护，批捕破坏环境

资源犯罪17人,起诉60人。开展保家守土专项行动,立案77件,督促修复违法占用的林地、耕地600余亩,190余吨危险废物、500余吨固体废物得到规范化、无害化处置。央视关注报道的首例行政公益诉讼案件顺利开庭审判,促进永太镇政府对农村环境污染进行有效整治,实现双赢多赢共赢。全力护航民营经济发展。认真落实市委市政府促进民营经济健康发展57条措施,制定《关于加强检察机关与工商联沟通联系服务保障民营经济发展的意见》,平等保护民营企业财产权、经营权。对侵犯民营企业合法权益犯罪批捕9人,起诉44人。慎用拘留、逮捕等刑事强制措施,依法对民营企业涉案人员不捕25人,准确把握法律政策界限,依法对涉罪民营企业经营者酌定不诉20人。加强对不服法院判决的涉民营企业民事案件监督,向市中级法院发出再审检察建议的武穴公司与东汽置业货款纠纷一案,通过再审实现案结事了的良好效果。

一年来,我们坚守为民初心,践行司法宗旨,在融入治理中回应群众关切。坚持"以人民为中心"发展理念,不断提升人民群众获得感幸福感安全感。有力打击各类刑事犯罪。批捕各类刑事犯罪案件1032件1383人,起诉1891件2390人。严厉打击涉枪涉爆、放火等危害公共安全犯罪,批捕64人,起诉743人;重点打击寻衅滋事、聚众斗殴等妨害社会公共秩序犯罪,批捕701人,起诉849人;突出打击故意杀人、绑架、抢劫等严重暴力犯罪,批捕47人,起诉38人;精准打击制造、贩卖、运输毒品犯罪,批捕469人,起诉495人。有效服务依法治市。落实"谁执法谁普法"责任制,开展个案普法、以案释法600余场次。结合办案深入分析社会治理中普遍性问题,向城市管理、市场监管等多部门发出检察建议11份,促进相关部门改进工作。完善刑事和解、律师参与矛盾化解制度,调解处理轻微刑事案件16件,律师参与化解涉法涉诉信访39件。积极发挥调解职能,参与化解各诉讼主体间矛盾50余次,有效防止案件"民"转"刑"。14天化解鸿通公司与中天腾达公司长达2年的运输合同纠纷,得到省检察院充分肯定。落实最高检"一号检察建议",与"春香儿童艺术团"编排少儿安全防护操,在全市部分中小学推广。117名检察官受聘担任中小学法治副校长,开展"法治进校园"巡讲200余场,覆盖160所学校38000余名师生,未成年人犯罪案件同比下降30.7%。"阳光未来"平台入选"2019全国政法智能化建设智慧检务十大创新产品",中江县院办理的肖某某强奸案入选"全省检察机关加强未成年人司法保护十大典型案例"。切实维护民生民利。加快推进12309检察服务中心建设,落实最高检"群众来信件件有回复"要求,对882件来信来访均做到7天内程序性回复、3个月内实体答复,重复访率持续下降。注重弱势群体权益保护,突出惩治坑老害老犯罪,起诉侵犯老年人权益犯罪5人。开展协助农民工讨薪专项行动,支持起诉29件,追回拖欠农民工工资210余万元。开展食品药品安全"四个最严"专项行动,办理食品药品安全案件16件。

一年来,我们坚守公正初心,深耕主责主业,在强化监督中促进公平正义。进一步更新监督理念,严格落实最高检推动"四大检察"全面协调充分发展要求。做优刑事检察。发挥"捕诉一体"机制优势,加强对立案、侦查、审判和执行活动监督,坚决纠正有案不立、侦查违法等行为。监督立案46件、撤案26件,纠正漏捕19人,纠正侦查活动违法71件,充分发挥"两法衔接"平台作用,建议行政执法机关移送涉嫌犯罪案件14件。纠正漏罪、漏犯92人,纠正审判活动违法5件,提出抗诉19件,法院审结7件,改判5件。纠正监管和执行活动违法87件,纠正"假减暂"不当126人,提出变更强制措施建议90人,办案机关采纳85人。落实"派驻+巡回"

监督机制,对德阳、阿坝监狱巡回检察6次,发现问题26个,发出检察建议12件,监狱回复整改问题26个。同步监督特赦案件,依法核准特赦69人。立案查办司法人员玩忽职守犯罪1件1人。严格落实宽严相济刑事政策,对涉嫌犯罪但无社会危险性的,不捕434人,对犯罪情节轻微、依法不需要判处刑罚的,不诉458人,有效减少社会对抗。做强民事检察。持续加大裁判结果监督案件力度,办理裁判结果监督案件115件,决定提请省院抗诉4件,决定提出再审检察建议12件,法院再审采纳7件。探索推进案件繁简分流程序,办案周期平均缩短6天。把对事监督与对人监督相结合,办理民事执行监督案件23件,发出检察建议23份,法院采纳23份。广汉市院对一起民事执行案件不规范查封进行监督,有效保障企业正常经营。做实行政检察。加大行政诉讼监督力度,健全行政诉讼监督案件发现和审查机制,办理行政诉讼监督案件18件,同比增加1.57倍。对行政机关发出社会治理类检察建议13份,采纳13份,进一步促进行政机关依法履职。持续开展行政非诉执行专项活动,办理行政非诉执行监督案件11件,采纳11件。对中江县法院不受理国土局申请强制执行一案依法监督,确保行政处罚有效执行。做好公益诉讼检察。依托检察公益诉讼指挥中心,深入开展水土资源整治等4项专项行动,立案324件,发出诉前检察建议210件,行政机关有效落实191件,对诉前检察建议未有效落实的政府和部门提起行政公益诉讼案件2件。督促相关企业投入1050余万元整治磷石膏堆场,督促相关部门追缴土地出让金4亿余元、水土保持补偿费560万元。绵竹市院办理的保护抗震英烈名誉荣誉案被《检察日报》《中国青年报》等多家媒体关注报道。建立第三方评估机制,邀请人大代表、政协委员以及专业人士组成评估小组,对检察建议发出后行政机关履职不力案件跟进监督14件,行政机关改进14件,监督刚性进一步凸显。什邡开展人大代表担任特约公益诉讼视察员探索,被最高检充分肯定。

一年来,我们坚守发展初心,落实改革部署,在守正创新中凝聚奋进力量。积极适应改革叠加形势要求,统筹推进各项检察改革任务落地落实。完善司法体制综合配套改革。严格落实检察官单独职务序列管理规定,遴选员额检察官5名。严格执行入额院领导带头办案要求,两级检察院36名入额院领导办案536件,检察长办理重大疑难复杂公诉案件7件。稳步推进内设机构改革。按照上级检察机关内设机构改革部署,紧扣“四大检察”“十大业务”,结合德阳实际,充分调研,科学制定改革方案;突出党建引领,思想先行,坚持人岗相适与个人意愿相结合,合理配置人员。改革后,市检察院内设机构整合为16个,除罗江区院设5个内设机构外,其余各院均设内设机构8个,原有机构精简近40%。两个月来,机构运行平稳有序,干警心顺气和,改出了德阳检察新气象。全面落实认罪认罚从宽制度。落实值班律师制度,严格执行检察环节案件办理操作流程,提高认罪认罚案件办理质效。办理适用认罪认罚从宽案件1040件1194人,适用速裁程序276件,确定刑量刑建议238人,幅度刑量刑建议614人,法院采纳676人,采纳率79.3%。积极探索“监检”协作机制。与市监察委员会草拟《德阳市监察机关与检察机关办理职务犯罪案件工作衔接实施办法(试行)》,从提前介入、会商研判等方面规范和加强与监察机关的衔接。受理监察委移送案件34件35人,提前介入19件36次,起诉23件24人,退回监察委补充调查15件16人,反腐败合力进一步增强。办理的严春风受贿案,得到上级机关充分肯定。

一年来,我们坚守忠诚初心,激发内生动力,在固本强基中厚植发展根基。按照“革命化、

正规化、专业化、职业化”建设要求，着力锻造“四个铁一般”检察铁军。旗帜鲜明讲政治。把党的绝对领导贯彻到检察工作全过程，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。认真落实中央防止干预司法“三个规定”，坚守司法公正底线。将重大事项请示报告与争取党委的领导支持相结合，两级院主动、及时向党委报告各项重点工作42次。守牢意识形态阵地，坚决肃清周永康流毒，落实“三同步”工作要求，防止检察人员被错误言论“裹挟带偏”。健全应对处置重大敏感突发事件联动机制，有效处置重大涉检舆情2件。凝心聚力谋发展。把“不忘初心、牢记使命”主题教育作为德阳检察“提档升位”的有力抓手，在能力素质、担当担责、执行落实、规范管理等方面同向发力，撰写调研文章48篇，32篇被省级以上刊物采用，3项课题获最高检、省重点课题立项。推进党支部建设实质化，进一步厘清支部书记、部门负责人职责，细化党员积分制管理，以党建促队建。加强教育培训，通过“请进来”“走出去”开展专题培训70余次。深化智慧检务建设。加快“三远一网”建设，推广运用检察工作网、量刑建议辅助系统，智慧检务水平进一步提升。持续推进检察文化建设，涵养“致广大、尽精微”德阳检察精神，践行“厚德崇阳、尚法求是”八字院训，评选年度十大检察事件，举办寻找“德阳最美检察人”等活动，激发队伍活力。管检治检严作风。严格落实主体责任和监督责任，切实做好蒲波严重违纪违法案“以案促改”工作，持之以恒纠正“四风”，组织开展检务督察210余次，讲廉政党课、开展警示教育13次，廉政谈话1200余人次。集中整治形式主义、官僚主义，精简二类会议6次、文件简报120篇。抓好巡察“回头看”工作，结合主题教育，梳理具体问题26个，落实整改措施18项，建立完善制度16项，对广汉、什邡院开展内部巡察，推动全面从严治检进一步向基层延伸。加强监督重自强。主动向人大、政协报告工作14次，邀请人大代表、政协委员、人民监督员参加检察开放日活动14次。认真办理2019年“两会”期间代表、委员提出的5件建议和提案，并“一对一”答复。围绕未成年人检察等4项工作召开新闻发布会18场，努力让群众感受“看得见”的公平正义。强化案件质量内部评查规范指引作用，评查案件385件。建立开放便民检务公开机制，发布重要案件信息185条、程序性信息5304条、公开生效法律文书2790份。主动适应媒体融合发展态势，多渠道传播德阳检察声音，国家级、省级媒体刊发德阳检察新闻稿件343篇、新媒体信息77条。广汉、绵竹院创作的新媒体作品获第四届全国检察新媒体创意大赛金奖。

各位代表，2019年是德阳检察转型发展、努力奋进的一年，一年来，34项工作受到各级领导的肯定性批示，3项工作在全省专题会议上交流经验，18个集体、21名个人先后受到市级以上表彰奖励，这些成绩的取得，是市委、人大、政府、政协以及社会各界关心支持的结果。在此，我代表全市检察机关和全体检察干警表示衷心的感谢！

在取得发展和进步的同时，我们也清醒认识到全市检察工作存在的问题和不足：一是服务大局能力和水平不足，与党委政府的新要求存在差距；二是法律监督刚性不强，与上级检察机关的新部署存在差距；三是检察宣传质效不高，与人民群众的新期待存在差距；四是智慧检察、未成年人法治基地建设滞后，与检察工作的新格局存在差距。这些问题，我们将认真研究，切实加以解决。

2020年工作安排

2020年，全市检察机关将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。按照最

高检总体要求，坚持“忠诚奉献讲政治、担当作为顾大局、创新突破谋发展、勤政廉洁重自强”的工作方向，以“提档升位”为目标，以“四型机关”建设为平台，以“司法办案”为中心，以“素能建设”为保障，以“增强法律监督刚性”为抓手，扎实开展“创新突破主题年”工作，充分发挥检察职能作用，为德阳高质量发展提供更加有力的司法保障。

一是忠诚奉献讲政治，坚持党的绝对领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，始终坚定中国特色社会主义检察制度自信，认真学习贯彻党十九届四中全会、省委十一届六次全会、市委八届十一次全会精神，把讲政治落实到具体行动中、体现在司法办案上。

二是主动担当顾大局，营造良好法治环境。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击黑恶犯罪。强化民营经济保护，严惩侵犯民营企业合法权益犯罪。加大民生领域案件办理力度，积极回应民众关切。加快未成年人法治教育基地建设，推动完善未成年人社会治理体系。践行新时代“枫桥经验”，用心办好群众信访。

三是创新突破谋发展，做好做优“四大检察”。充分发挥刑事检察职能，依法严厉打击影响社会安全稳定各类刑事犯罪。充分发挥民事检察职能，借智借力做强民事诉讼活动监督。充分发挥行政检察职能，紧盯案结事未了行政案件开展专项活动。充分发挥公益诉讼检察职能，积极、稳妥拓展办案范围，推动治理能力建设，实现双赢多赢共赢。

四是勤政廉洁重自强，建设过硬检察队伍。持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成效。紧贴内设机构职能要求加强办案组织建设，完善“三类人员”管理。发扬斗争精神，深化系统内巡察，不断强化作风建设。严格落实“三个规定”，压实压紧检察人员责任。加强专业素能建设，落实“精、细”工作要求，提升队伍革命化、正规化、专业化、职业化水平。

五是科技引领强基础，筑牢检察发展基石。推动公诉出庭指挥系统和量刑建议辅助办案系统建设，强化智慧检务运用，提升办案质效。突出文化引领，推动检察文化建设与业务工作有机结合，以文育检、以文铸魂。持续强化基层检察院“八化”建设，推进“一院一特色”工作，夯实基层发展根基。各位代表：蓝图激发动力，实干铸就辉煌。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。德阳检察机关将紧紧依靠市委和省检察院的坚强领导，全面落实本次会议精神，忠实履行各项检察职能，推动全市检察工作在创新中突破，在突破中发展，奋力谱写德阳检察高质量发展的绚丽华章！

有关用语说明

公益诉讼：2017年6月修改后的民事诉讼法规定：检察院在履行职责中发现破坏生态环境和资源保护、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为，在没有法律规定的机关和组织或法律规定的机关和组织不提起诉讼的情况下，可以向人民法院提起诉讼。法律规定的机关或组织提起诉讼的，检察院可以支持起诉。修改后的行政诉讼法规定：检察院履行职责中发现破坏生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等领域负有监管职责的行政机关违法行使职权或不作为，致使国家利益或社会公共利益受到侵害的，应当向行政机关提出检察建议督促其依法履行职责。行政机关不依法履行职责的，检察院依法向人民法院提起诉讼。2018年5月实施的英雄烈士保护法将英雄烈士名誉荣誉保护亦纳入公益诉讼范畴。

12309检察服务中心：全国检察机关统一对外的智能化检察为民综合服务平台，分为网

络平台和实体大厅两部分,包括检察服务、案件信息公开、接受监督等三大模块、十三项具体功能。

“四个最严”：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

四大检察：刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察。

捕诉一体：检察机关对本院管辖的同一刑事案件的适时介入、审查逮捕、延长羁押期限审查、审查起诉、诉讼监督等办案工作,原则上由同一办案部门的同一承办检察官办理。“派驻+巡回”监督:在派驻检察的基础上,采取不固定人员、不固定监狱、不固定时间的方式,对监狱刑罚执行和监管改造活动进行法律监督。

行政非诉执行监督：对人民法院行使非诉执行职能活动的监督。行政非诉执行是指人民法院依据行政诉讼法和行政强制法的规定,应行政机关的申请，并对相应申请的合法性进行审查和作出执行裁定后，对在法定期限内不自动履行行政决定，且不申请行政复议和提起行政诉讼的公民、法人或者其他组织采取强制执行措施,强制执行行政决定的行为。

内设机构改革：根据最高检《关于推进省以下人民检察院内设机构改革工作的通知》要求，德阳市院于2019年11月完成内设机构改革任务。职能配置重新调整后设内设机构16个。具体为:办公室、第一检察部、第二检察部、第三检察部、第四检察部、第五检察部、第六检察部、第七检察部、第八检察部、法律政策研究室、案件管理办公室、计划财务装备处、检务督察部、检察信息技术部、警务部、政治部。

十大业务：普通刑事犯罪检察：办理除重大刑事犯罪、职务犯罪、经济犯罪以外的普通刑事案件。重大刑事犯罪检察:办理刑法分则第一章危害国家安全罪、第二章危害公共安全罪,以及故意杀人、抢劫、毒品等犯罪案件。职务犯罪检察:办理国家监委移送起诉的职务犯罪案件。经济犯罪检察：办理刑法分则第三章破坏社会主义市场经济秩序罪案件，重点办理新型犯罪案件特别是金融、证券类案件。刑事执行检察：对监狱、看守所和社区矫正机构等执行活动的监督,对刑事判决、裁定执行、强制医疗执行、羁押和办案期限的监督,羁押必要性审查。办理罪犯又犯罪案件。对司法工作人员利用职权实施的非法拘禁、刑讯逼供、非法搜查等14个罪名案件的侦查。民事检察:办理申请监督和提请抗诉的民事案件。承办对人民法院民事诉讼活动的监督，对审判监督程序以外的其他民事审判程序中审判人员的违法行为提出检察建议,对民事执行活动实行法律监督。开展民事支持起诉工作。行政检察:办理申请监督和提请抗诉的行政案件。承办对人民法院行政诉讼活动的监督，对审判监督程序以外的其他行政审判程序中审判人员的违法行为提出检察建议，对行政执行活动实行法律监督。公益诉讼检察:办理破坏生态环境和资源保护、食品药品安全领域侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的民事公益诉讼案件,生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等领域的行政公益诉讼案件，侵害英雄烈士姓名、肖像、名誉、荣誉的公益诉讼案件。未成年人检察：办理未成年人犯罪和侵害未成年人犯罪案件。开展未成年人司法保护和预防未成年人犯罪工作。控告申诉检察:受理控告和申诉。承办国家赔偿案件和国家司法救助案件。

认罪认罚从宽制度：犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的罪行，对指控的犯罪事实没有异议，同意人民检察院量刑建议并签署具结书的案件,程序上可以依法从简处理,实体上可以依法从宽处理的制度。

速裁程序：指对事实清楚、证据充分、犯罪嫌疑人自愿认罪,可能判处一年以下有期徒刑、

拘役、管制,或者单处罚金的案件,在遵循法律基本原则、保障当事人诉讼权利、确保办案质量的前提下,简化诉讼程序、缩短办案期限的工作机制。

三个规定：中共中央办公厅、国务院办公厅《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》、中央政法委《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》和最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部《关于司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织不当接触交往行为的若干规定》。

三远一网：远程提审、远程庭审、远程送达和网上办案。

基层检察院“八化”建设：执法规范化标准化、队伍专业化职业化、管理科学化信息化、保障现代化实用化。

四型机关：学习型机关、创新型机关、服务型机关、阳光型机关。

三类人员：检察官、检察辅助人员、司法行政人员。

德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于德阳市人民检察院工作报告的决议

2020 年 1 月 16 日德阳市第八届人民代表大会第五次会议
主席团第三次会议通过

德阳市第八届人民代表大会第五次会议听取和审查了刘晓勇代理检察长所作的《德阳市人民检察院工作报告》,会议决定批准这个报告。

德阳市第八届人民代表大会第五次会议主席团和秘书长名单

2020 年 1 月 14 日德阳市第八届人民代表大会
第五次会议预备会议通过

主席团(41 人,以姓名笔画为序)

王　志	王　虎	王华蓉(女)
王忠民	邓　平	龙维斌
卢　也	付绍玉(女)	兰文玉(女)
成　剑	朱　伟	刘　双(女)
刘　哲	刘龙春	刘会英(女)
刘守培	江　虹(女)	苏　刚
李芳芳(女)	李银凤(女)	杨庆龙
何　敏(女)	何明俊	张　庆(女)
张万平(女)	张小婵(女)	张俊懿
陈万见	周　新	郑　蕾(女)
保旭平(回族)	贺　平	卿　伟
黄　旭	彭家琪	靳　磊
靳钊军	谢　颖(女)	蒲　正
雍兴文	戴　泽	

秘书长:成　剑

德阳市第八届人民代表大会第五次会议主席团常务主席名单

2020 年 1 月 14 日德阳市第八届人民代表大会第五次会议
主席团第一次会议推选

靳　磊
卢　也
刘会英(女)
王华蓉(女)
成　剑
刘龙春
杨庆龙
蒲　正
雍兴文
李芳芳(女)
朱　伟

德阳市第八届人民代表大会第五次会议执行主席分组名单

2020 年 1 月 14 日德阳市第八届人民代表大会第五次会议
主席团第一次会议推选

第一次大会(1 月 15 日 上午 08:45)
主持人:成 剑
靳 磊 卢 也 刘会英(女)
王华蓉(女) 成 剑 刘龙春
杨庆龙 蒲 正 雍兴文
李芳芳(女) 朱 伟

第二次大会(1 月 17 日 上午 10:00)
主持人:靳 磊
靳 磊 卢 也 刘会英(女)
王华蓉(女) 成 剑 刘龙春
杨庆龙 蒲 正 雍兴文
李芳芳(女) 朱 伟

德阳市第八届人民代表大会第五次会议副秘书长名单

2020 年 1 月 14 日德阳市第八届人民代表大会第五次会议
主席团第一次会议决定

朱 伟
孙成斌
樊 平
靳钊军
赵仕圣

德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于议案的规定

2020 年 1 月 14 日德阳市第八届人民代表大会第五次会议
主席团第一次会议通过

一、大会主席团、市人民代表大会常务委员会、市人民代表大会各专门委员会、市人民政府可以向本次会议提出属于市人民代表大会职权范围内的议案，所提议案由主席团决定交各代表团审议后提交大会表决。

二、代表团或者十名以上的代表联名，可以向本次会议提出属于市人民代表大会及其常委会职权范围内的议案。

三、下列事项可以作为代表议案提出：1.由市人大及其常委会制定地方性法规，修改、废止现行地方性法规；2. 需要由市人大及其常委会决定的有关法律、法规实施中的重大问题；3.应当由市人大及其常委会决定或者批准的其他事项。

四、下列事项不应当作为代表议案提出：1.人民政府管理职权范围内的事项；2. 应由各县（市、区）、乡（镇）人民代表大会和人民政府处理的地方性事务；3. 人民法院和人民检察院行使审判权、检察权范围内的事项；4.政党、社会团体、企业事业组织和公民个人的事务；5.其他不属于市人大及其常委会职权范围内的事项。

五、向大会提出的议案应当有案由、案据和解决问题的方案。案由要明确清楚，案据应当充分合理，方案应当具体可行。提出地方性法规案，应同时提出法规草案文本及其说明，并提供必要的相关资料。

六、代表团提出议案，应当经过代表团全体会议充分讨论，由代表团全体代表的过半数通过，并由代表团团长签署。代表联名提出议案，领衔代表应当向参加联名附议的代表分别提供议案文本，经附议人认真审阅同意后，再签名附议；有条件集体讨论的，应经集体讨论，取得一致意见后，签名提出。

七、十名以上代表联合提出议案时，排在第一名的作为提出议案的领衔代表，领衔代表在议案纸首页签名。联名提出议案的代表应填写“联名代表签名附页”，按照要求写明姓名、通讯地址、邮编及联系电话等情况。

八、代表团、代表联名向大会提出议案应当一事一案，使用大会统一印发的代表议案专用纸并附议案电子文本；提交议案时将扉页、联名代表签名附页、议案内容电子文本，交各代表团负责代表议案建议的工作人员初审后，将议案录入“德阳市人大代表履职及议案建议办理系统”。

九、议案必须在大会主席团规定的截止日期前提出，并由各代表团进行初核后及时转交大会议案建议组。大会议案建议组收到议案要及时进行分析，对不符合议案基本要求的，可以建议提案人进行修改、完善，或者按建议、批评和意见处理（按建议、批评和意见处理的，提出议案的代表应签名确认）。

根据会议日程安排，本次会议提出议案的截止时间为 1 月 16 日上午 10:30。

十、对符合议案基本要求的，由议案建议组根据议案内容送有关专门委员会审查，有关专门委员会提出审查意见后，由大会秘书处向大会主席团提出议案处理意见的报告，再由大会主席团决定是否列入本次会议议程。经大会主席团通过的议案处理意见印发大会全体代表。

十一、大会主席团决定列入本次会议议程的议案，应交由各代表团进行审议，并同时交有关专门委员会进行审议、提出审议报告，再由主席团审议决定是否提请大会全体会议表决。

十二、大会表决议案采用举手方式表决，以全体代表的过半数赞成票通过。表决时，代表可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。

十三、向本次大会提出的议案在交付大会表决前，提案人要求撤回的，对该议案的审议即行终止。

德阳市第八届人民代表大会第五次会议关于代表提出建议、批评和意见的注意事项

2020 年 1 月 14 日德阳市第八届人民代表大会第五次会议
主席团第一次会议通过

根据宪法和有关法律的规定，代表有权向本级人大及其常委会提出对各方面工作的建议、批评和意见(以下简称“建议”)。代表提出建议是履行代表职责，参加行使国家权力的一项重要工作。代表应注重建议的质量,不片面追求数量。

一、代表建议的范围：代表应当主要围绕全市改革发展稳定的大局和经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的重大问题,以及人民群众普遍关心的问题,在调查研究的基础上,对市人大及其常委会、市人民政府及其工作部门、市中级人民法院、市人民检察院和其他机关、组织的工作提出建议,所提建议应注重反映实际情况和问题。

二、不应作为代表建议提出的情形：1.涉及解决代表本人及利益相关人问题的;2. 涉及具体司法案件的;3. 代转人民群众来信的;4.属于学术探讨、产品推介的;5.没有实际内容的;6.其他不应当作为代表建议的。

三、对代表建议的要求：1. 代表建议应当一事一议;2.代表建议应当实事求是、明确具体,注重反映实际问题,做到有事由、有分析、有解决问题的具体意见,建议的标题要简短明了;3.代表建议应当在调查研究、认真准备的基础上提出。要注意避免简单地转递他人意见或者将不成熟的想法以代表建议提出;4. 代表建议可以由代表一人提出，也可以由代表联名提出。联名提出的，领衔代表应当采取适当方式,使参加联名的代表了解建议的内容。参加联名的代表应当认真阅读建议原文，确认建议的内容能够真实表达自己的意愿后,签名附议;5.代表要求撤回提出的建议，应当以书面形式提出。撤回联名提出的建议,由领衔代表提出。

四、代表提交建议注意事项：请代表按照大会统一印发的代表建议专用纸所列项目和要求填写,并亲笔签名,请准确填写联系方式(电话、通讯地址等)以便办理单位能及时与代表联系;提交建议时将扉页、建议内容电子文本(如联名提出的须有附议代表的签名页),交各代表团负责代表建议的工作人员初审后，将建议录入“德阳市人大代表履职及议案建议办理系统”。

五、各代表团相关工作人员职责：负责本团代表建议的收集、整理、录入工作;对代表提出的建议内容进行审核把关；对代表无法采用网络提交建议的,要负责协助代表录入,确保代表建议全部实现网上提交；负责将代表提交的书面建议扉页、建议内容和附议代表签名页,送交大会议案建议组。

六、大会期间代表提交建议截止时间：在大会最后一次全体会议召开前为大会期间代表提交建议的截止时间，截止时间之后提交的建议将按闭会期间建议处理。

德阳市第八届人民代表大会第五次会议选举办法

2020 年 1 月 15 日德阳市第八届人民代表大会
第五次会议通过

一、根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定,结合德阳市实际,制定本办法。

二、本次会议补选德阳市人民代表大会常务委员会主任 1 人、德阳市人民检察院检察长 1 人。

本次会议的各项选举,由大会主席团主持。

三、补选德阳市人民代表大会常务委员会主任、德阳市人民检察院检察长采用候选人数同应选人数相等的办法进行。

四、德阳市人民代表大会常务委员会主任、德阳市人民检察院检察长的候选人,由大会主席团提名,交全体代表酝酿,再由主席团决定正式候选人名单提交大会选举。

五、大会选举应有三分之二以上代表出席才能进行。选举时,收回的选票数等于或少于发出的选票数,选举有效;多于发出选票数的,选举无效,应重新选举。

六、大会印制两种选票。分别为德阳市人民代表大会常务委员会主任选票、德阳市人民检察院检察长选票。每种选票用不同颜色加以区别。

七、大会选举投票一次进行,采用无记名投票方式,用计算机计票系统计票。如计算机计票系统出现故障不能计票时,采用人工计票。

代表对候选人可以投赞成票,可以投反对票,也可以弃权。表示反对的,可以另选他人;表示弃权的,不能另选他人。

每一选票上对候选人的赞成和另选的人数,等于或者少于应选人数的为有效票,多于应选人数的为无效票。

八、候选人获得全体代表过半数赞成票始得当选。

九、选举大会设总监票人 1 名,监票人 6 名,在主席团领导下,对大会选举过程进行监督。

总监票人、监票人由大会主席团在不是候选人的代表中提名并提请大会通过。

总计票人、计票人由大会主席团指定大会工作人员担任。

十、投票结束后,由总监票人将投票结果报告大会执行主席,由大会执行主席向大会宣布。

十一、计票完毕后,由总监票人向大会执行主席报告计票情况,由大会执行主席宣布选举结果。

十二、本选举办法未尽事宜,由大会主席团决定。

十三、本选举办法经德阳市第八届人民代表大会第五次会议全体会议通过后实施。

德阳市第八届人民代表大会第五次会议总监票人、监票人名单

2020 年 1 月 17 日德阳市第八届人民代表大会第五次会议
第二次全体会议通过

总监票人:晏世莹(女)
监 票 人:(6 名,以姓名笔画为序)
古春芳(女)　杨建桥　邱先铁
陈　勇　　凌毅锐　曾祖洪

德阳市人民代表大会公告

(第 1 号)

德阳市第八届人民代表大会第五次会议于 2020 年 1 月 17 日选举卢也为德阳市第八届人民代表大会常务委员会主任。

现予公告。

德阳市第八届人民代表大会
第五次会议主席团
2020 年 1 月 17 日